

## BÉLGICA

### PROGRAMA NACIONAL DE REFORMAS 2018<sup>1</sup>

El programa nacional de reformas (PNR) define las grandes líneas de la política socioeconómica de Bélgica y se inscribe en el marco de la estrategia Europa 2020.

El índice de materias del PNR incluye los siguientes apartados:

- 1) Escenario macroeconómico
- 2) Recomendaciones realizadas al país
- 3) Seguimiento de objetivos de Europa 2020
- 4) Otras reformas y utilización de fondos estructurales

El presente informe se limita a analizar el PNR en los ámbitos de materias que son competencia del Ministerio de Trabajo, Migración y Seguridad Social.

### Introducción

En el Programa Nacional de Reformas (PNR), los diferentes gobiernos informan sobre las reformas estructurales emprendidas desde la elaboración de la edición de 2017 con las recomendaciones por país y especifican qué medidas se esperan en un futuro próximo. Las medidas son complementarias a las medidas presupuestarias detalladas en el Programa de Estabilidad. En opinión de los gobiernos, las medidas responden a las conclusiones formuladas en el informe sobre Bélgica, a las recomendaciones de 2017, a las prioridades del examen anual del crecimiento, a la trayectoria para alcanzar los objetivos de la estrategia Europa 2020, y contribuyen a la realización del Pilar europeo para los derechos sociales. La presente edición del PNR tiene como telón de fondo los resultados macroeconómicos particularmente buenos de la economía belga. Estos resultados forman parte de un contexto de relativa estabilidad en las desigualdades de ingresos, los cuales son bastante más sensible en Bélgica en comparación con los observados en otros Estados miembros de la UE.

La reforma más llamativa es el Acuerdo del verano firmado el 26 de julio de 2017 por el Gobierno Federal. El acuerdo enumera una serie de reformas que serán clarificadas y aplicadas durante el resto de la legislatura. Varias medidas tendrán un impacto significativo en el potencial económico, por ejemplo, la disminución del impuesto de sociedades, la

---

<sup>1</sup> Fuente: Programa Nacional de Reformas 2018

exención fiscal de dividendos y la mayor flexibilidad del mercado de trabajo.

Además del Acuerdo del verano, se llevaron a cabo otras medidas. Así, se puso en marcha la segunda fase de la reforma fiscal (tax-shift) que prevé la reducción de las cotizaciones patronales a la seguridad social y ajustes en el impuesto de las personas físicas. La tercera y última fase seguirá en 2019-2020. Además, se ha intensificado la lucha contra el dumping social en el sector de la construcción, principalmente a través de una reducción gradual de los costes salariales. En 2020, esta reducción llegará a su velocidad de crucero y ascenderá a 604 millones euros.

En el sector de infraestructuras e inversiones, el Pacto de inversiones progresa y se ha lanzado un Pacto energético. El Pacto Nacional de inversiones estratégicas es parte del plan de inversiones para Europa. Su objetivo es estimular la inversión pública y privada en sectores estratégicos como el transporte y las comunicaciones, sin olvidar la enseñanza y la asistencia sanitaria. El objetivo de los gobiernos federal y regional es inyectar 60 mil millones de euros de aquí a 2030. En cuanto al Pacto energético interfederal, se presentó por parte de los ministros federales y regionales de la energía una nota de orientación en diciembre de 2017 a sus gobiernos respectivos. Entretanto, cada gobierno lo ha respaldado, aunque el Gobierno Federal lo ha hecho con condiciones. El Pacto determina una visión del sistema energético belga en el horizonte 2050 y precisa diferentes objetivos teniendo en cuenta, particularmente, el clima. Establece las bases de una estrategia coherente a medio y largo plazo para la adaptación del sistema energético del país mediante la articulación de algunas medidas clave que permitan acelerar la transición energética.

Las Regiones y comunidades -tanto los gobiernos como los parlamentos- y los interlocutores sociales están estrechamente asociados con el proceso de reformas estructurales.

El semestre europeo da lugar a un diálogo sostenido entre los servicios de la Comisión Europea y los diferentes niveles de poder de Bélgica. Cada uno de estos niveles (Federal, regional, municipal) aborda las medidas tomadas en el marco del semestre europeo.

## **Escenario macroeconómico**

La perspectiva incorpora los principales supuestos y resultados de las "Perspectivas Económicas 2018-2023" de la Oficina Federal de Planificación (*Bureau Fédéral du Plan, BFP*) para el nuevo programa de estabilidad y el Programa Nacional de Reformas. Las cifras fueron aprobadas el 19 de marzo por el Consejo del Instituto de Cuentas Nacionales (ICN). La proyección se realiza a política constante. Se

incorpora la información disponible al 14 de marzo de 2018. Por lo tanto, no se han podido tener en cuenta las medidas de control presupuestario para 2018.

Perspectivas económicas a medio plazo: principales resultados							
Evolución en %, salvo otra indicación							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
PIB en volumen	1,7	1,8	1,7	1,5	1,4	1,4	1,3
Índice de precios al consumo	1,7	1,7	1,3	1,5	1,6	1,7	1,7
Empleo interior (evolución en '000)	65,9	57,3	47,9	46,4	33,9	28,1	26,3
Empleo interior (evolución en %)	1,4	1,2	1	1	0,7	0,6	0,5
Tasa de empleo (20-64 años)	68,5	69,1	69,7	70,3	70,8	71,3	71,7
Tasa de desempleo (definición BFP)	10,4	9,7	9,3	8,8	8,4	8	7,5
Tasa de empleo (definición Eurostat)	7,2	6,7	6,5	6,2	6	5,7	5,3
Balanza de operaciones corrientes (en % del PIB)	-0,2	-0,5	-0,3	-0,5	-0,6	-0,7	-0,9

Las hipótesis de crecimiento del PIB de los socios comerciales de Bélgica para 2018 y 2019 se basan esencialmente en previsiones consensuadas (Consensus Economics). Para el período 2020-2023 se han utilizado las perspectivas económicas a medio plazo más recientes del FMI (octubre de 2017). Se espera que el crecimiento del PIB de la Zona Euro en su conjunto sea del 2,2% en 2018 y del 1,8% en 2019. Durante el período 2020-2023 se espera que siga disminuyendo hasta una media del 1,5 %. El crecimiento del PIB belga ascendió al 1,7% en 2017. También se espera que la economía belga tenga un buen comportamiento en 2018 y 2019 (1,8% y 1,7%, respectivamente), con un crecimiento en particular del consumo privado. Durante el período 2020-2023, se espera un crecimiento menor de la economía belga, un 1,4% de media. El crecimiento del PIB belga fue superior al de la Zona Euro inmediatamente después de la crisis económica y financiera.

Se espera que la brecha de producción (que alcanzó el -0,9% del PIB potencial en 2016) se reduzca en 2019. El cálculo de esta brecha de producción se deriva directamente de una estimación del crecimiento potencial basada en el método de referencia de la Unión Europea, pero aplicada a los conceptos estadísticos y al marco de previsión de los modelos macroeconómicos nacionales del BFP.

Durante el período 2018-2023, se crearían un total de 240.000 puestos de trabajo, un promedio de 40.000 por año. El número de empleados en el sector privado y de trabajadores por cuenta propia aumentaría en 176.000 y en 54.000 unidades, respectivamente, y el empleo público aumentaría en 10.000 unidades. Las medidas para limitar los costes laborales de los asalariados apoyan el crecimiento del empleo, especialmente en 2017, 2018 y 2020. La tasa de empleo (20-64 años) aumentaría gradualmente del 67,2 % en 2015 al 70,3 % en 2020 y al 71,7 % en 2023. Teniendo en cuenta el continuo aumento de la población activa, el número de desempleados (incluidos los desempleados completos no demandantes de empleo que reciben prestación) disminuiría en un total de 150.000 unidades durante el período 2018-2023.

La inflación belga, medida sobre la base del índice nacional de precios al consumo, se vio claramente afectada al alza por algunos factores excepcionales en 2016. El efecto de estos factores se disipó en gran medida en 2017, pero la inflación (2,1%) permaneció prácticamente estable tras la subida de los precios del petróleo. Durante el período de previsión se espera que la inflación subyacente aumente gradualmente a medida que se acelere el crecimiento de los costes salariales. En la proyección, el perfil de la inflación de los precios de consumo viene determinado principalmente por la evolución del precio del petróleo en euros. Un nuevo aumento de los precios del petróleo seguiría provocando una inflación del 1,7% en 2018. Una disminución temporal de los precios del petróleo en 2019 debería reducir la inflación al 1,3%, pero una nueva subida del petróleo Brent haría que la inflación alcanzara el 1,7% en 2023.

## Recomendaciones

### Mercado de trabajo y enseñanza

*El Consejo recomienda que Bélgica vele por que, durante el período 2017-2018, los grupos más desfavorecidos, incluidas las personas de origen inmigrante, tengan las mismas oportunidades de participar en una educación de calidad, en una formación profesional de calidad y en el mercado laboral.*

#### Crear igualdad de oportunidades en la educación

Por lo que se refiere a la financiación de las escuelas, las Comunidades han llevado a cabo reformas y adaptado los criterios para determinar los medios empleados.

En Flandes, parte de los recursos destinados a la enseñanza primaria y secundaria ordinaria se asignan sobre la base de cuatro indicadores sociales: la lengua familiar del estudiante, el nivel de formación de la madre, la percepción de una asignación por escolaridad y el entorno vital del estudiante. Un itinerario de crecimiento permite aumentar la parte del presupuesto total asignado sobre la base de estos indicadores, del 14% en 2009-2010 al 15,5% en 2020 para la enseñanza primaria y del 10% al 11% para la enseñanza secundaria. Asimismo, se están reforzando los centros de orientación de alumnos que acompañan a muchos alumnos que responden a estos indicadores sociales. Los centros también prestarán más atención al apoyo a los alumnos en situación precaria y a los problemas de absentismo y abandono escolar prematuro.

En la Comunidad Francesa, el decreto de 6 de julio de 2017 prevé un nuevo método de cálculo. En particular, se tendrán en cuenta la renta per

cápita, la titulación o la tasa de desempleo. La clasificación de las escuelas también se llevará a cabo cada año.

Las reformas se han llevado a cabo prestando especial atención a los grupos vulnerables y a la creación de la igualdad de oportunidades. En Flandes, la reforma del sector de la educación de adultos prevé una nueva forma de financiación que se centra aún más que antes en los grupos vulnerables. La prioridad desde esta perspectiva es ofrecer la oportunidad de obtener cualificaciones duraderas (diploma de educación secundaria o certificado de formación profesional, formación lingüística, etc.). Además, se ha automatizado aún más el procedimiento de solicitud de las prestaciones por escolaridad o estudios, lo que garantiza el apoyo financiero a los grupos más vulnerables.

Para llevar a cabo una política educativa adecuada que ofrezca igualdad de oportunidades a todos los grupos vulnerables, es necesario comprender mejor los problemas estructurales subyacentes. La Comunidad Francesa cofinanció el *Barómetro de la diversidad de la educación*, dirigido por el Centro Interfederal para la igualdad de oportunidades. Este extenso estudio destaca los procesos estructurales que provocan desigualdades entre los estudiantes. En la Comunidad Francesa, los profesores indican, en particular, que “si bien son conscientes del desafío, consideran que no están suficientemente equipados para realizar ajustes razonables (40%), para enseñar adecuadamente a los alumnos recién llegados (80%) o para una clase con una gran diversidad lingüística (70%)”.

En Flandes, además de las medidas descritas anteriormente, otras medidas también tienen un efecto positivo en las oportunidades de formación para los grupos desfavorecidos, en particular las personas de origen inmigrante. Estas medidas incluyen inversiones en dotaciones escolares, contratación adicional de personal docente y administrativo, modernización de la educación, apoyo financiero adicional y ejecución de proyectos y planes de acción en materia de lenguas y diversidad.

### [La lucha contra la discriminación en el mercado laboral es prioritaria](#)

En el Acuerdo de verano, el Gobierno Federal decidió establecer las “*mystery calls*” (llamadas misteriosas). Además de examinar y constatar las infracciones de la legislación contra la discriminación, los servicios de inspección social estarán facultados, en caso de indicios objetivos de discriminación, tras una denuncia o una alerta, sobre la base de los resultados de la extracción y el cotejo de datos, para hacerse pasar por clientes o trabajadores potenciales con el fin de establecer la existencia de discriminación basada en criterios protegidos.

También en Flandes se ha celebrado un acuerdo con el sector de los bonos de servicio (servicios a domicilio subvencionados) en relación con estas "llamadas misteriosas".

Desde el 1 de enero de 2018, la Región de Bruselas-Capital cuenta con una ordenanza eficaz contra la discriminación que constituye un instrumento jurídico vinculante que autoriza a los inspectores regionales de empleo a realizar pruebas de discriminación a fin de supervisar el cumplimiento de la legislación contra la discriminación por parte de los empleadores. También se están preparando medidas para reforzar la política de diversidad en el marco de la función pública regional y local.

Las campañas de información y sensibilización siguen promoviendo la diversidad y combatiendo la discriminación.

La Región Valona pone en marcha (gracias a la cofinanciación del Fondo Social Europeo) una importante campaña de información en las empresas para promover la diversidad y luchar contra la discriminación.

En Flandes también se ha puesto en marcha una campaña de lucha contra la discriminación en el marco del plan de acción contra la discriminación vinculado al trabajo y a la ayuda financiera pública (a través de los convenios sectoriales), que está pendiente de la adopción de un código de conducta sectorial sobre la no discriminación.

En los servicios públicos federales se prestará mayor atención a la igualdad de oportunidades en las distintas etapas del procedimiento de contratación.

La Región de Bruselas-Capital anima a las empresas públicas y privadas a adoptar un plan de diversidad a través del apoyo del servicio público de empleo (Actiris), la concesión de una etiqueta de "diversidad" y las ayudas que se incrementaron en 2017. También se elaboró un manual práctico para la aplicación de los planes de diversidad en la administración local, que se distribuyó a finales de 2017. En 2018, el objetivo de la Región es reformar los instrumentos de promoción de la diversidad para hacerlos más acordes con las necesidades y realidades empresariales.

En 2017 se prestó mayor atención a la rápida integración de los solicitantes de asilo en el mercado laboral. Las Regiones Valona y Flamenca colaboraron estrechamente con la Agencia Federal para la Acogida de los Solicitantes de Asilo (Fedasil). Flandes quiere acompañar lo más rápidamente posible a los solicitantes de asilo para que trabajen, ofreciéndoles un breve itinerario integrado que combine la formación lingüística y profesional con la práctica del idioma en el lugar de trabajo.

En Valonia, el objetivo es dar a conocer los servicios del mercado laboral a los solicitantes de asilo en los centros de acogida mediante campañas de información. Los solicitantes de asilo serán informados de los servicios disponibles en el mercado laboral durante su itinerario de acompañamiento, desde su llegada al centro hasta que obtengan su permiso de residencia. Además, Valonia ha reforzado las modalidades del itinerario de integración obligatoria, ofreciendo más cursos de francés y ciudadanía, ampliando el público destinatario y reforzando la cooperación con los municipios y los centros regionales de integración.

En la Región de Bruselas-Capital, Actiris colabora estrechamente con las principales entidades que trabajan con los inmigrantes para facilitar su integración en el mercado de trabajo y el reconocimiento de sus diplomas obtenidos en el extranjero por una de las dos Comunidades. Actiris organiza también sesiones bimensuales de información y orientación en sus oficinas, en presencia de traductores e intérpretes en árabe, persa y pastún.

Para comprender el bajo rendimiento de los grupos desfavorecidos en el mercado laboral, es esencial recopilar conocimientos y seguir la situación de estos grupos. En el caso de las personas de origen inmigrante, el nivel federal garantiza un seguimiento continuo de la situación de las personas en el mercado laboral en función de su origen o de su historial migratorio. En este marco, la Región Flamenca ha puesto en marcha un programa de estudios académicos sobre migración e integración.

### Mayor atención a grupos específicos

Además de la atención específica a las personas de origen inmigrante, se han adoptado diversas medidas para integrar mejor en el mercado laboral a otros grupos de personas desfavorecidas. También se han tomado medidas en el Acuerdo de verano del Gobierno Federal para animar a los empleadores a contratar jóvenes o mantener más tiempo en el mercado laboral a los trabajadores de más edad. La primera medida para el empleo, que debería entrar en vigor el 1 de julio de 2018, tiene por objeto fomentar la contratación de jóvenes trabajadores de edades comprendidas entre los 18 y los 21 años mediante la reducción de los costes salariales para el empleador, manteniendo al mismo tiempo el salario neto. Con el fin de mantener a los trabajadores en activo por lo menos hasta la edad de jubilación, el Gobierno Federal quiere apoyar financieramente a las empresas para que mantengan a sus trabajadores en activo. Desde el 1 de enero de 2018, se ha introducido una cotización de activación para las empresas, que se aplica a los trabajadores de más edad en situación de inactividad y oscila entre el 10% y el 20% del salario bruto mensual. El porcentaje depende de la edad del trabajador en cuestión y de si el empleador ofrece formación al mismo tiempo. En su Acuerdo de verano, el Gobierno anunció que los trabajadores mayores tendrán la opción de

recibir una "pensión a tiempo parcial". Por la parte de jornada en que el trabajador siga trabajando, constituirá derechos de pensión adicionales.

La reintegración de los trabajadores discapacitados en el mercado laboral sigue siendo una prioridad para el Gobierno Federal. Las normas actuales para promover la reintegración se supervisarán y evaluarán con los interlocutores sociales a fin de determinar los resultados iniciales y los ajustes que puedan ser necesarios para que el sistema funcione de manera óptima. Los problemas psicosociales, incluido el *burn-out*, a menudo dan lugar a ausencias prolongadas por razones médicas. Por eso es importante reforzar la prevención de los riesgos psicosociales en las empresas para limitar el riesgo de *burn-out*. Una parte de las cotizaciones patronales para los grupos de riesgo se destinará a la financiación de proyectos de prevención del *burn-out* y a la organización del trabajo para el futuro. Todo ello se hará de forma complementaria y en colaboración con los servicios de prevención. Desde el 1 de enero de 2018, se anima a los empresarios a consultar regularmente a sus trabajadores sobre las posibilidades de la desconexión digital sin que se trate, sin embargo, de un derecho automático a la desconexión. Se trata más bien de un derecho a debatir este asunto dentro de la empresa. Los acuerdos alcanzados pueden ser recogidos en un convenio colectivo de trabajo o en los reglamentos de trabajo.

Se amplía el trabajo de los estudiantes. En todos los sectores, los jóvenes de 16 años o más ya pueden trabajar los domingos. Desde el 1 de julio de 2017, los estudiantes en formación en alternancia pueden celebrar un contrato de trabajo de estudiante cuando no tengan que seguir una educación o formación ni estar presentes en el lugar de trabajo y esto, exclusivamente para servicios con un empleador distinto del empleador con el que siguen su formación práctica en el lugar de trabajo. Por último, la autoridad federal prestará especial atención al empleo de las mujeres inmigrantes que se encuentran en una posición más desfavorecida que las mujeres de origen belga.

Las Regiones han completado en gran medida la reforma de su política de grupos objeto de atención. Solo la Comunidad germanófona esperará hasta el 1 de enero de 2019 para aplicar su nueva política de grupos destinatarios. Se prevén primas de activación para jóvenes menores de 25 años, desempleados de larga duración (12 meses como mínimo), personas de 50 años o más y personas en diversas situaciones (por ejemplo, cualificación insuficiente, falta de conocimientos lingüísticos, problemas psicológicos, etc.).

En 2017 y 2018, Flandes ha adoptado una serie de medidas de reforma para los solicitantes de empleo vulnerables. A partir de este año, el sistema de experiencia profesional temporal, puesto en marcha en 2017

para los beneficiarios de la renta de integración, se hace extensivo a todos los desempleados de larga duración.

Los solicitantes de empleo que aún no están preparados para una experiencia laboral temporal (más intensiva) pueden acumular un número limitado de horas de experiencia laboral en un entorno laboral accesible a través del llamado "trabajo de proximidad". En 2018, se pondrán en marcha cursos específicos de hasta 18 meses de duración para solicitantes de empleo con problemas médicos, mentales, psicológicos o psiquiátricos. Las prácticas se combinan con el apoyo de la Agencia regional de empleo flamenca (VDAB) o de alguno de sus socios.

En la Conferencia Interministerial de Empleo de 28 de febrero de 2018, se llegó a un acuerdo de principio para la concesión de un estatuto temporal de demandante de empleo "no movilizable" que permita un tratamiento diferenciado de las personas que padecen problemas médicos, mentales, psicológicos y psiquiátricos.

En Valonia ha entrado en vigor la reforma de las ayudas al empleo. La región concede una "prestación de trabajo" (el empresario deduce esta prestación del salario) durante 12 meses a jóvenes menores de 25 años que hayan estado desempleados durante 18 meses; durante 3 años (de forma decreciente) a jóvenes menores de 25 años con poca o mediana cualificación; y durante 2 años (también de forma decreciente) a demandantes de empleo que hayan estado desempleados durante más de 12 meses. La reforma también se dirige a los solicitantes de empleo y a los trabajadores mayores de 55 años (las reducciones de las cotizaciones varían en función de la edad).

En la Región de Bruselas-Capital, un nuevo régimen concede una prestación de activación durante 30 meses a los solicitantes de empleo que han estado desempleados durante 12 meses. Los jóvenes menores de 30 años que no tienen un título de educación secundaria superior y los solicitantes de empleo de 57 años o más pueden acceder al mismo plan a partir de su inscripción en Actiris. Para apoyar el empleo sostenible, los empleadores tendrán que contratar a solicitantes de empleo mediante contratos de trabajo durante seis meses a tiempo parcial como mínimo. Al mismo tiempo, una nueva prima de formación en el trabajo tiene por objeto animar a los empleadores a formar a los trabajadores poco cualificados recién contratados durante el período en el que se percibe la prestación de activación.

## Seguimiento de los objetivos Europa 2020

### Empleo

Objetivos en materia de empleo						
En % (salvo otra indicación)						
	2010	2015	2016	2017*	2020	Creación de empleo requerida 2017-2020
Tasa de empleo 20-64 años	67,6	67,2	67,7	68,5	71,2	356 641
Tasa de empleo mujeres	61,6	63	63	63,6	69,1	198 828
% de jóvenes que ni estudian ni trabajan	10,9	12,2	9,9	9,3	8,2	
Tasa de empleo 55-64 años	37,6	44	45,4	48,3	50	54 788
Diferencia de tasa de empleo entre belgas y ciudadanos extracomunitarios	28,4	25,8	27,2	28,2	<16,5	
(*) Ruptura de resultados por reforma de la encuesta de población activa						

### Creación de empleo y aumento de la tasa de empleo

La creación de empleo y el aumento de la tasa de empleo siguen siendo prioridades para Bélgica.

El BFP prevé la creación de 104.000 puestos de trabajo en el período 2017-2018.

Esto es consecuencia, principalmente, de la reducción de los costes laborales y del control de los costes salariales resultante de la revisión de la ley de 1996. Los costes laborales seguirán disminuyendo en 2018 tras la entrada en vigor de la próxima fase de la reforma fiscal tax-shift. La atención se centrará principalmente en los salarios más bajos, para los que el efecto sobre el empleo es mayor.

Continúa la modernización de la legislación laboral para flexibilizar el mercado laboral. Se aplicará un plazo de preaviso más corto durante los tres primeros meses de trabajo. Con el fin de promover el empleo en el comercio electrónico, el marco jurídico para el trabajo nocturno y el trabajo dominical se flexibiliza en este sector. Los *flexijobs*, una forma de empleo en la que un trabajador que trabaja al menos 4/5 de jornada para uno o más empleadores puede obtener ingresos adicionales en condiciones muy favorables en los sectores definidos por la ley, se extienden al comercio al por menor, a las peluquerías, a las panaderías y ahora también a los pensionistas.

Se adoptan medidas adicionales para acompañar a los grupos vulnerables en el mercado laboral. El mantenimiento de la empleabilidad de los trabajadores sigue siendo un objetivo importante.

Se necesitarán más esfuerzos para alcanzar los objetivos de 2020. Es preciso reforzar la actividad económica, el espíritu empresarial y la política

de innovación así como mejorar la educación y el funcionamiento del mercado laboral.

También es importante seguir apoyando las medidas de conciliación de la vida laboral y la vida privada. El Gobierno flamenco ha invertido en el cuidado de los niños. Se prevén 19 millones de euros para crear plazas adicionales de guardería en 2018, principalmente aquellas basadas en el nivel de renta. Valonia también está llevando a cabo inversiones, en julio se tomaron decisiones sobre la creación de más de 100 plazas y está previsto un presupuesto de 48 millones de euros en el Plan de Inversiones valón para la construcción de nuevas guarderías. El Gobierno de Bruselas sigue apoyando la creación de plazas de guardería a través de ayudas al empleo (alrededor de 9 millones de euros en 2018), que permitirán la apertura de más de 1.800 nuevas plazas en 2018, y a través de contratos de vecindad. En 2018, la Comisión comunitaria francófona dedicará alrededor de 7 millones de euros a la creación de 564 nuevas plazas de guardería. Además de las medidas adoptadas en el ámbito del cuidado de los niños, los bonos de servicio (trabajos a domicilio subvencionados) también contribuyen a un mejor equilibrio entre el trabajo y la vida privada.

### [Luchar frente al riesgo de escasez de mano de obra](#)

Hay cada vez hay más riesgo de escasez de mano de obra en el mercado laboral, lo que deja sin ocupación una serie de puestos de trabajo.

Con el fin de apoyar la movilidad interregional de los solicitantes de empleo, Valonia y Flandes celebraron un nuevo acuerdo de cooperación en febrero de 2018. El acuerdo abarca varios aspectos: mejorar la adecuación entre la oferta y la demanda, reforzar los cursos de idiomas y organizar campañas de sensibilización. Además, el conocimiento del neerlandés se considerará ahora una habilidad y no una condición. El objetivo es integrar anualmente a 2.500 solicitantes valones en el mercado laboral flamenco. Flandes y Bruselas también están trabajando conjuntamente en una campaña a gran escala para promover las oportunidades de empleo en la periferia de Bruselas entre los solicitantes de empleo de la región.

En 2018, Flandes tiene también la intención de reformar su política de atracción y retención de talento extranjero. Por una parte, la política se adaptará a las necesidades europeas en materia de trabajo estacional, tecnologías de la información y la comunicación (TIC), investigación y formación. Por otra parte, se estudiará también cómo atraer mejor al talento extranjero, en particular a través de las universidades y centros de investigación flamencos y cómo dirigir mejor este talento a las empresas.

Con el fin de responder mejor a las necesidades de contratación de las empresas, el Servicio Público Valón de Empleo (Forem) ha creado una ventanilla única para las empresas. Los "asesores de empresas" gestionan individualmente una cartera sectorial de empresas. Muy pronto, sobre la base de una solicitud, las empresas tendrán acceso a los perfiles de los solicitantes de empleo que buscan y a los que podrán contactar directamente. La región quiere también crear un incentivo financiero para la formación en las profesiones deficitarias en mano de obra.

En la Región de Bruselas-Capital, la transformación de los centros de referencia profesional (CDR) existentes en centros de formación para el empleo (Pôle formation emploi - PFE) tiene por objeto fomentar la organización, el desarrollo y la promoción del empleo en el sector en cuestión (en particular para las profesiones con escasez de mano de obra), en apoyo del desarrollo económico y social del territorio de Bruselas. El valor añadido de los futuros centros radica en la mutualización y la puesta en común de recursos (infraestructuras, equipos, personal, presupuestos, etc.). Está previsto que los primeros PFE se inauguren en septiembre de 2018 para las profesiones relacionadas con las TIC y la logística y en octubre de 2018 para la industria tecnológica. Seguirán los sectores de la construcción y la hostelería. Además, el acuerdo entre VDAB y Actiris tiene por objeto, entre otras cosas, fomentar la movilidad de los demandantes de empleo bruselenses que deseen profundizar sus conocimientos de neerlandés para el ejercicio de su profesión.

El aprendizaje dual se está convirtiendo cada vez más en una forma de educación completa en todo el país, equivalente a todas las demás formas de educación secundaria. Al combinar el aprendizaje en la escuela y el aprendizaje en el lugar de trabajo, esta forma de educación aumenta la motivación de muchos jóvenes y satisface mejor las necesidades del mercado laboral.

A partir del 1 de septiembre de 2018, el aprendizaje dual se seguirá desarrollando en Flandes y se generalizará a partir del 1 de septiembre de 2019. En Valonia, la reforma de la formación en alternancia finalizó a mediados de 2017, con la concesión de primas que permitieron a los centros de formación reforzar el apoyo a los alumnos. Además, la recientemente creada Oficina francófona de la formación en alternancia (OFFA) tiene por objeto garantizar una mejor gestión de la formación en alternancia, una mayor promoción de este modo de aprendizaje y una mejor gestión de los puestos de prácticas. La Región de Bruselas concede una prima a las empresas bruselenses autorizadas que realicen una formación en alternancia para jóvenes de entre 15 y 25 años durante un mínimo de seis meses en la empresa. Se debe designar un tutor, que puede supervisar a un máximo de cuatro estudiantes al mismo tiempo, para que transmita sus competencias.

Además de alcanzar el objetivo de empleo de Europa 2020, todas las medidas contribuyen también a la aplicación del Pilar europeo de los derechos sociales.

## Inclusión social

Objetivo relativo a la inclusión social				
<i>En cifras absolutas x 1000</i>				
	2008	2016	2018	Descenso requerido 2016-2018
Población en riesgo de pobreza o exclusión social	2.194	2.335	1.814	521
<i>Fuentes: EU-SILC, Eurostat, Dirección General de Estadísticas</i>				

El indicador "riesgo de pobreza o exclusión social" se mantuvo estable entre 2015 y 2016. No se han registrado cambios significativos desde 2008. La estabilidad del número total de personas en riesgo de pobreza o exclusión social es el resultado, por una parte, de una disminución entre las personas de edad avanzada (del 22,9 % al 16,4 %) y, por otra, de un aumento entre la población en edad de trabajar (del 20,1 % al 21,7 %), en particular entre las personas poco o medianamente cualificadas.

## Garantizar la protección social de la población

El aumento de la tasa de empleo está en el centro de la política federal. Las rentas de trabajo ofrecen protección contra la pobreza y el empleo contribuye a la inclusión social sostenible. Cuando más personas trabajan, se refuerza la sostenibilidad financiera del sistema de protección social. La seguridad social presta especial atención a los grupos con necesidades especiales. En enero de 2018, el período de espera para el pago de la prestación de incapacidad laboral de los trabajadores autónomos se redujo de un mes a dos semanas. Se están preparando nuevos regímenes complementarios de pensión para los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores por cuenta ajena. En el último año, en el contexto de la seguridad social y la asistencia social, se han incrementado varias prestaciones (mínimas) e importes de referencia. En 2018, 2020 y 2022 se pondrán a disposición recursos adicionales para aumentar aún más las prestaciones de asistencia hasta el umbral de pobreza de la UE (destinados principalmente a personas solas). La política también se centra en la mejora de la calidad y la eficacia del sistema de protección social: optimización de medidas, lucha contra el fraude social, concesión automática de derechos (para eliminar el fenómeno de la no utilización de derechos).

A finales de 2017, se presentó al Consejo de Ministros un informe sobre la aplicación del Plan Federal de Reducción de la Pobreza para 2016-2019. De las 61 acciones previstas, 22 se han ejecutado en su totalidad.

Se ha evaluado y adaptado el Plan de Acción Flamenco contra la Pobreza 2015-2019, centrándose en el empleo, la vivienda, la educación, la familia y los servicios sociales. En este contexto, cabe mencionar las siguientes nuevas acciones: una convocatoria de proyectos para estimular la infraestructura social en barrios urbanos vulnerables y el desarrollo de un registro de servicios. El Gobierno flamenco desea promover los derechos sociales fundamentales a nivel local mediante un nuevo decreto sobre política social local, que asigna un papel central a las administraciones locales.

En la Región Valona, se ha iniciado una evaluación participativa del Plan de Cohesión Social 2014-2019. Continúa la reforma del Plan para la Programación 2020-2025. El Gobierno valón ha aprobado el tercer informe sobre la aplicación del Plan valón de reducción de la pobreza. Se llevará a cabo una evaluación y se hará hincapié en las políticas de empleo, formación y vivienda. El Seguro de Autonomía Valón, que debería entrar en vigor el 1 de enero de 2019, permitirá la financiación de las intervenciones a domicilio, cualquiera que sea la edad, y una prestación a tanto alzado para los mayores de 65 años en caso de pérdida de autonomía.

El Plan de Acción de Bruselas para luchar contra la pobreza se está actualizando y se presenta al Parlamento regional en la primavera de 2018. Los resultados del debate en el Parlamento de Bruselas sobre la no utilización de los derechos sociales y la falta de protección se publicarán a principios de 2018. Informará principalmente sobre los progresos realizados por la Región de Bruselas-Capital en materia de formación, empleo, acceso a la vivienda, acceso a los servicios médicos y sanitarios, ayuda a las personas sin hogar y asistencia especial a poblaciones específicas.

### [Reducir la pobreza infantil](#)

En febrero de 2018, el Gobierno valón adoptó el decreto sobre la gestión y el pago de las prestaciones familiares. Por cada hijo nacido a partir del 1 de enero de 2020, la familia percibirá un subsidio básico de 155 euros hasta que el hijo cumpla 18 años y de 165 euros desde que cumpla 18 años hasta que cumpla 24 años. El nuevo sistema será más simple e inteligible que el actual y prevé suplementos para los niños de familias en riesgo de pobreza y privación material. Para los hijos que cumplan 18 años a partir del 1 de enero de 2020, el derecho a las prestaciones se ampliará de forma automática hasta los 21 años. A nivel federal, se aprobará una asistencia financiera adicional a los padres solos con bajos

ingresos profesionales y con hijos a cargo. La deducción de gastos de cuidado de hijos se aumentará para este grupo. En 2018, se lanzará una convocatoria federal de lucha contra la pobreza infantil, que reforzará el papel de los Centros Públicos de Acción Social (CPAS) en la lucha contra la pobreza familiar. El objetivo es detectar a tiempo las situaciones problemáticas y proporcionar ayuda integrada a los niños y a sus familias. El Gobierno flamenco prosigue su política de prevención y lucha contra la pobreza entre las familias con niños de corta edad con el fin de romper el ciclo de la pobreza intergeneracional. La reforma de las prestaciones familiares contribuye a ello. Se han puesto en marcha proyectos de participación en actividades de ocio y se está ampliando el apoyo a los hogares jóvenes vulnerables en materia de orientación perinatal. Se fortalece la red informal de personas en situación de pobreza y existe una integración estructural de experiencias con menores recién llegados y madres analfabetas con hijos pequeños. Se están ampliando las guarderías y se está reforzando el apoyo a los jóvenes. Se promueven igualmente proyectos de apoyo preventivo a las familias.

### [Inclusión activa de personas alejadas del mercado laboral](#)

Con el fin de promover el retorno al mercado de trabajo después de haber dependido de las prestaciones, a nivel federal se está preparando una nueva reglamentación sobre la renta de integración (reforma de la exoneración socio-profesional), la prestación de sustitución de ingresos para las personas discapacitadas y la indemnización por incapacidad laboral (trabajo autorizado en el marco de la seguridad social). El principio es no desalentar financieramente los esfuerzos de reintegración en el mercado laboral. Otra medida es la concienciación sobre prestación de garantía de ingresos (AGR), que se concede a las personas que no trabajan a tiempo parcial por voluntad propia. Los trabajadores podrán firmar con su empleador una declaración en la que indican que desean trabajar a tiempo completo. Este cambio hacia el trabajo a tiempo completo se refuerza. Por una parte, los empresarios que no concedan horas extraordinarias disponibles en el año a una persona que se beneficie de una AGR pagarán una cotización de responsabilidad de 25 euros al mes por trabajador afectado. Por otra parte, los trabajadores beneficiarios de la AGR que no trabajan voluntariamente a tiempo parcial estarán sujetos sistemáticamente al control de las condiciones. El proyecto MIRIAM, que ofrece al grupo de mujeres monoparentales que se benefician de la renta de integración más oportunidades de integración socio-profesional a través de un apoyo individual y colectivo intensivo, se financiará en seis nuevos CPAS en 2018. El Gobierno Federal también financiará la formación de todos los CPAS que deseen poner en práctica este sistema. En Flandes se ha puesto en marcha una convocatoria de proyectos que se centran en las familias con baja intensidad laboral. El objetivo es investigar al grupo en cuestión y aumentar la intensidad laboral de los padres y las posibilidades de desarrollo de los niños a través de un

enfoque integral. Se han introducido nuevos sistemas de trabajos de proximidad y de experiencia laboral temporal así como un incentivo de contratación para desempleados de larga duración y se ha incrementado considerablemente el número de puestos de trabajo en la economía social. La Región de Bruselas-Capital ha ampliado la posibilidad de acogerse a los distintos planes de empleo (políticas para grupos específicos, programa "Activa") a todos los solicitantes de empleo, incluidos los excluidos de la prestación de desempleo o de integración.

En Valonia, en el marco del nuevo enfoque sobre el empleo y la formación del Plan Valón de Lucha contra la Pobreza, los objetivos prioritarios serán la validación de las competencias, los sistemas de cualificación de los adultos, la reforma de la ley de CPAS y la revisión de los umbrales de acceso a la formación de Forem.

### Lucha contra la vivienda inadecuada y la falta de vivienda

En Flandes, se están realizando importantes inversiones en el mercado del alquiler social, poniendo a disposición muchas viviendas sociales nuevas y renovadas. También en 2018 se dispondrá de recursos adicionales. Se apoyará a las empresas de vivienda social y se ha puesto en marcha un proyecto piloto para nuevas formas de vivienda.

A nivel federal, se está ultimando una reforma de la asistencia social para poder asignar una dirección de referencia que permita a los beneficiarios mantener y/o recuperar sus derechos a pesar de la pérdida de su domicilio.

En junio de 2017, el Gobierno valón adoptó un decreto que organiza la acogida de los nómadas por las provincias, en colaboración con los municipios. Con apoyo regional, cada provincia tendrá que proponer al menos una zona acondicionada y tres zonas temporales para 2020/2021. El Centro de Mediación para nómadas y personas de etnia gitana se encargará de continuar y ampliar sus misiones. En diciembre de 2017, el Gobierno aprobó la reforma del contrato de arrendamiento de vivienda. El objetivo es garantizar la estabilidad, la seguridad jurídica y la legibilidad de los derechos y obligaciones de los inquilinos y arrendadores, con el fin de crear un clima de confianza entre las partes. Se han reservado presupuestos para mejorar el entorno de vida de las personas con discapacidad y aumentar el número de plazas en residencias y hogares de personas mayores. En febrero de 2018, el Gobierno de la Región de Bruselas Capital asignó un presupuesto para las convocatorias de proyectos dirigidos a los municipios, relativos a la producción de alojamientos de emergencia y de tránsito. La Comisión Comunitaria Común (COCOM) presentó al Parlamento en marzo de 2018 un proyecto de ordenanza sobre ayuda de emergencia e integración de las personas sin hogar. Un organismo se encargará de la recepción y la atención de

emergencia y otro de la orientación hacia los mecanismos de inclusión social y acceso a la vivienda. Se reforzarán los trabajos de ayuda a personas sin hogar mediante programas innovadores ya probados en la región desde 2014.

### Acogida e integración de las personas de origen inmigrante

En la Región de Bruselas-Capital, la Asamblea de la COCOM adoptó en mayo de 2017 una ordenanza sobre el itinerario de integración obligatoria para los recién llegados. Se está negociando un acuerdo de cooperación con la Comunidad Flamenca y la Comisión de la Comunidad Francesa. En el marco de una política de integración inclusiva y horizontal, se están adoptando medidas en todos los ámbitos políticos flamencos para integrar a las personas de origen extranjero. En 2017 se iniciaron aproximadamente 22.000 cursos de integración gratuitos, obligatorios o no. En Flandes, en el contexto específico de la crisis de asilo, se han puesto a disposición recursos adicionales, en particular para los programas de integración, la participación de los niños pequeños y la participación de los padres. En Valonia se están reforzando los mecanismos del proceso de integración. El proyecto INTERREG también tiene por objeto apoyar un programa de integración para refugiados, que incluye formación profesional cualificada, capacitación laboral y colocación laboral. La Plataforma Nacional Belga para los Romaníes también está organizando sesiones de diálogo en 2017 y 2018 en el marco de la lucha contra la discriminación, centradas en el desarrollo de capacidades para mujeres y jóvenes.