

POLONIA

ACTUALIDAD POLÍTICA, ECONÓMICA Y SOCIAL

Situación política y económica

A comienzos de abril el PiS presentó su programa electoral para las elecciones municipales y generales, entre cuyos puntos destacan los siguientes:

- Subsidio de 300 zlotys para financiar los gastos escolares de cada hijo de hasta 18 años de edad, abonado en agosto. A diferencia del programa 500+, no será aplicable el criterio de ingresos, todas las familias con hijos hasta 18 años de edad cobrarán el nuevo subsidio.
- Nuevo tipo del CIT (impuesto sobre sociedades), del 9% aplicable a las microempresas con un volumen de negocios inferior a 1.200.000 euros al año. Sería la carga fiscal más baja en la UE.
- Adecuación de la cotización a la Seguridad Social (ZUS) a los ingresos.
- Nuevo fondo para financiar la construcción de carreteras locales de al menos 5.000 millones de zlotys.
- Pensiones de jubilación públicas para madres que no hayan trabajado fuera de casa y que tengan al menos 4 hijos.

Los líderes de Nowoczesna presentaron a finales de abril para su trámite parlamentario un proyecto de ley de parejas de hecho. "En Polonia un millón de personas viven como parejas de hecho, tienen hijos y carecen de toda protección del Estado correspondiente a una familia. El Estado finge no ver ese problema", dijo ayer Monika Rosa, diputada de Nowoczesna. El proyecto se refiere a parejas de hecho del mismo sexo y heterosexuales. La Plataforma Cívica podría tener problemas para apoyar ese proyecto debido a la existencia de una fuerte fracción conservadora en el seno de ese partido.

A pesar de los augurios de la oposición, las finanzas públicas gestionadas por el Gobierno de Ley y Justicia (PiS) parecen estar en una excelente situación. Aun así el déficit continúa, mientras que muchos países de la UE anotan un superávit. De las estimaciones preliminares de la Oficina Central de Estadísticas (GUS) publicadas a comienzos de abril se desprende que el déficit del sector de las finanzas públicas se situó a finales del año 2017 en un 1,5% del PIB respecto al 2,3% de 2016, el menor desde 1995, cuando la GUS empezó a calcular el déficit conforme con una metodología comunitaria. También disminuyó por primera vez en la historia el valor nominal de la deuda en 3.200 millones de zlotys (unos 762 millones de €), reduciéndose en relación al PIB hacia un 50,6% respecto a un 54,2% el año anterior. Estos buenos resultados se deben a

una confluencia de varios factores. La impermeabilización eficaz del sistema fiscal y buena coyuntura económica han incrementado mucho los ingresos presupuestarios del Estado, sobre todo en el ámbito del IVA. El creciente número de personas con empleo y la reducción del número de los llamados contratos basura repercutieron también en unas mayores cotizaciones a la Seguridad Social y una reducción del déficit del sistema de seguros sociales. Tampoco crecerá mucho en el año en curso el déficit de las finanzas públicas, a pesar de que el adelanto de la edad de jubilación costará unos 10.000 millones de zlotys, unos 2.380 millones de € (el año pasado eran 476 millones de €). Según las previsiones de la Comisión Europea, podría sumar un 1,7% del PIB y según las estimaciones del Banco Pekao S.A. no superará un 2% del PIB. Sin embargo, los expertos coinciden en señalar que si bien la reducción del déficit es una buena noticia, las finanzas siguen sin estar equilibradas. Polonia sigue con déficit mientras que cada vez más países de la UE aprovechan la buena coyuntura para generar un superávit.

El año concluirá con un crecimiento del PIB similar al año pasado. Unos datos referentes al crecimiento económico al final del año pasado mejores de lo esperado y una buena coyuntura en el primer trimestre del año en curso hacen que los economistas suban sus previsiones del crecimiento del PIB en todo el año 2018, en el que la economía polaca habría de crecer un 4,5%. Las previsiones actuales son más optimistas debido al crecimiento del consumo. El pasado mes de diciembre, los economistas esperaban que el consumo no creciera más del 4%; ahora prevén unas previsiones medias en torno al 4,3%. También han mejorado las expectativas referentes a las inversiones: la media actual de las previsiones es de un 8% (frente a un 7,4% en diciembre). Este optimismo es generado por el aceleramiento de las inversiones públicas, que se debe tanto a los tiempos de absorción de fondos comunitarios como al calendario electoral. El año pasado el factor que supuso un freno para la inflación era la apreciación del zloty. Si bien a principios del año en curso la moneda polaca se ha fortalecido bastante, los expertos insisten en que no hay motivos para que esta tendencia continúe en los próximos trimestres. La culminación de la coyuntura se está observando ahora. A juicio de los economistas, el primer semestre del año será mucho mejor en el ámbito macroeconómico que el segundo.

Si bien el crecimiento económico es muy fuerte y los salarios suben al ritmo de un 8%, esto no se traduce en un aumento de los precios. En marzo cayó la inflación al 1,3%, según acaba de comunicar la Oficina Central de Estadísticas (GUS). Esto quiere decir que la inflación se sitúa a un nivel seguro, por debajo del límite mínimo del objetivo inflacionista fijado en un 2,5% y con una tolerancia en la horquilla de entre el 1,5% y el 3,5%.

El Ministerio de Finanzas presentó a finales de abril la versión actualizada del programa de la convergencia. El documento pronto será enviado a la Comisión Europea, el Gobierno presenta la situación actual de las finanzas públicas e incluye diversas medidas para mantener el déficit por debajo del mínimo del 3% del PIB, establecido por la UE. A pesar de unas previsiones pesimistas, el Gobierno ha conseguido continuar rebajando el gasto público. En 2016, se redujo un 41,3% del PIB y en 2017 un 41,1%. Esto fue posible gracias a una excelente coyuntura económica. El Ministerio de Finanzas subestimó tanto el crecimiento económico (había previsto un 3,6% mientras que PIB creció un 4,6%) como la inflación (que iba a ser de un 1,8% y ascendió a un 2%), pero mantiene su pronóstico moderado y prevé que el año en curso el gasto aumentará a un 42,3% del PIB. Asimismo prevé que se reducirá a un 41,8% en el año 2019, un 41% en el 2020 y a un 39,8 en el 2021.

Por tercer año consecutivo, Polonia mantiene la segunda posición en el ranking de los lugares de inversión más atractivos en Europa Central y del Este, por detrás únicamente de la República Checa. Entre las ventajas que presenta Polonia frente a otros países de la región destacan la pertenencia a la UE, la calidad de la mano de obra, el elevado nivel de formación, la productividad y la considerable mejora de la infraestructura. "Esperamos que este año también sea bueno. En 2017 empresas extranjeras en Polonia invirtieron casi 13.000 millones de euros. Es el mejor resultado en la UE", dice Pawel Borys, presidente del Fondo Polaco de Inversión (PFR).

Seguridad social

Entre enero y febrero del 2018 se jubilaron 80.000 personas, el doble en comparación interanual. Desde el pasado mes de octubre, cuando entró en vigor el adelanto de la edad de jubilación, los polacos siguen saturando la Oficina de Seguridad Social con las solicitudes de jubilación. El año pasado se jubilaron 360.000 personas, un récord desde que empezó la transición económica.

Uno de cada tres trabajadores mayores que podría cobrar una pensión regular prefiere atrasar la jubilación. Los datos difundidos por la Oficina para la Seguridad Social (ZUS) a comienzos de abril referentes a la estructura de solicitudes de jubilación presentados en el primer trimestre del año en curso, revelan que el 30% de las 83.000 personas que presentaron la solicitud de jubilación en ese período finalmente renuncia a ella (2017: 18%) y muchos de ellos se mantienen en el mercado de trabajo. Un motivo podría ser la reducción del importe de las pensiones. A finales del año pasado, una nueva pensión por jubilación de una mujer ascendía a 1.609 zlotys (unos 383€), este año es de 1.549 zlotys (unos 369€). En el caso de los hombres, la pensión media paso de 2.570 a 2.468 zlotys (de unos 612€ a 588€) respectivamente.

El Gobierno sigue adelante con sus planes de reformas las cotizaciones a la Seguridad Social. Una cuota de cotización a la Seguridad Social proporcional a los ingresos supondrá una reducción de los costes de empresas pero también de las futuras prestaciones de sus propietarios, comenta parte de la prensa estos planes. Los autónomos cuyos ingresos mensuales no superen 2,5 salarios mínimos mensuales podrán cotizar a la Seguridad Social cuotas proporcionales al incremento de dichos ingresos, declaró a mediados de abril el primer ministro Morawiecki. Las nuevas regulaciones podrán entrar en vigor a partir del año que viene, el proyecto de ley que introduce la llamada "pequeña Seguridad Social" ya está listo. Las nuevas medidas supondrán una descarga económica de las pequeñas empresas y prevendrá su huida a la economía sumergida. Según el Gobierno, entre unas 7.000 y 10.000 empresas, o sea un 5% de las que cesan su actividad económica, lo hacen por perder el derecho a unas cotizaciones rebajadas limitado a los dos primeros años de su creación.

Mercado de trabajo

Una gran demanda de trabajadores ayuda a los jóvenes a entrar en el mercado laboral. Pero el número de este colectivo se está reduciendo y la única solución serán los inmigrantes. Por otro lado, el paro se redujo en 2017 al nivel histórico más bajo, mientras que el indicador de empleo está batiendo records. De los datos publicados a comienzos de abril por la Oficina Central de Estadísticas (GUS), se desprende que el paro en el rango de edad de 15 a 24 años cayó a finales de 2017 al mínimo histórico del 14,8% (respecto al 27,3% a finales del 2013) y en el rango de 25 a 34 años a un 4,5% (10,7%). Pero mientras que el número de trabajadores en estas franjas de edad ha disminuido (en 88.000 personas), en otros grupos de edad está aumentando. Es un fenómeno inquietante que se debe en parte al resultado del programa de subsidios por hijos 500+ que hizo expulsar del mercado laboral a decenas de miles de mujeres; aunque también podría ser resultado del cambio demográfico y de que cada vez haya menos jóvenes.

Según estimaciones de la Oficina Central de Estadísticas (GUS), la tasa de natalidad se situó el año pasado en el 1,45%, la más alta en los últimos 20 años aunque muy lejos aún de la tasa de reemplazo generacional. 1998 fue el último año en el que la tasa de natalidad superó el 1,4%, desde entonces y hasta 2017 no paró de caer. El incremento de la tasa de natalidad y del número de nacimientos puede estar relacionado con una continua mejora de la situación de la Economía y del mercado laboral. Otro motivo podría radicar en la política dirigida a las familias y una reforma del sistema de exenciones fiscales por hijos iniciada todavía por el gobierno anterior de Plataforma Cívica y Partido Campesino (PO-PSL) y a la que le dio continuación el Gobierno de Ley y Justicia (PIS) con el

programa "Familia 500+". En 2016, las personas mayores de 65 años constituían más de un 20% de la población en apenas 107 municipios polacos pero, según los pronósticos de la Oficina Central de Estadísticas (GUS), en 2030 esta situación podría darse en 1.664 municipios y en 2040 las personas mayores de 65 años podría representar casi un 31,5% de la población. Con ello, Polonia podría estar entre los cinco países de la UE con la población más vieja.

Relaciones laborales y condiciones de trabajo

El sindicato "Solidaridad" y las organizaciones patronales presentaron a comienzos de abril su proyecto de reforma de mercado laboral para homogeneizar el sistema de contribuciones a la Seguridad Social por diferentes tipos de contratos. El líder de "Solidaridad" advierte que en el caso de que el Gobierno quiera forzar el proyecto elaborado por la llamada Comisión Codificadora, los sindicatos saldrán a la calle, proyecto que el por otra parte el Gobierno parece haber desechado ya, renunciando a la posibilidad de adoptar una nueva normativa que adapte el derecho laboral polaco, que data todavía de los años setenta, a la realidad del siglo XXI. No obstante, la prensa señala que el Gobierno elaborará reformas de la ley existente a partir de lo elaborado por la comisión codificadora. Podrán modificarse las disposiciones referentes a la jornada laboral.

El año pasado, la participación de la masa salarial en el PIB polaco aumentó ligeramente del 38,6% en 2016 al 38,8%, a pesar de ello es uno de los peores indicadores en la UE. En el 2017, los gastos laborales en la economía nacional ascendieron a unos 760.000 millones de zlotys, según se desprende de las estimaciones de la prensa a partir de los datos difundidos a finales de abril por la Oficina Central de Estadísticas (GUS). Se trata de un incremento importante respecto al año anterior, unos 50.000 millones.

Asuntos sociales y servicios sociales

El programa emblemático del Gobierno Subsidios 500+ cumple dos años. En 2017, segundo año de funcionamiento del programa de subvenciones por hijos, nacieron 403.000 niños, unos 18.000 más que en el año anterior. No obstante, se desconoce el impacto que ha tenido el programa en este aumento. Paralelamente a esto, se redujo un 94% el número de los más jóvenes que viven en pobreza extrema. El porcentaje de personas menores de 17 años en pobreza extrema se redujo del 9% al 5,4%. Conforme con varios estudios realizados el año pasado, un 51% de los beneficiarios del programa admite gastar el dinero procedente del programa 500+ en productos más necesarios, como son alimentos y vestimenta (10% más que en 2016); el 45% declara gastar las subvenciones recibidas en educación (frente al 32% del año anterior). De

los análisis, se desprende también que se han reducido los gastos escolares y prescolares (de un 34,2% a un 29,2%). Este sería el efecto de una acelerada retirada de mujeres del mercado de trabajo. Para muchas de ellas, sobre todo las peor asalariadas, renunciar al trabajo resultaría más rentable que pagar un precolar o una niñera.

La prensa polaca destaca que también resulta de ello importantes repercusiones negativas: retirada de mujeres del mercado de trabajo, aumento de empleos femeninos en economía sumergida y, en el futuro, unas pensiones por jubilación míseras para ellas. Aunque ningún partido se atreverá a eliminar el programa, podría ser un buen momento para su modificación, teniendo en cuenta el déficit actual de trabajadores sería perjudicial que las mujeres dejen de trabajar. Según análisis efectuados por el centro IBS (Instituto de Investigaciones Estructurales) más de 100.000 mujeres han abandonado el mercado laboral debido al programa 500+.

Como respuesta a las protestas de los padres de hijos con una discapacidad, el Gobierno polaco aprobó a finales de abril una ley con la que aumenta en 132 zlotys (unos 31€) la renta social, pero mantiene su negativa a introducir una nueva prestación social para financiar la rehabilitación. Asimismo, decidió igualar la pensión mínima por incapacidad permanente abonada por la seguridad social con la renta social para personas con discapacidad. La prestación será de unos 245€ brutos, es decir, de unos 207€ netos (unos 31€ más que ahora). La ley entraría en vigor a partir de próximo septiembre, pero la prestación se abonará de forma retroactiva a partir de junio. De ese aumento se beneficiarán alrededor de 280.000 personas. La segunda demanda, un subsidio mensual de 500 zlotys (unos 119€) para cubrir los gastos de rehabilitación, no puede ser introducido por falta de fondos, afirmó la ministra Elzbieta Rafalska, que ayer volvió a reunirse con el grupo de padres en el Sejm.

Los expertos reconocen que, si bien las demandas están justificadas, no reflejan las necesidades de todos los tipos de discapacidad. Destacan que es un éxito haber sacado el tema a la luz y haber impulsado el debate. La asociación de fisioterapeutas, en cooperación con el fondo de la salud y el Ministerio de Sanidad, ha elaborado una versión previa de cambios del sistema de rehabilitación a los discapacitados.

A finales de abril el Gobierno inició los trámites para introducir una "contribución de solidaridad" que tiene como objetivo financiar las ayudas a las personas discapacitadas mayores de edad, ha comunicado este lunes el Ministerio de Finanzas. El proyecto ha de publicarse dentro de dos semanas. Según distintos cálculos, la suma de las demandas que presentan los padres de personas con minusvalía que protestan en la sede

del Parlamento polaco, oscila entre 600 millones y hasta 5.200 millones de zlotys al año, es decir entre unos 143 millones y hasta unos 1.238 millones de euros. El primer ministro Mateusz Morawiecki dijo la semana pasada que el nuevo impuesto afectaría al 0,5% de los contribuyentes polacos con los ingresos más altos. De acuerdo a los cálculos publicados en la prensa, los impuestos que debería pagar este colectivo de más oscilaría – en función de los ingresos – entre 13.000 y 113.000 zlotys (3.095€ a 26.905 €) al año, lo que ha disparado el debate.

A finales de abril el gobierno informó sobre el programa Accesibilidad+ que eliminará antes del año 2025 la mayoría de las barreras que impiden la movilidad de las personas mayores y discapacitadas. Es uno de los programas del llamado “cinco de Morawiecki”, es decir, forma parte de las prioridades del Gobierno de cara a los próximos años. El Gobierno pretende afrontar con ello el cambio demográfico. En 2024, las personas mayores de 65 años representarán el 23% de la población, en el 2030 el número de personas mayores de 80 años superará 2,2 millones. Si bien todavía no está claro cómo implementar el programa, sus impulsores creen que lo mejor sería aprobar una nueva ley de accesibilidad que modificaría la normativa en los distintos ámbitos. De los 23.200 millones de zlotys (unos 5.524 millones de €) que costará el programa, 13.600 millones (unos 3.238 millones de €), procederán de los fondos de la UE y los denominados fondos noruegos. El Gobierno solamente aportará 344 millones de zlotys (unos 82 millones de €), mientras que los municipios destinarán al programa unos 7.100 millones de zlotys (unos 1.690 millones de €) hasta el año 2025. El programa también se nutrirá de fondos procedentes del Fondo de Protección de Personas Minusválidas y de los propietarios de los edificios que deberán ser adaptados de acuerdo a lo estipulado por las nuevas normas.

Migraciones

Los extranjeros empleados en Polonia enviaron en 2017 unos 21.000 millones de zlotys (unos 5.000 millones de €) fuera del país. Las transferencias al extranjero aumentan debido a dos motivos: al creciente número de inmigrantes en el mercado laboral polaco y al incremento de salarios. Según los datos difundidos por el Ministerio de Familia, Trabajo y Política Social, las empresas polacas empleaban el año pasado a 236.000 extranjeros con permiso de trabajo y a más de 1.800.000 empleados en base a declaraciones de empleo expedidas por empresarios polacos. En ambos casos, las cifras experimentaron un importante incremento en comparación con el 2016: se expidieron un 84% más de permisos y un 38% más de declaraciones.

Aumenta el número de víctimas de la trata de personas así como el de víctimas de trata no relacionada con la prostitución sino con otras formas

de explotación laboral. La mayoría de los afectados son ciudadanos extranjeros. La Dirección General de la Policía confirma que en 2017 registró un total de 83 delitos, mientras que en 2016 solo identificó 9.

El mercado laboral, cada vez más difícil para los empleadores, hace que en las empresas de casi todos los sectores no solo aumenten los salarios sino que también ofrezcan más beneficios no salariales. Según un informe de la empresa *Benefit Systems* publicado a mediados de abril, el gasto para las prestaciones no salariales ascendió el año pasado en Polonia a 11.300 millones de zlotys y se espera que el año en curso alcance los 11.800 millones de zlotys.