

## FINLANDIA

### DESCRIPCIÓN GENERAL DEL PAQUETE DE REFORMAS

---

La reforma de los servicios sociales y de salud y de los condados debe entrar en vigor el **1 de enero de 2021**.

Conforme a dicha reforma, la administración pública en Finlandia se organizará en tres niveles de la siguiente manera: gobierno central, condados (regiones autónomas) y gobierno local. Las divisiones regionales existentes se usarán como base para dividir el país en condados. Habrá 18 condados en Finlandia, que organizarán todos los servicios públicos de salud y sociales en su área. Algunas otras tareas se transferirán también a los condados, desde los Centros de Desarrollo Económico, las Agencias Administrativas Estatales Regionales, los Consejos Regionales y otras autoridades municipales conjuntas y los municipios.

Una vez que estas funciones hayan sido transferidas, se reducirá notablemente el número de organizaciones estatutarias conjuntas, esto es, de diferentes autoridades locales y proveedores de servicios de salud y bienestar social.

De esta forma, los servicios se pueden gestionar mejor con una estructura regional bien equilibrada. El objetivo es proporcionar servicios a las personas con una base más equitativa y nivelar las diferencias en la salud y el bienestar, y para frenar los aumentos de costos. Los servicios básicos se fortalecerán y la tecnología de la información se utilizará de manera más efectiva.

El Estado tendrá la responsabilidad principal de financiar los condados. Los recursos financieros del sistema multicanal existentes se simplificarán y los clientes de los servicios sociales y de salud tendrán más libertad de elección.

La reforma apunta a cerrar una gran parte de la brecha de sostenibilidad en las finanzas públicas generales. El objetivo del Gobierno es ahorrar 10.000 millones de euros. Se espera que las reformas en los servicios sociales y de salud cubran aproximadamente 3.000 millones de euros de esta suma para el año 2029. Para ahorrar 3.000 millones de euros, los gastos solo pueden crecer un 0.9% anual. La tasa de crecimiento anual actual es del 2.4%.

#### Los condados tendrán más funciones

Además de los servicios sociales y de salud, tendrán las siguientes funciones:

- Los deberes de los servicios de rescate.
- Deberes de los consejos regionales.
- Deberes de desarrollo regional y tareas relacionadas con la promoción de la empresa comercial.
- Cuidado de la "salud ambiental".
- Planificación y dirección del uso de las regiones.
- Promoción de la cultura y la identidad regional
- Otros servicios legales organizados en una escala que es más grande que al nivel municipal y los cuales requieren deliberación.<sup>1</sup>

### **Nuevo calendario para la reforma del gobierno regional y los servicios de salud y sociales (reforma SOTE)**

El proyecto más importante en este momento y desde que tomó posesión el Gobierno de centroderecha del Primer Ministro *Juha Sipilä* en mayo de 2015<sup>2</sup>, es la reforma del gobierno regional y de los servicios sociales y de salud (la Reforma SOTE por su abreviación en finlandés)<sup>3</sup>. La responsabilidad de proporcionar asistencia sanitaria pública y servicios sociales se asignará a regiones autónomas. El financiamiento existente de fuentes múltiples se simplificará y los clientes tendrán más libertad de elección en los servicios.<sup>4</sup>

La reforma SOTE ha sido planeada por tres gobiernos sucesivos. Hasta ahora, todos los intentos de aprobarla han fallado y la pregunta fue sí, y en qué forma, el actual gobierno de coalición<sup>5</sup> lograría llevarla a cabo. Los últimos proyectos de ley se presentaron el 2 de marzo y el 9 de mayo de 2017 y ambos fueron devueltos por el Comité Constitucional Parlamentario para futuras modificaciones.

Debido a este retraso, existía el temor de que el cronograma fuera demasiado estricto y de que no fuera posible celebrar elecciones de los condados en 2018.<sup>6</sup>

El miércoles 27 de junio de 2018, el Primer Ministro, *Juha Sipilä*, presentó su anuncio sobre el cambio de horario de la reforma del gobierno regional

<sup>1</sup><https://alueuudistus.fi/en/general-information-reform> y <https://alueuudistus.fi/en/what-is-the-regional-reform->

<sup>2</sup>Prime Minister's Sipilä's Government: <https://valtioneuvosto.fi/en/sipila/ministers>

<sup>3</sup> Social (*SOsiaali*) and Healthcare (*TErveys*) reform.

<sup>4</sup> Actualidad Internacional Sociolaboral (AIS), nº 190, mayo 2015, p.61:

<http://www.mitramiss.gob.es/es/mundo/Revista/Revista190/61.pdf>, AIS, nº 216, oct

2017, p.93 <http://www.mitramiss.gob.es/es/mundo/Revista/Revista216/93.pdf>, AIS, nº

223, mayo 2018: <http://www.mitramiss.gob.es/es/mundo/Revista/revista223/19.pdf>

<sup>5</sup> Gobierno del Centro, Coalición Nacional (NCP) y la Reforma Azul)

<sup>6</sup> Finland: The Government's Social and Healthcare reform is facing problems: ESPN Flash Report 2018/2

y la reforma de los servicios sociales y de salud al Parlamento finlandés. Según el nuevo cronograma, los condados comenzarían sus actividades el **1 de enero de 2021**.<sup>7</sup>

La responsabilidad de organizar los servicios se transferiría a los condados el mismo día. El cronograma de la reforma se ha actualizado de acuerdo con el anuncio del Primer Ministro.<sup>8</sup>

### **El Gobierno propone aumentar la libertad de elección en los servicios de salud y sociales**

El Gobierno propone aumentar la libertad de elección de los clientes como parte de la reforma de la salud, los servicios sociales y del gobierno regional. El 9 de mayo de 2018, el Gobierno presentó al Parlamento una propuesta sobre la legislación sobre la libertad de elección.

La libertad de elección significa que los clientes tienen derecho a elegir en dónde obtener servicios sociales y de salud. Los servicios sociales y de salud financiados con fondos públicos serían proporcionados por proveedores públicos, privados y del tercer sector, como organizaciones y fundaciones. Las tarifas de los clientes serían las mismas para todos los proveedores de servicios.

Una mayor libertad de elección aumentará las posibilidades de influencia de los clientes y mejoraría la disponibilidad, calidad y rentabilidad de los servicios. Los clientes tendrían más libertad para elegir los proveedores de servicios que mejor se adapten a ellos. El objetivo es brindarles a los clientes un acceso más rápido a citas con profesionales de atención médica y asistencia social y otros servicios.

### **Los clientes tendrían más libertad de elección**

En la práctica, la libertad de elección significaría que las personas se inscriban como clientes en el centro de salud y servicios sociales y en la clínica dental (unidad de servicios de salud bucal) de su elección. Si el centro de salud y servicios sociales o la clínica dental que un cliente ha elegido tiene unidades en varios lugares, el cliente podría visitar cualquiera de estas unidades.

---

<sup>7</sup>[https://alueuudistus.fi/en/artikkeli/-/asset\\_publisher/maakunta-ja-sote-uudistuksen-aikataulusuunnitelma-on-paivitetty](https://alueuudistus.fi/en/artikkeli/-/asset_publisher/maakunta-ja-sote-uudistuksen-aikataulusuunnitelma-on-paivitetty)

<sup>8</sup>[https://alueuudistus.fi/documents/1477425/4304705/makusote-aikataulukuva6\\_2018\\_EN.pdf/2924675d-9795-40ca-b3c9-f560c7a2b5e2/makusote-aikataulukuva6\\_2018\\_EN.pdf.pdf](https://alueuudistus.fi/documents/1477425/4304705/makusote-aikataulukuva6_2018_EN.pdf/2924675d-9795-40ca-b3c9-f560c7a2b5e2/makusote-aikataulukuva6_2018_EN.pdf.pdf)

Los clientes también pueden elegir una unidad de la empresa no incorporada del condado. Las empresas no incorporadas del condado proporcionarían los servicios que no están disponibles en los centros de salud y servicios sociales o clínicas dentales. Estos incluyen, por ejemplo, los servicios de atención urgente y de emergencia, así como la mayoría de la atención médica especializada y los servicios sociales.

Los centros de salud y servicios sociales, las clínicas dentales y las empresas no incorporadas del condado podrían otorgar a los clientes cupones de servicios sociales y de salud, que los clientes podrían utilizar para obtener un servicio particular de otro proveedor de servicios. Aquellos clientes que reciben servicios para personas mayores o personas con discapacidades y que tienen una necesidad extensa y a largo plazo de asistencia podrían recibir un presupuesto personal. Podrían usar el presupuesto personal para obtener los servicios que mejor se adapten a su situación individual.

### **Los clientes obtendrían más información sobre la calidad del servicio**

Los clientes obtendrían más información sobre la calidad de los servicios sociales y de salud y sobre los tiempos de espera. Los condados y los proveedores de servicios deberían estar obligados por ley a proporcionar información en un servicio nacional en línea y previa solicitud, incluso oralmente y por escrito. Los centros de salud y servicios sociales, clínicas dentales y proveedores de servicios aprobados para prestar servicios contra comprobantes de servicios sociales y de salud estarían obligados a emitir informes anuales sobre ingresos, impuestos pagados y lugar de imposición, ganancias y pérdidas, salarios de administración y bonos, así como responsabilidad social corporativa, entre otros.

### **La compensación a los proveedores tendrá en cuenta diferentes tipos de clientes**

La responsabilidad de organizar los servicios de salud y sociales se transferirá a los nuevos condados a partir del **1 de enero de 2019**, como parte de los servicios de salud, servicios sociales y la reforma del gobierno regional. Los condados serían responsables de garantizar que todos los residentes reciban los servicios que necesitan y que los servicios de todos los proveedores de servicios formen un sistema que funcione correctamente y funcione sin problemas. Pagarían a los proveedores de servicios una compensación por los clientes tratados. Los condados recibirían sus fondos del estado.

La compensación a los proveedores de servicios tomaría en cuenta factores, como la edad y la morbilidad, que afecten la necesidad de los

clientes de recibir los servicios. Esto significa que los condados pagarían una compensación más alta para los clientes que son mayores o están más enfermos. Parte de la financiación también podría basarse en el rendimiento. Esto haría que valga la pena que los proveedores de servicios tengan diferentes tipos de clientes. Los condados también podrían pagar una compensación adicional a los proveedores de servicios que operan en áreas remotas.

### **Las pequeñas empresas también podrían ser proveedores de servicios**

Las pequeñas empresas tienen buenas posibilidades de convertirse en proveedores de servicios que prestan servicios contra vales de servicios de salud y sociales y presupuestos personales. Además, los centros de servicios sociales y de salud y las empresas no incorporadas del condado pueden complementar su propia prestación de servicios adquiriendo servicios de pequeñas o microempresas, ya sea a través de adquisiciones competitivas o de compras directas. A pesar de la amplia gama de servicios prestados por los centros de salud y servicios sociales, las pequeñas empresas podrían seguir prestando servicios similares mediante acuerdos de cooperación o empresas conjuntas.

### **La libertad de elección se llevará a cabo en distintas etapas**

- La Ley de Libertad de Elección debe entrar en vigor **a comienzos de 2019**. En algunos condados, este año puede introducirse una mayor libertad de elección a través de pilotos que experimentan con centros de salud y servicios sociales y presupuestos personales.
- Otros condados establecerían sus centros de salud y servicios sociales a más tardar el **1 de julio de 2019**.
- Los clientes podrían elegir su clínica dental ya el **1 de enero de 2019**.
- Condados con permisos especiales podrían posponer el establecimiento de centros de salud y servicios sociales hasta **principios de 2021**.
- Para el **1 de enero de 2023**, la libertad de elección debería estar en uso en todos los condados.

### **Evaluación de impacto de amplio alcance incluida en la propuesta legislativa**

De acuerdo con la evaluación de impacto, la amplia libertad de elección mejorará el acceso a los servicios de nivel primario y las posibilidades de las personas de obtener servicios en condiciones iguales. El modelo de libertad de elección, cuando se implemente con cuidado, creará posibilidades de frenar el crecimiento del gasto, como ha sido el objetivo.

La compatibilidad de los sistemas de información es clave para una reforma exitosa de los servicios sociales y de salud.<sup>9</sup>

Fuentes:

– El Ministerio de Asuntos Sociales y de Salud - *Ministry of Social Affairs and Health*: <https://stm.fi/en/frontpage>

-Government proposal: Client's freedom of choice in health and social services. <https://alueuudistus.fi/en/frontpage>

-El Gobierno de Finlandia. Ministerio de Finanzas.

## **PROPUESTA DE PRESUPUESTO – CONTINUAR CON LA BUENA TENDENCIA DE EMPLEO Y UN CRECIMIENTO FUERTE**

---

La propuesta de presupuesto del ministro de Finanzas, *Petteri Orpo*, apunta a continuar el crecimiento económico mejorando el empleo.<sup>10</sup>

El Ministerio de Finanzas estimó en junio que el fuerte crecimiento de la economía de Finlandia continuará este año, después de lo cual se espera que el crecimiento económico se desacelere. En los próximos años, la economía estará respaldada por el comercio exterior y la demanda interna. El Gobierno recibirá las últimas cifras pronosticadas en la sesión presupuestaria a fines de agosto, y el ministerio publicará una encuesta económica el 17 de septiembre.

La situación laboral ha mejorado más rápidamente de lo anticipado en los últimos meses. El Gobierno ya ha logrado su objetivo de aumentar el número de personas empleadas en 110.000.

La tasa de empleo tendencial desestacionalizada aumentó en junio a 71,8%. La tendencia de la tasa de desempleo ha disminuido en algunos meses de poco más del 8% al 7,2%.

### **El total de la propuesta de presupuesto llega a EUR 55.1 mil millones**

El Ministerio de Finanzas propone que las asignaciones de la propuesta de presupuesto totalizarán 55.100 millones de euros. Esto es algo más de mil millones de euros menos de lo presupuestado para este año.

---

<sup>9</sup>[https://stm.fi/en/article/-/asset\\_publisher/hallitus-esittaa-laajaa-valinnanvapautta-sosiaali-ja-terveyspalveluihin](https://stm.fi/en/article/-/asset_publisher/hallitus-esittaa-laajaa-valinnanvapautta-sosiaali-ja-terveyspalveluihin)

<sup>10</sup>Gobierno de Finlandia, Ministerio de Finanzas: [https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset\\_publisher/10623/ministeri-orpon-budjettiehdotus-2019](https://valtioneuvosto.fi/en/article/-/asset_publisher/10623/ministeri-orpon-budjettiehdotus-2019)

La propuesta del Ministerio de Hacienda se basa en las decisiones tomadas por el Gobierno en abril de 2018 en el Plan Fiscal del Gobierno General.

En la propuesta, se ha seguido estricta disciplina de gastos. Además, la suma total se reduce, entre otras cosas, mediante medidas de consolidación de conformidad con el Programa del Gobierno, la finalización de proyectos clave del Gobierno y una disminución de los gastos de prestaciones por desempleo. El nivel de asignaciones se incrementa, entre otras cosas, mediante un aumento en el gasto de pensiones, aumentos de precios legales y basados en acuerdos, e inversiones adicionales decididas.

### **El déficit presupuestario se mantendrá en EUR 1.7 mil millones**

La propuesta de presupuesto del Ministerio de Finanzas para el próximo año es de 1.700 millones de euros en déficit, que es el mismo que el presupuestado para este año. Cuando el Gobierno comenzó su mandato, el déficit presupuestario para 2014 fue de 6.600 millones de euros.

El déficit presupuestario de este año se ve reducido por el hecho de que *Finnish Export Credit Ltd.* pagará créditos de refinanciamiento prematuro que ha recibido. Sin estos reembolsos prematuros, el déficit presupuestario de este año se estimaría en 3.200 millones de euros.

Los ingresos del Gobierno central se estiman en 53.400 millones de euros, de los cuales 45.700 millones son ingresos fiscales. El ministerio estimó en su pronóstico de junio que los ingresos fiscales crecerán aproximadamente un 3% de la cifra presupuestada para este año.

La deuda del gobierno central aumentará el próximo año a un estimado de 109 mil millones de euros. El endeudamiento del gobierno general se ha estabilizado y se espera que caiga por debajo del 60% del PIB.

### **El empleo y el crecimiento se fortalecerán**

Se espera que el gasto en prestaciones por desempleo disminuya en 308 millones de euros, porque el empleo crecerá y el desempleo disminuirá.

A pesar de las medidas ya tomadas, el desempleo sigue siendo muy alto. El crecimiento continuo en el empleo estará restringido por problemas en la disponibilidad de mano de obra, entre otras cosas, por lo que aún se requerirán medidas adicionales.

La propuesta de presupuesto promueve la realización del derecho a la prestación de desempleo relacionada con las ganancias para los familiares de los empresarios. Si un miembro de la familia de un empresario se ha

asegurado por error en un fondo para empleados, en el futuro podrá transferir la membresía retrospectivamente a un fondo de desempleo que asegure a los empresarios. Se propone asignar 10 millones de euros para esto.

Se propone una suma de 20 millones de euros para mejorar los incentivos para aceptar el trabajo. Así como un aumento de 10,3 millones de euros para los gastos de funcionamiento de los centros de empleo y desarrollo económico a fin de apoyar la búsqueda activa de empleo y mejorar los servicios para los solicitantes de empleo.

Un grupo de trabajo de la Secretaría Permanente revisará las medidas de empleo implementadas y preparará medidas adicionales para garantizar que el crecimiento de la economía y el empleo continúe para el momento de la sesión presupuestaria.

### **Se dará apoyo a las habilidades**

Se dará una asignación de 10 millones de euros para promover la igualdad y la participación en la educación de la primera infancia. Esta ayuda tiene como objetivo reducir el tamaño de los grupos y contratar personal adicional para las guarderías que operan en áreas desafiantes. Se continuará el ensayo de educación gratuita para la primera infancia para niños de cinco años y se asignará una asignación de 5 millones de euros a este.

Se continuará la implementación de la reforma de la educación y la formación profesional, que se complementará con una financiación adicional de 15 millones de euros.

Para promover la igualdad educativa, se introducirá una asignación de materiales de aprendizaje para estudiantes de educación secundaria superior. La asignación es de EUR 46.80 por mes y se destinará a estudiantes de educación vocacional o educación secundaria superior general menores de 20 años de familias de bajos ingresos.

### **Se fortalecerá la seguridad**

El próximo año, las actividades operacionales de la Policía y el número de policías se mantendrán en el nivel actual, es decir, aproximadamente 7.200 policías (excluyendo el Servicio de Inteligencia de Seguridad finlandés). La propuesta incluye una financiación adicional de 18 millones de euros para este fin.

En la propuesta presupuestaria, se asignan fondos adicionales de 10 millones de euros para la aplicación de la legislación sobre inteligencia

civil, siempre que la reforma legislativa entre en vigor el próximo año. Además, el Servicio Finlandés de Inteligencia de Seguridad recibirá 2,5 millones de euros en fondos adicionales para salvaguardar sus operaciones principales y su capacidad funcional.

Se propone un aumento de 1,85 millones de euros para los gastos de funcionamiento de la Guardia de Fronteras, ya que el tráfico fronterizo exterior ha crecido más rápidamente de lo previsto en el aeropuerto de *Helsinki-Vantaa*.

### **Se desarrollará un nuevo sistema de sanciones penales**

Se aumentarán las sanciones accesorias por encarcelamiento condicional y se asignará 1,1 millones de euros a este. Se asignará un aumento de EUR 670 000 a la evaluación del riesgo de reincidencia de los condenados por violencia, así como a la revisión de la imposición de la supervisión de libertad condicional.

Se lanzarán planes para la construcción de nuevas prisiones en *Oulu* y *Vaala*.

### **Inversión en la salud y alivio de la desigualdad**

Se aumentarán las asignaciones diarias mínimas y la pensión garantizada para frenar la desigualdad. Se asignará un total de 30 millones de euros para este fin.

Se destinará un total de 8 millones de euros para mejorar la situación de las personas endeudadas. Esto se dirigirá, entre otras cosas, al asesoramiento financiero y de deuda, al asesoramiento a los deudores en relación con la ejecución y a acelerar los procedimientos judiciales.

Se mejorará el estado de las familias adoptivas y de múltiples nacimientos. Se propone una suma de 300.000 euros para ajustar la prima de adopción para las familias que adoptan del extranjero. A los padres de familias con múltiples nacimientos se les otorgará una asignación de paternidad extendida. A las madres que cuidan a un niño solo, se les otorgará el derecho a la asignación parental correspondiente a la asignación por paternidad, y se extenderá el período de asignación de paternidad para los padres adoptivos.

El programa de vacuna contra la influenza se desarrollará y ampliará para que la vacuna se ofrezca en el futuro a niños de seis meses a seis años. Se propone un aumento de 1 millón de euros para adquirir las vacunas.

## **Cambio de calendario teniendo en cuenta en la financiación de la reforma de los servicios de salud y sociales y en la reforma del gobierno regional**

Se propone una asignación de 213 millones de euros para la preparación de la reforma de los servicios de salud y sociales y la reforma del gobierno regional. El monto se aclarará cuando los ministerios revisen los efectos del cambio de horario en sus negociaciones bilaterales. Estos créditos están destinados al lanzamiento de la administración de los condados, al establecimiento de centros de servicios y al apoyo a los cambios en las TIC.

## **Se promoverá la digitalización de los municipios**

La transferencia del gobierno central de los municipios para los servicios públicos básicos será de 8.400 millones de euros el próximo año. De la transferencia del gobierno central, se asignarán 40 millones de euros para promover la digitalización de los municipios. Además, 10 millones de euros se destinarán al aumento discrecional de la transferencia del gobierno central de los municipios.

Fuente: Gobierno de Finlandia, Ministerio de Finanzas.

## **El crecimiento del empleo en habilidades y la alimentación son elementos clave de la propuesta de presupuesto para 2019**

La propuesta presupuestaria del Gobierno aumenta la equidad social, combate la escasez de habilidades, reduce el tiempo para obtener empleo, mejora la seguridad y respalda la producción de alimentos finlandesa. Los impuestos personales se mantendrán casi sin cambios. En la sesión presupuestaria final de su mandato, el Gobierno acordó su propuesta de presupuesto para 2019; la propuesta asciende a 55 300 millones de euros. La sesión presupuestaria del Gobierno también incluyó la incorporación de numerosas políticas formuladas en la sesión del Gobierno sobre los límites de gastos. La propuesta de presupuesto irá a la sesión plenaria del Gobierno para su aprobación el lunes **17 de septiembre de 2018**.<sup>11</sup>

Este año se está convirtiendo en el mejor año en el ciclo coyuntural actual, ya que se prevé que el crecimiento económico aumente ligeramente en comparación con el año anterior. A principios de 2018, el empleo incluso aumentó más rápido de lo esperado, dada la actividad económica.<sup>12</sup>

<sup>11</sup> <https://valtioneuvosto.fi/en/frontpage> - 29.08.2018

<sup>12</sup> [https://valtioneuvosto.fi/sv/artikkeli/-/asset\\_publisher/10616/osaaminen-tyollisyys-kasvu-ja-ruoka-paaosissa-vuoden-2019-budjettiesityksessa](https://valtioneuvosto.fi/sv/artikkeli/-/asset_publisher/10616/osaaminen-tyollisyys-kasvu-ja-ruoka-paaosissa-vuoden-2019-budjettiesityksessa) - 29.08.2018.

Casi todos los objetivos fiscales establecidos por el Gobierno se lograrán:

- La tasa de empleo aumenta al 72 por ciento. - Casi se ha alcanzado.
- El número de empleados se aumenta en 110,000 personas. - Se ha alcanzado.
- La exacción fiscal total no aumenta. - Disminuye en 2 puntos porcentuales durante el período de Gobierno.
- La deuda en las finanzas públicas en relación con el producto interno bruto se rompió durante el período parlamentario. - Se rompió en 2016.
- A partir del 2021, ya no se vive a crédito. - Las finanzas públicas se equilibrarán en 2019 y mostrarán un superávit en 2021.

Fuente: Gobierno de Finlandia.

