

## IRLANDA

### DISCRIMINACIÓN Y DESIGUALDAD EN LA VIVIENDA

---

Una nueva investigación muestra que grupos específicos, incluyendo personas con discapacidades, familias monoparentales y jóvenes, son los que tienen que afrontar los niveles más altos de discriminación y desigualdad en relación con la vivienda en Irlanda.

El estudio publicado el pasado mes de junio por el *Irish Human Rights and Equality Commissions* (Comisión Irlandesa de Derechos Humanos e Igualdad) y el *Economic and Social Research Institute* (Instituto para la investigación Económica y Social, ESRI), examina las experiencias directas en tres medidas: experiencia de discriminación mientras se está buscando vivienda; si ciertos grupos están experimentando pésimas condiciones de vivienda; y la prevalencia de personas sin hogar a través de los diferentes grupos.

La cuestión de la discriminación en el acceso a la vivienda es importante porque la vivienda es un aspecto central de la calidad de vida. El derecho a establecerse es un derecho fundamental protegido por la legislación internacional y nacional.

Las categorías identificadas en las encuestas, protegidas bajo la legislación de igualdad son: género, edad, discapacidad, estado familiar, miembro de la Comunidad de Viajeros, nacionalidad/grupo étnico. Una extensión a las leyes de desigualdad en 2016 añadió una protección adicional para el colectivo que recibía subsidios relacionados con la vivienda.

El análisis se basa en tres fuentes: se estudió la experiencia de discriminación usando el *Quarterly National Household Survey* (Encuesta Trimestral sobre la vivienda, QNHS) para el 2004-2014, desigualdades en la calidad de la vivienda fueron identificadas por la *Survey on Income and Living Conditions* (Encuestas sobre la Renta y las Condiciones de Vida, SILC) de 2014-2015. Estas encuestas no incluyen los datos de las personas sin hogar. El dato de personas sin hogar, fue proporcionado por el Censo de 2016.

#### Conclusiones

Algunos grupos experimentan mayor discriminación que otros, éstos son: familias monoparentales, minorías étnicas/nacionalidades no-EU, discapacitados.

#### Jóvenes

Los jóvenes en edades comprendidas entre 18-34 años tienen seis veces más riesgo de ser discriminados que el grupo de más edad (65 en adelante). Los jóvenes, además, tienen más probabilidad de experimentar

falta de vivienda, vivir en barrios con pobres condiciones ambientales, y de vivir en una vivienda con muchos ocupantes. La edad también está asociada con la falta de vivienda, ya que los jóvenes, especialmente los hombres, tienen una alta representación en la población sin techo.

### Personas con discapacidad

Tienen el doble de probabilidades de presentar denuncias por discriminación que aquellos sin discapacidades. Además, tienen 1.6 veces más probabilidades que los que no tienen discapacidades de vivir en barrios con problemas de vecindad y ambientales y 1.6 veces más probabilidad de carecer de vivienda. Además, mientras que la población con discapacidades supone el 13 por ciento de la población total, las personas con discapacidad representan el 27 por ciento de la población sin techo.

### Familias monoparentales

Tienen 2.4 veces más probabilidades de sufrir discriminación y 1.4 veces más probabilidades de carecer de una vivienda que los matrimonios sin hijos. Este grupo también vive en zonas con altos niveles de problemas en el vecindario, lo cual es explicado por el alto nivel de residencia en *Local Authority Housing* (Casas de Autoridades Locales). Las familias monoparentales también están expuestas a un riesgo más alto que otros tipos de familia; representan un 16 por ciento de las familias irlandesas pero son un 60 por ciento de las familias sin techo.

### Etnia Negra

Experimentan 3.5 veces más probabilidad que las personas Irlandesas-Blancas de sufrir discriminación, y están significativamente sobre-representados en el grupo de las personas sin techo (junto con los Viajeros). El 89 por ciento de las personas de color en Irlanda, provienen de fuera de la EU. Los inmigrantes de fuera de la EU tienen 2.5 veces más probabilidad que los nacionales Irlandeses de vivir en viviendas con exceso de ocupantes.

### Miembros de la Comunidad de Viajeros

Este grupo no está identificado en las fuentes de datos examinadas, pero sin embargo el estudio señala que es posible que se trate de un grupo con desventajas. El *Equality Module 2014* (módulo de igualdad 2014) mostraba que los Viajeros tenían 22 veces más posibilidad que otros Irlandeses-Blancos de reportar que habían sido discriminados en el acceso a la vivienda en los dos años precedentes. Esto es corroborado por una fuerte sobre-representación de Viajeros en los datos de personas sin techo. La pobre situación de los miembros de la Comunidad de Viajeros ha sido documentada con más detalle en el *All Ireland Traveller Health Study (2010)* y en estudios de *Watson*, y se descubría que más de un tercio de los Viajeros viven en condiciones de sobrepoblación. Recientes investigaciones sobre la comunidad Rumana, también han evidenciado la

extremas condiciones de desventaja de este grupo (*Pavee Point Traveller and Roma Centre and Department of Justice and Equality, 2018- Punto de Atención al Viajero y Centro para Rumanos y Departamento de Justicia e Igualdad 2018*), pero no fue posible estudiar este grupo con los datos actuales.

### Perceptores del subsidio "Suplemento a la renta" (*Rent Supplement*)

Finalmente, el estudio señala que los que perciben subsidios referentes a la renta, tienen más posibilidades de carecer de vivienda y aglomeración en la vivienda que otros inquilinos que no reciben subsidios con las mismas características (edad, nacionalidad, género, composición del hogar). La extensión de la protección legal a este colectivo ha reducido posiblemente la discriminación manifiesta, sin embargo es necesaria evidencia adicional que pruebe que dichas medidas han mejorado el acceso a la vivienda a los que reciben el subsidio para la vivienda.

### Implicaciones políticas

El período cubierto por este estudio 2004-2016 fue uno de los más tormentosos en el mercado de la vivienda, englobando tanto una burbuja por la cual los precios de la vivienda y de las hipotecas crecieron dramáticamente y la subsecuente crisis económica que dejó a muchos inquilinos incapaces de pagar los costes de la vivienda. La actual escasez de oferta en la vivienda ha resultado en una bajada en la inflación en los precios del alquiler. El número de personas sin techo se incrementó en un 145 por ciento entre el censo de 2011 y el censo de 2016.

### Provisión de vivienda asequible para los grupos en desventaja

Históricamente, las Autoridades Locales para la vivienda han sido el principal apoyo para aquellos que no podían pagar en el mercado una vivienda adecuada. Sin embargo, las provisiones de Estado para la vivienda han declinado a largo plazo y esta tendencia se aceleró por la crisis económica. La proporción de stock de viviendas que comprende viviendas sociales cayó del 18.4 por ciento en 1961 al 12.5 por ciento en 1981 y a sólo el 8.7 por ciento en 2011 (*Byrne and Norris 2018*).

Los últimos datos sobre la vivienda, muestran que los precios de los alquileres privados crecieron un 9.5 por ciento entre T3 del 2016 y el T3 de 2017. El crecimiento anual de los precios en la ciudad de Dublín fue de 10.4 por ciento y fue más de un 19.1 por ciento en la ciudad de Limerick. Uno de los objetivos del *National Action Plan for Social Inclusion 2007-2016* (Plan de Acción Nacional para la Inclusión Social 2007-2016), era proporcionar alojamiento en 60.000 nuevos domicilios. El sucesivo impacto de la recesión significó que este objetivo no se pudo conseguir. A la luz de los nuevos desafíos, el gobierno ha revisado sus planes.

Mientras que los inmigrantes, especialmente aquellos no EU, tienen mayor riesgo de estar sin techo, tener viviendas de baja calidad y ser discriminados, el estudio indica que hay muy pocas políticas focalizadas en

este problema. El recientemente publicado *Migrant Integration Strategy* (Estrategia para la Integración de los Inmigrantes) no hace mención a la vivienda. El estudio indica que también es necesaria una acción política específica para resolver el problema de la desventaja en la vivienda de la Comunidad de Viajeros.

Este estudio sugiere que es necesario que se aumente la ayuda a jóvenes, y otros grupos como los étnicos minoritarios y familias monoparentales.

Otras medidas han sido establecidas para asegurar la duración de los alquileres. Respecto a la calidad de la vivienda, el estudio destaca que *The European Committee on Social Right* (Comité Europeo de los Derechos Sociales), defendió una queja de residentes de Autoridades Locales contra el gobierno en relación con la calidad de la vivienda. El Comité manifestó que: "*El Gobierno no ha tomado suficientes medidas para asegurar el derecho a una vivienda con adecuados estándares para un número escaso de personas viviendo en casas de Autoridades Locales*".

El informe evidencia la necesidad de implementar políticas para reducir la discriminación, indicando que la protección legislativa es importante, pero sin embargo es sólo una parte para la solución del problema; otra investigación (McGinnity et al. 2018) ha subrayado la importancia de la educación y la promoción de una interacción social positiva como medios de destrucción de la discriminación.