

ALEMANIA

SITUACIÓN POLÍTICA, ECONÓMICA Y SOCIAL

Política

Firma del tratado germano-francés de Aquisgrán.

La canciller alemana, Angela Merkel, y el presidente francés, Emmanuel Macron, firmaron ayer el Tratado de Aquisgrán, complementario al del Elíseo suscrito en 1963. "Con el Tratado de Aquisgrán renovamos el fundamento de la cooperación entre nuestros dos países", declaró Merkel durante la ceremonia en esa ciudad. El nuevo tratado, según la canciller, responde a la necesidad de hacer frente a los tiempos actuales, marcados por la amenaza de los populismos y los nacionalismos y por lo que representa el *brexit* para la Unión Europea. Macron, por su parte, calificó el tratado de "indispensable" y afirmó que, con él, Alemania y Francia "abren un nuevo capítulo". Además, el presidente francés se refirió a la salida del Reino Unido de la UE como el *brexit* doloroso" y recordó los "grandes cambios" que afrontan los europeos en el ámbito internacional. Entre ellos citó el cambio climático, el terrorismo o el desafío de la inmigración. "En este mundo, Alemania y Francia deben asumir su responsabilidad y mostrar el camino", dijo Macron, quien agregó que ambos Estados deben mostrar "cómo las naciones adultas viven en paz". "La amenaza hoy no viene de los vecinos, sino del exterior de Europa y del interior de nuestra sociedad", continuó el presidente francés. Y alertó del reto que supone "responder al enfado" de los ciudadanos europeos, para lo cual llamó a "una nueva solidaridad" para poder asumir "esa responsabilidad ante Europa".

CDU y CSU anuncian nueva fase de cooperación.

Después de años de disputa entre los presidentes de los partidos de la Unión (CDU/CSU), Merkel y Seehofer, los nuevos líderes de ambos partidos, Annegret Kramp-Karrenbauer y Markus Söder, acaban de anunciar una futura cooperación armoniosa y exitosa.

Economía

El Gobierno reduce sus previsiones de crecimiento.

Economía. El Gobierno alemán anunció el 30/01/19 una reducción de su previsión de crecimiento económico en 2019 hasta el 1 % del PIB, frente al 1,8 % inicialmente previsto. El ministro de Economía, Peter Altmaier (CDU), indicó no obstante que la economía germana será capaz de crear unos 350.000 empleos y reducirá el paro por debajo del 5 %. En 2018 la economía de Alemania evitó entrar en recesión técnica y, según los datos oficiales publicados creció un 1,5 %, tres décimas menos de lo previsto por el Ejecutivo. Según Altmaier, la reducción de los objetivos de crecimiento económico se explica sobre

todo por el impacto de la coyuntura internacional. "La economía alemana se encuentra también en este año en un rumbo de crecimiento, el décimo año consecutivo. Este es el período de crecimiento más prolongado desde 1966 y al mismo tiempo una señal de la capacidad de nuestra economía social de mercado", agregó Altmaier. "Claro que aumenta el viento en contra, sobre todo procedente del ámbito económico exterior, especialmente por el *brexit*, los conflictos comerciales y el entorno de la política fiscal internacional", añadió. "El crecimiento ralentizado en comparación con el del año anterior tienen que estimularnos para mejorar el marco que permita el éxito y la competitividad" del país. Altmaier se refirió al mercado de trabajo y consideró que su desarrollo es "positivo" antes de asegurar que el índice de desempleo se situará "previsiblemente" en el 4,9 % y que el número de ocupados subirá hasta los 45,2 millones.

[Aumenta el riesgo de una recesión.](#)

La prensa informa que en noviembre la producción industrial cayó un 1,9% y la cartera de pedidos un 1% en comparación al mes anterior, un indicio de que el crecimiento económico podría estar ralentizándose. Diversos expertos temen además que el PIB podría estar contrayéndose y señalan que el peso de la demanda interior sobre el PIB se ha reducido, situándose en el 52,5% en 2018 por lo que aumenta la dependencia de las exportaciones.

Sociedad

[83 millones de habitantes en Alemania en 2018.](#)

Según estimaciones provisionales de la Oficina Federal de Estadística, a finales de 2018 vivían en Alemania unos 83 millones de personas (2017: 82,8). La cifra de natalidad ha aumentado ligeramente y la de mortalidad fue algo más perceptible. Se registró un déficit en la natalidad que oscilará entre 150.000 y 180.000 (2017: 147.000). El crecimiento de la población se debe principalmente a la migración. Para 2018 se estima un saldo migratorio positivo de entre 340.000 y 380.000 personas (2017: 416.000). Después de la migración neta tan alta registrada en 2015, el saldo migratorio cayó por tercera vez consecutiva alcanzando el nivel de 2012. A pesar del actual aumento de la población, el envejecimiento demográfico sigue progresando. Se estima para 2030 una población de 82,9 millones. Las autoridades alemanas presentarán las cifras definitivas de población en verano de 2019.

Seguridad Social

[Comparación del gasto social \(OCDE\).](#)

En comparación internacional, la cuota del gasto público social de Alemania en relación con el PIB (25,1%) se situó por encima de la

media de la OCDE (20,1%), aunque desde 1990 crecieron ambas a un ritmo similar. Se encuentran a la cabeza Francia (31,2%), Bélgica (28,9%) y Austria (26,6%). México (7,5%) y Chile (10,9%) presentan las cuotas más bajas.

Seguro de enfermedad

Reducción de la cuota al seguro de enfermedad.

El ministro de Sanidad, Spahn, considera que existe todavía un mayor margen de acción para reducir la cotización al seguro de enfermedad en vista de que las reservas del Fondo de Salud ascienden a casi 30.000 millones de euros, afirmó ante la prensa. Ya en enero la cuota complementaria registró un descenso.

Seguro de pensiones

Toma forma la pensión básica para trabajadores con bajos ingresos.

El ministro de Trabajo, Hubertus Heil (SPD), ha elaborado, junto con representantes de los länder, del seguro de pensiones y los agentes sociales, una propuesta de pensión básica. Todo trabajador con bajos ingresos que haya cotizado al seguro de pensiones durante al menos 35 años y haya tenido hijos a su cargo o haya cuidado a familiares recibirá un 25% más de la prestación social mínima de cobertura de las necesidades básicas. A requerimiento de la prensa de un mayor detalle, un portavoz del Ministerio de Trabajo respondió que el ministro concretará sus planes en un futuro próximo.

La pensión anticipada a los 63 años sigue teniendo gran aceptación.

En 2018 se presentaron unas 251.000 solicitudes de este tipo de pensión libre de deducciones para personas que han cotizado al seguro al menos 45 años. Desde la introducción de la pensión en 2014, se han presentado aprox. 1,2 millones de solicitudes. La industria critica que debido a ello el mercado laboral se ve privado de trabajadores cualificados que se necesitan con urgencia.

Seguro de dependencia

La cuota al seguro de dependencia aumentará más en el futuro.

Aumentó a inicios de año al 3,05% (+0,5%) del salario bruto, pero no será suficiente y tendrá que aumentar más dentro de seis próximos años, pronostica en un estudio la Fundación Bertelsmann. Además calcula que crecerá alrededor de un 4,25% entre los años 2025 y 2045 para hacer frente a los 5 millones de personas dependientes que se espera que haya entonces (2017: 3,3 millones). Para impedirlo, el SPD desea introducir a los funcionarios y a asegurados privados en el seguro obligatorio. El ministro de Salud, por el contrario, quiere financiarlo con impuestos.

Mercado de trabajo

Sube la tasa de paro en enero.

Según cifras de la Agencia Federal de Empleo, el desempleo subió en enero como consecuencia de receso propio de invierno. Con 2.406.000 personas sin trabajo, la tasa se situó en el 5,3%, (+0,4% frente a diciembre), La ocupación se cifró en diciembre en 45,08 millones (+488.000 com. interanual) y la afiliación en noviembre en 33,50 millones (+666.000). En enero había registrados en las agencias de empleo 758.000 puestos de trabajo vacantes (+21.000). Un total de 825.000 personas percibieron en enero la prestación contributiva por desempleo (-9.000) y 4.007.000 personas se beneficiaron de la prestación no contributiva por desempleo (-250.000).

Balance anual de la Agencia Federal de Empleo.

El cierre anual de las cuentas de la Agencia Federal de Empleo resultaron ser mejores de lo previsto. Según cálculos del Gobierno Federal, el presupuesto original para 2018 contemplaba un superávit de 2.500 millones de euros, pero el cierre del ejercicio económico de 2018 cerró realmente el año con un superávit de 6.200 millones de euros. Según la propia agencia, las causas fueron la positiva evolución del mercado laboral que ha dado lugar a una significativa reducción de los gastos.

El Gobierno espera batir en 2019 récord en el empleo.

El Consejo de Ministros aprobó el 30/1/19 el Informe Económico Anual de 2019, en el cual el Gobierno pronostica una robusta evolución del mercado laboral a pesar del empeoramiento de la evolución económica. Espera un descenso de la cuota de desempleo al 4,9% y que la ocupación alcance los 45,2 millones de personas. No obstante, el Gobierno redujo sus pronósticos de crecimiento para este año del 1,8% al 1%. A pesar de ello, cuenta con que la economía se mantenga en la senda del crecimiento, cuyo motor principal será la economía interna debido al aumento de los salarios y del empleo, así como de la inversión empresarial. Se espera que los sueldos y salarios netos de los empleados aumenten un 4,8% en 2019, a lo que también contribuirá la reducción de impuestos y de gravámenes.

Impacto de la digitalización.

Un informe del Instituto para el Futuro del Trabajo (IZA) señala que la digitalización ha llevado a la destrucción de empleo en el sector industrial pero crea nuevos puestos de trabajo en los servicios. Los autores afirman que el potencial de sustitución es mucho menor del inicialmente pronosticado y que la implantación de la robotización y la IA es mucho más gradual de lo esperado.

Situación del mercado de trabajo.

El ministro de Trabajo informó que en 2018 una media de 2,34 millones de personas se encontraban en situación de desempleo, 193.000 (7,6%) menos que en 2017. El Ministro destaca que el

desempleo de larga duración afecta a 813.000 personas y que centrará las políticas de su departamento en este colectivo. También ha caído el número de personas que dependen de la prestación no contributiva: en noviembre de 2019 por primera vez en los últimos 14 años se situó por debajo de los 3 millones.

Igualdad en puestos directivos.

Un informe de la consultora EY concluye que el porcentaje de puestos directivos en empresas alemanas cotizadas en los principales índices bursátiles ocupados por mujeres ha pasado del 5% en 2014 al 9% en 2019. Las mujeres están mejor representadas en las grandes empresas que pertenecen al índice DAX, mientras que en el comercio, donde el 57% de los trabajadores son mujeres, éstas solo ocupan el 3% de los puestos directivos.

Nivel record de miniempleos.

El número de personas que trabajan con un miniempleo en los hogares se ha duplicado desde 2008 alcanzando el nivel récord de 364.151 en 2018 (2017: 360.486 miniempleos), de los cuales unos 53.000 miniempleados tienen más de una relación laboral. Más del 90% de estos puestos de trabajo pertenecen al sector de la limpieza.

Deficiencia de trabajadores

Ofensiva de formación en el sector de la dependencia.

Los ministros de Trabajo, Hubertus Heil, de Salud, Jens Spahn, y de Juventud y Tercera Edad, Franziska Giffey, hicieron el 28/1/2019 un balance provisional del programa "Acción Concertada Dependencia", en cuyo marco presentaron una ofensiva para la formación. La intención es incrementar un 10% la cifra de aprendices en el sector de la dependencia y el número de centros de formación hasta 2023. Además, se crearán 5.000 plazas de formación continua para cualificar a los ayudantes como técnicos especializados. Los participantes del programa se comprometen a poner en marcha 111 iniciativas en total, que incluyen desde una campaña informativa sobre la FP hasta la concesión de ayudas para la reorientación profesional. Heil hizo un llamamiento a empleadores y sindicatos para avanzar en la negociación del convenio colectivo ya que "solo con mejores salarios se conseguirá hacer más atractivas estas profesiones". Se prevé que "Acción concertada Dependencia" presente un amplio plan antes del verano para combatir la falta de personal en el sector.

Falta de trabajadores en la dependencia y la sanidad.

La Agencia Federal de Empleo informó el 8/1/2019 que en diciembre de 2018 había registradas aproximadamente 40.000 vacantes para el sector de la dependencia y la sanidad. Las empresas necesitan una media de 183 días para lograr ocupar las ofertas, para cada 100 vacantes las agencias de empleo solo cuentan con 25 personas

desempleadas. El ministro de Sanidad Jens Spahn (CDU) ha impulsado diversas iniciativas para afrontar este reto: implantar un salario mínimo sectorial, iniciar un proceso de diálogo con el sector y mejorar las condiciones de trabajo.

[Spahn solicita nueva reglamentación europea para personal sanitario.](#)

El ministro de Sanidad quiere frenar la emigración de médicos y personal de enfermería al extranjero con ayuda de nuevas regulaciones europeas. Incita a considerar si no sería necesario regular de nuevo la captación de profesionales de determinadas profesiones dentro de la UE sin cuestionar fundamentalmente la libertad de movimiento dentro de la UE. Pone como ejemplo el acuerdo que ya existe en la OMS.

Formación

[Debate sobre el salario mínimo para los aprendices.](#)

La ministra de Educación Anja Karliczek (CDU) propone introducir un salario mínimo para los jóvenes que realizan una Formación Profesional de 504 euros. Los sindicatos critican la propuesta por considerarla insuficiente. La Federación de las Patronales Alemanas (BDA) cree que la iniciativa de la Ministra supondría una carga económica para empresas en regiones deprimidas. La retribución media de los aprendices se sitúa en 908 euros mensuales.

Un estudio del Instituto Federal de Formación Profesional (BIBB) revela que las remuneraciones de aprendices aumentaron en 2018 un 3,7%, alcanzando con ello la remuneración de aprendices acordada por convenio colectivo los 908€ (+32€ frente a 2017); en los últimos diez años ha aumentado incluso un 41%. En comparación, los salarios de los trabajadores acordados por convenio colectivo aumentaron un 2,8% y un 32% respectivamente. Hay sectores con una acusada deficiencia de aprendices. Por ello, el Gobierno tiene la intención de aprobar por ley un salario mínimo para los aprendices con el fin de hacer más atractivas determinadas profesiones.

[Informe avala el sistema transitorio para jóvenes sin formación.](#)

Un estudio avala la eficacia del sistema de transición para jóvenes sin formación. En 2017 un total de 290.000 jóvenes sin título o como máximo con un graduado escolar participaron en diversos programas que tienen como objetivo prepararles para que puedan acceder a la FP o finalizar la formación escolar. La mitad de los participantes logro mejorar considerablemente sus oportunidades, beneficiándose especialmente aquellos que abandonaron el sistema educativo. No obstante, el programa no tiene efecto alguno para la mitad de los participantes.

[Consejo de Ministros aprueba la reforma del sistema público de becas Bafög.](#)

El proyecto de ley contempla aumentos de las becas públicas para alumnos y estudiantes de familias socialmente desfavorecidas así como una considerable ampliación del número de beneficiarios. Si el Parlamento aprueba el proyecto de ley, el importe de las becas subirá en dos etapas de 735€ a 861€ en 2019. Se prevén gastos adicionales de más de 1.200 millones de euros durante esta legislatura y de 1.800 millones hasta 2022.

Relaciones Laborales y Condiciones de Trabajo

Sentencia sobre la herencia de las vacaciones.

La Corte Federal de Trabajo ha dictado una sentencia el 22/11/2019, según la cual los herederos tendrán derecho a recibir del empleador del familiar fallecido la liquidación por vacaciones no disfrutadas. Con ello adopta el criterio dictado por el TJUE en noviembre de 2018.

Preferencia de más días libres a más salario.

Según una encuesta del sindicato IG Metall, 260.000 trabajadores del sector de la metalurgia optaron por disponer de más días libres en lugar de más salario. Una de las demandas conseguidas en las últimas negociaciones del convenio colectivo hace un año otorga a los trabajadores el derecho a recibir una prima salarial u ocho días libres para el cuidado de hijos y familiares dependientes. El 93% de las solicitudes fueron aprobadas.

Convenio Colectivo del Servicio Público.

El 21/1/2019 comenzó la negociación del convenio colectivo de los trabajadores de la Administración Pública de los *länder* sin alcanzar un resultado debido a las distantes posiciones de los agentes sociales. El sindicato Verdi demanda un aumento salarial del 6% pero mínimo de 200€ y adicionalmente 300€ para los trabajadores del sector de la dependencia. Continuarán las negociaciones el 6-7 de febrero.

La Federación de los Oficios exige que vuelva a implantarse el requisito de la maestría.

El presidente de la Federación Alemana de Oficios exigió a comienzos de enero que se vuelva a implantar la obligación de contar con un título de maestría para poder ejercer algunas profesiones. Esta organización crítica que crece el número de profesiones dominadas por los falsos autónomos. Este requisito fue eliminado en 2004 para más de 50 profesiones, entre ellas las orfebre, constructor de instrumentos musicales y constructor de persianas. La Federación cree que el retorno a una normativa más estricta supondría introducir criterios de competitividad y calidad en un mercado cada vez más desregularizado. Señala que un reciente informe elaborado por encargo de esta organización certifica que los títulos de maestría no contradicen la normativa europea.

Igualdad en puestos directivos.

Un informe de la consultora EY concluye que el porcentaje de puestos directivos en empresas alemanas cotizadas en los principales índices bursátiles ocupados por mujeres ha pasado del 5% en 2014 al 9% en 2019. Las mujeres están mejor representadas en las grandes empresas que pertenecen al índice DAX, mientras que en el comercio, donde el 57% de los trabajadores son mujeres, éstas solo ocupan el 3% de los puestos directivos.

Gobierno quiere incrementar los salarios de sus funcionarios. El Gobierno ha anunciado que quiere incrementar el atractivo del empleo público mejorando considerablemente las condiciones laborales y retributivas de los 350.000 funcionarios y miembros de las FF.AA. Destaca el aumento de un 10% de los salarios para los nuevos funcionarios con especializaciones en ciencias naturales y técnicas, las personas que se encuentren cursando la formación para acceder al funcionariado recibirán un incremento retributivo entre el 7 y el 17%. Esta propuesta condicionará la negociación salarial para los 1,1 millones de empleados públicos de los gobiernos regionales, que dará comienzo el 21.1.2019.

Ministerio de Trabajo quiere regular el derecho al homeoffice. El Ministerio de Trabajo ha anunciado que quiere anclar legalmente el derecho a trabajar en el propio domicilio. A día de hoy solamente el 12% de los trabajadores realiza al menos parcialmente su trabajo desde casa, algunos informes creen que en realidad el 40% podría beneficiarse de esta flexibilidad. La CDU ya ha manifestado su escepticismo al respecto.

Propuesta sindical para aumentar la importancia de la negociación colectiva.

El presidente de la Confederación Alemana de Sindicatos (DGB), Reiner Hoffmann, propone que los convenios incluyan una cláusula de bonificación para sus afiliados, que se mejoren los mecanismos para declarar un convenio vinculante para todo un sector y que se amplíe considerablemente la retroactividad de los convenios. La Federación de las Patronales Alemanas (BDA) apuesta por descentralizar la negociación colectiva dando prioridad a acuerdos empresariales y dar mayor importancia a las cláusulas de descuelgue.

Asuntos Sociales y Servicios Sociales

Jueces debaten sobre sanciones a perceptores de prestación no contributiva.

El 15/1/2019 la Corte Federal Constitucional inició el debate sobre la posible suspensión de sanciones a los perceptores de la prestación no contributiva por desempleo que infrinjan las disposiciones vigentes. En 2017 se impusieron 953.000 sanciones (75% por no asistir a las

citas de los jobcenter; 10% por rechazar ofertas de trabajo o de formación), que supusieron un recorte medio de la prestación del 19% o 109 € (en menores de 25 años el recorte medio fue del 28% o 127€); mientras que hasta agosto de 2018 el número de sanciones fue de 605.000, esperándose el balance completo anual en el primer trimestre de este año. Teniendo en cuenta lo anterior, la prensa acentúa que si la Corte, cuya sentencia se espera en unos meses, considera anticonstitucional el recorte de las prestaciones, aumentaría la presión sobre el actual sistema social basado en el "fomentar y exigir" y favorecería los planes de los socialdemócratas que aspiran a llevar a cabo una amplia reforma del Estado social y de la Agenda 2010. El ministro de Trabajo y Asuntos Sociales Hubertus Heil (SPD) defendió el sistema de sanciones ante la Corte señalando que la negativa a acudir a las citas previas debe estar sujeta a sanciones. El presidente de la Agencia Federal Detlef Scheele insistió en que todos los desempleados firman un acuerdo individual de intermediación en el que se plasman los itinerarios de inserción laboral. Los funcionarios de la agencia detallan en las conversaciones previas a la firma del acuerdo las obligaciones en las que incurre el desempleado y las consecuencias que tendrá el incumplimiento de lo acordado.

[Aumentan las transferencias al extranjero por subsidio familiar por hijos.](#)

En 2018 las autoridades alemanas transfirieron al extranjero 402 millones de euros en concepto de subsidio familiar por hijos a cargo (+17% en comparación interanual). La mayoría de los subsidios se transfirieron a Polonia con 123.855 perceptores de un total de 252.000, seguida de Rumanía (22.855), República Checa (22.841), Croacia (20.844) y Francia (16.264). Un total de 1.167 perceptores vivían en España. El notorio aumento de las transferencias en los últimos años ha originado un fuerte debate político y la demanda por parte de la CSU de una ley que adapte la prestación al nivel de vida del lugar donde vive el hijo. Se espera el partido de ultraderecha AfD presentó también este jueves ante el Parlamento un proyecto de ley. No obstante, la Comisión Europea se ha pronunciado en contra de este tipo de disposiciones y, debido a estos reparos, el Gobierno alemán no ha presentado hasta el momento ninguna normativa al respecto pero se esfuerza en alcanzar un acuerdo en el ámbito europeo.

[El presidente de la Agencia Federal propone reformar la prestación no contributiva.](#)

El presidente de la Agencia Federal de Empleo ha abogado a comienzos de enero por mantener el actual sistema de prestaciones no contributivas pero está abierto a reformar el sistema de sanciones específico para menores de 25 años, uno de los puntos más controvertidos. Scheele se posiciona claramente contra el SPD, que aboga por eliminar el actual sistema y sustituirlo por un conjunto de

prestaciones más generosas y con normas menos punitivas. Se suma con ello a los críticos de las propuestas socialdemócratas, entre los que también están el jefe de la Federación de las Patronales Alemanas, Ingo Kramer, que acaba de acusar al SPD de intentar para el desgaste electoral lanzando propuestas como éstas, que califica de "populistas". El presidente de la Confederación Alemana de Sindicatos, Reiner Hoffmann, se alinea con el SPD y cree que el sistema de prestaciones no contributivas presenta grandes fallos en su diseño.

[Cae el número de beneficiarios de prestaciones no contributivas.](#)

Por primera vez desde la introducción de las prestaciones no contributivas en 2005, en noviembre de 2018 el número de hogares que depende de estas ayudas se ha situado por debajo de los 3 millones, 600.000 menos que en 2008 (-17%). Un total de 5,9 millones de personas reciben esta prestación, 1,1 millones menos que hace diez años. Esta caída es especialmente llamativa teniendo en cuenta que en 2015 un total de 750.000 nuevos beneficiarios se incorporaron al sistema, la gran mayoría de ellos refugiados. A ellos hay que añadir otros 240.000 beneficiarios procedentes los nuevos Estados miembro de la UE.

[Ministra para Familias presenta proyecto de Ley para las Familias Fuertes.](#)

Franziska Giffey (SPD), ministra para Familias, presentó el 09.01.2019 el proyecto de la Ley para las Familias Fuertes. El núcleo de la ley es la reforma de la ayuda complementaria para niños que reciben aquellas familias cuyos ingresos son tan bajos que en caso de no recibir la prestación tendrían que solicitar la prestación no contributiva. La ayuda complementaria pasará de 170 euros mensuales a 185 euros. Además ya solo se tendrá en cuenta el 45% y no el 100% de la manutención que deben pagar los padres en caso de divorcio a los efectos de cálculo de la prestación no contributiva. Por otra parte la Ley reformará el paquete de formación y participación para los menores que viven en hogares que dependen de las prestaciones no contributivas. Las ayudas que reciben las familias necesitadas al comienzo del curso escolar pasará de 75 a 150 euros y se reducirá considerablemente el trámite para solicitar dicha ayuda. La ley podría entrar en vigor el 1 de agosto de 2019, parte de las medidas empezarán a aplicar el 1 de enero de 2020. El gasto será de aproximadamente 1.500 millones de euros hasta finales de 2021. Diversas organizaciones critican el proyecto de ley por considerar que el incremento de las ayudas será insuficiente para mejorar sustancialmente la situación económica de las familias en riesgo de pobreza..

Migraciones

Integración

OCDE: Alemania desaprovecha potencial de los inmigrantes.

Un estudio concluye que Alemania ha realizado progresos considerables en la integración de los inmigrantes en el mercado laboral, a pesar del menor nivel medio de formación de este colectivo. Sin embargo, la tasa de empleo depende en gran medida de si la cualificación se adquirió en el país o en el extranjero. En Alemania viven 13 millones de personas nacidas en el extranjero y 6 millones de hijos de inmigrantes nacidos en Alemania; ambos grupos representan el 24% de la población total. En comparación internacional, Alemania se sitúa por encima de las medias de la OCDE y de la UE. Cuotas de inmigración significativamente más bajas registran Japón, muchos países de Europa del este, así como también Portugal y España.

Emprendimiento en inmigrantes. Según un estudio del banco de fomento KfW, el 21% de los emprendedores en Alemania son inmigrantes (cuota de inmigrantes en relación con la población total: 18%). El economista jefe del KfW, Jörg Zeuner, lo atribuyó a su espíritu emprendedor y, a menudo, a la falta de alternativas laborales. El 46% no tienen una cualificación profesional reconocida.

Migración

Desciende la inmigración a Alemania.

Según el Informe del Gobierno sobre Migración 2016/2017, que será aprobado hoy miércoles por el Consejo de Ministros, la inmigración a Alemania ha disminuido en los últimos años. En 2017 llegaron a Alemania 1,55 millones de personas, frente a las 1,87 que llegaron de 2016. En términos de saldo migratorio anual, éste sigue siendo positivo, aunque se sigue observando una tendencia decreciente, que fue muy pronunciada entre 2015 (1,14 millones) y 2016 (500.000), y más moderada en 2017 (400.000). Según el informe, el 67% de los inmigrantes que llegaron en 2017 procedían de un país europeo, proviniendo el 53,4% de un Estado miembro de la UE. El 15,4% eran originarios de Asia, el 4,3% de África y el 5,3% de América, Australia y Oceanía. En materia de solicitudes de protección internacional también se observa un notorio descenso del 72% (2016: 722.000; 2017: 198.000). Por último, también se destaca en el Informe que aumentaron la cifra de nacionales de terceros países que vinieron a trabajar a Alemania (2016: 51.000; 2017: 61.000) y la de extranjeros que vinieron a realizar un estudio.

La CDU quiere revisar la política de refugiados de 2015.

El partido del Gobierno tiene la intención de debatir sobre la trayectoria que adoptó el Gobierno en 2015 en materia de política

migratoria. Según supo el diario Die WELT de fuentes del partido, no prevé la participación de la canciller Angela Merkel en el encuentro que se tiene previsto celebrar el 10 y 11 de febrero. En conferencia de prensa tras una reunión de la presidencia del partido mantenida a puerta cerrada, la nueva líder del partido, Annegret Kramp-Karrenbauer, no respondió de forma concluyente a la pregunta sobre la participación de la canciller.

[Parlamento debate sobre brexit y países de origen.](#)

El Parlamento Federal aprueba la Ley de transición del *brexit*, que tiene como objetivo facilitar la naturalización de los ciudadanos del Reino Unido y entrará en vigor una vez que se haya completado la retirada británica y haya comenzado la fase de transición prevista para finales de 2020. La Canciller Merkel acentúa que Alemania está preparada para el caso de que se produzca una salida no regulada. El Parlamento también aprobó la Ley que clasifica a Georgia, Argelia, Marruecos y Túnez países de origen seguros.

Política migratoria

[Acuerdo de cooperación para intensificar la integración de inmigrantes.](#)

La Delegada del Gobierno para la Migración, los Refugiados y la Integración, la ministra de Estado Annette Widmann-Mauz y el presidente de la Agencia Federal de Empleo, Detlef Scheele, firmaron un acuerdo de cooperación el 28/01/2019 con el objetivo de intensificar a largo plazo la integración de los inmigrantes en el mercado laboral. El acuerdo contempla ampliar las oportunidades de participación en la formación y en el mercado laboral y reducir los riesgos de discriminación. Se deberá fomentar especialmente la integración de las mujeres de origen migratorio.

[Controversia en torno a la propuesta de deportación de Interior.](#)

La propuesta del ministro del Interior, Horst Seehofer, de permitir acoger a refugiados obligados a ser deportados en las mismas prisiones que los delincuentes con el fin de facilitar su deportación ha dado lugar a disputas dentro de la Gran Coalición. La razón es el elevado número de repatriaciones que no se ejecutan debido a que las personas afectadas no aparecen o no se las puede localizar el día de la deportación (una de cada tres en 2017, unas 31.000). Mientras que políticos de la Unión defienden la propuesta, los socialdemócratas insisten a la separación entre la custodia para la deportación y el encarcelamiento. Por otro lado, las devoluciones de refugiados a otros Estados de la UE alcanzaron en 2018 un alto nivel con 8.658 solicitantes de asilo expulsados entre enero y noviembre (Enero-Diciembre 2017: 7.102). El principal destino en Europa fue Italia. La ministra de Justicia, Katharina Barley (SPD) ha rechazado la propuesta del ministro del Interior, Horst Seehofer (CSU) de

continuar endureciendo la normativa que regula las deportaciones. En su opinión habría que priorizar la aplicación estricta de las normas existentes. A raíz de un agresión por parte de varios refugiados sufrida a finales de diciembre por un vecino de la localidad bávara de Arnsbert, el Ministro anunció que quiere presentar una propuesta en enero.

Más devoluciones de refugiados a la UE que nunca.

Las devoluciones de refugiados a otros Estados de la UE alcanzaron en 2018 un alto nivel con 8.658 solicitantes de asilo expulsados entre enero y noviembre (Enero-Diciembre 2017: 7.102). El principal país de destino fue Italia.

Refugiados

Cae el número de solicitudes de asilo.

El ministro del Interior, Horst Seehofer (CSU), presentó el 22.1.2019 las cifras de asilo correspondientes a 2018. En ese período un total de 185.000 personas presentaron una solicitud de asilo, 162.000 de ellos por primera vez, lo que supone una caída del número de solicitudes del 16% en comparación interanual. El 19,9% de estas solicitudes corresponde a niños nacidos en 2018 en Alemania. Otras 3.400 refugiados entraron al país a través de los programas internacionales y 38.500 fueron reagrupadas por familiares residentes en Alemania. Seehofer señaló que con ello el número total de solicitudes se sitúa por debajo de las 220.000, cifra que en el acuerdo de gobierno firmado por SPD, CDU y CSU figura como tope anual. La Oficina Federal de Migraciones y Refugiados (BAMF) informó que solamente el 11% de las solicitudes no resueltas fueron presentadas en años anteriores, un porcentaje que en 2017 todavía fue del 67%.

BALANCE DEL GOBIERNO EN MATERIA DE POLITICA DEMOGRÁFICA.

Introducción

El debate sobre el cambio demográfico y sus consecuencias se lleva a cabo en todos los niveles de la política, la economía y la sociedad. El Gobierno federal aprobó en 2012 su Estrategia Demográfica que posteriormente desarrolló en 2015. En ella presentó los retos y oportunidades, al igual que los objetivos y las medidas a implementar de cara al cambio demográfico. Durante el pasado período legislativo, el Gobierno Federal adoptó importantes decisiones en materia de política demográfica y aplicó una serie de medidas que van desde el fortalecimiento de la familia y la educación, pasando por la integración de los migrantes, hasta el aumento de la capacidad de inversión de los municipios y la consolidación de los presupuestos públicos. No obstante, espera que el cambio demográfico tenga un impacto aún mayor en los próximos años en el entorno laboral y en la

forma de vida de las personas. El envejecimiento de la población sigue avanzando. Las condiciones marco para garantizar la prosperidad y la cohesión social volverán a cambiar significativamente, especialmente a partir de mediados de los años 2020, cuando se retire de la vida laboral la denominada generación del *baby boom* (tasa de natalidad muy alta entre 1950-1960).

En febrero de 2017 presentó ante el Parlamento un balance sobre los cambios y las medidas políticas más importantes en materia de política demográfica adoptadas hasta esta fecha, recopilando en este documento la evolución registrada hasta el momento y los retos a afrontar con la llegada de refugiados (<http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/111/1811145.pdf>)

Evolución demográfica (cifras del presente informe de 2017 actualizadas a fecha de 2018)

La fuerte migración de los últimos años ha contribuido mucho a cambiar la situación demográfica en Alemania. Sólo en 2015 se ha producido un saldo migratorio positivo de 1.139 millones de personas (entradas: 2.137 millones y salidas: 998.000 personas), el más alta desde que se inició el registro en 1950. En 2016 y 2017 se siguió registrando un saldo positivo, aunque decreciente con 500.000 y 416.000 respectivamente.

Asimismo hay indicios de una positiva evolución de la tasa de natalidad a lo largo de los años aunque variable (1968: 1,49 hijos/mujer; 1973: 1,56; 1980: 1,6; 2015: 1,5; 2016: 1,59; 2017: 1,57). También aumenta la esperanza media de vida a 78,2 años en hombres y 83,1 años en mujeres, aumentando en la última década un promedio de 2,6 meses al año, y la mortalidad ha disminuido en particular en los grupos de edad más avanzada.

El superávit de inmigración de los últimos años ha provocado un aumento de la población, aunque el crecimiento natural de la población ha sido negativo¹. A fecha 31/12/15 vivían en Alemania 82,2 millones de personas y con ello, casi 2 millones más que en 2011. Dado que la mayoría de los inmigrantes son relativamente jóvenes, la población en edad laboral también ha aumentado entre 2011 y 2016 en más de 881.000, lo que también ha contribuido al aumento de la ocupación. La población de Alemania también se ha diversificado en los últimos años en cuanto a su origen. A finales de 2015, estaba compuesta por 73,5 millones de alemanes y 8,7 millones de extranjeros (+2,6% frente a 2011). 17,1 millones de personas eran de origen migratorio² (+2,5%).

¹ Balance natural de la población: saldo entre la cifra de nacimientos y de defunciones

² Según la definición del microcenso, las personas de origen migratorio (en sentido amplio) son "todos aquellos que emigraron al territorio actual de la República

Según recientes estimaciones provisionales de la Oficina Federal de Estadística (destatis), a finales de 2018 vivían en Alemania unos 83 millones de personas (2017: 82,8). La cifra de natalidad había aumentado ligeramente y la de mortalidad fue algo más perceptible. Se registra un déficit en la natalidad que oscilará entre 150.000 y 180.000 (2017: 147.000). El crecimiento de la población se debe principalmente a la migración. Para 2018 se estima un saldo migratorio positivo de entre 340.000 y 380.000 personas. Después de la migración neta tan alta registrada en 2015, el saldo migratorio caerá por tercera vez consecutiva alcanzando el nivel de 2012.

A pesar del actual aumento de la población y de la cifra de inmigración, el envejecimiento demográfico sigue progresando. Mientras que en 2011 por cada 100 personas en edades comprendidas entre 20 y 64 años había 34 personas mayores de 65 años, el ratio en 2015 era de 100/35. Asimismo, estima para 2030 una población de 82,9 millones.

Asimismo, destatis presentó en abril de 2015, antes de producirse la gran oleada de inmigrantes, sus pronósticos demográficos hasta 2060, pronósticos negativos que anuncian hasta ese año una reducción de hasta 13 millones de habitantes. Según este pronóstico la población de 81 millones de personas en 2015 crecería ligeramente en los próximos cinco a siete años, para comenzar a reducirse a entre 67,7 y 73,1 millones dentro de 45 años, una reducción que dependerá de la tasa de natalidad y de la inmigración. Aseguraban entonces que la sociedad alemana seguirá envejeciendo a pesar de esos factores, y que ya en 2030 un 30% de la población será mayor de 65 años, y el porcentaje de mayores de 80 años se duplicará al 12% (+9 millones).

Esta evolución afectará de forma considerable al mercado laboral: hasta 2060 la cifra de personas entre 20 y 64 años (2013: 49 millones) bajará entre un 23 y un 30% (a 34-38 millones), dependiendo de la magnitud de la inmigración. Su porcentaje con respecto a la totalidad de la población se reducirá del 61% al 51%-52%, y afectará a su vez a los sistemas de seguridad social. La inmigración de los últimos años ha amortiguado ligeramente la reducción de la población, y hasta 2060 alimentará las cifras de población en cerca de 1,6 millones de personas. Pero para evitar que se cumplan los pronósticos, Alemania necesitaría cada año un saldo migratorio positivo de entre 450.000 y 500.000 personas; una cifra que casi se ha cumplido en los últimos años pero que entonces preveían ya que bajara en el futuro.

Federal de Alemania después de 1949, así como todos los extranjeros nacidos en Alemania y todos los nacidos en Alemania como alemanes con al menos un progenitor inmigrante o un progenitor nacido en Alemania como extranjero".

En enero de 2019 informó la Oficina Federal de Estadística informó que el número de defunciones había superado desde 1973 al número de nacimientos y que la población habría estado disminuyendo durante más de 40 años sin un saldo migratorio positivo que compensase este saldo demográfico natural negativo, como fue, por ejemplo, el caso a mediados de los años 80 y entre 2003 y 2010. De 2014 a 2016, la población del país creció con especial rapidez al ser muy superior el saldo migratorio a la diferencia negativa entre nacimientos y defunciones. En cuanto a los pronósticos de futuro, es de esperar que el número de defunciones continúe aumentando -a pesar del aumento de la esperanza de vida- a medida de que la generación del "baby boom" vaya envejeciendo más. Aun teniendo en cuenta que aumente la tasa de natalidad ligeramente, se espera que disminuya el número de madres potenciales en los próximos 20 años y el número de nacimientos a medio plazo, lo que originará un aumento en la diferencia entre la cifra de nacimientos y la de defunciones. Por todo ello, para que aumente o simplemente se mantenga estable la cifra de población se requiere una inmigración neta cada vez mayor.

Medidas y ámbitos de acción más significativos

Las políticas públicas para afrontar el cambio demográfico se ha convertido en Alemania en un tema central y se han llevado a cabo reformas importantes en distintos ámbitos de la vida y de la política. La política en materia educativa ha adquirido una mayor importancia en el ámbito político. También la ampliación de la infraestructura para el cuidado de niños menores y otras medidas de la política familiar han generado condiciones marco mejores para la conciliación de la familia y la profesión y para hacer realidad los deseos de tener hijos. También la perspectiva de una vida laboral más larga y más allá de la edad de jubilación, la configuración del sistema de seguridad social y la apertura del mercado laboral para mano de obra cualificada.

1. Seguridad Social en la vejez

Desde el punto de vista del Gobierno alemán, las personas mayores están hoy en día bien aseguradas y la pobreza en la tercera edad no es un problema en el país (3% de los jubilados perciben la prestación básica en la vejez). Pero para hacer frente a los retos del envejecimiento de la población y garantizar también las pensiones en el futuro, se han convertido en temas centrales del Gobierno la estabilización generacional del sistema de seguridad social y la prolongación de la vida laboral.

El modelo basado en tres pilares – pensión obligatoria, planes de pensiones empresariales y planes de pensiones privados – sigue siendo el principio rector en la política de las pensiones. El Gobierno ha adoptado una serie de medidas enfocadas para fortalecer la

pensión pública y conformarla de forma más flexible. Entre ellas, cabe destacar:

- Pensión anticipada a los 63 años libre de descuentos, introducida en 2014 para las personas que habían contribuido al seguro un mínimo de 45 años.
- "Ley para flexibilizar la transición de la vida laboral a la jubilación y reforzar la prevención y la rehabilitación en la vida laboral" (Flexirentengesetz), en vigor desde 2017, tiene como objetivo flexibilizar la transición de la vida laboral a la jubilación y, al mismo tiempo, aumentar el atractivo de seguir trabajando más allá del límite de edad legal de jubilación. Entre otras cosas permite combinar una jubilación parcial anticipada (exenta de retención hasta los 6.300 euros anuales y un 40% de retención por encima de ese límite) con un trabajo de jornada parcial. También se podrá seguir trabajando al alcanzar la edad legal de jubilación y aumentar de este modo los derechos de pensión con el pago de las cotizaciones adicionales.
- Mejora de la pensión para madres con hijos nacidos antes de 1992: mayor reconocimiento de los periodos de cuidado de los hijos a efectos de los derechos de pensión.
- Ley para la mejora de las prestaciones y para la estabilidad de seguro público de pensiones, que entró en vigor en 2019, y que contempla
 - garantizar hasta el 2025 una tasa de reemplazo que no sea inferior al 48% y una cuota del seguro de pensiones que no supere el 20%,
 - mejorar las pensiones por incapacidad permanente aumentando en 2019, el período de asimilación de las cotizaciones de los 62 años actuales a los 65 años y ocho meses, adaptándolo a la normativa que retrasa gradualmente la edad regular de jubilación.
 - mejorar nuevamente la pensión para madres con hijos nacidos antes de 1992 (*Mütterrente*): equiparación de medio año adicional de los períodos considerados asimilados a efectos de la pensión para madres con hijos nacidos antes de 1992.
 - ampliar el umbral salarial por el que los trabajadores deben pagar cotizaciones reducidas a la Seguridad Social (pasa de 850€ a 1.300€), evitando, además, que las cuotas reducidas conlleven prestaciones inferiores.
- El Gobierno aprobó el Proyecto de Ley para la mejora de los fondos de pensiones empresariales, que tiene por objeto lograr una propagación mayor y sostenible de estos fondos de pensiones, en particular en el ámbito de la PYME y de las personas de bajos ingresos. El objetivo es contribuir a la sostenibilidad futura de la previsión de la vejez con vistas al cambio demográfico y a reducir a largo plazo una posible

dependencia de los trabajadores con bajos salarios de la prestación básica en la vejez.

- Cumpliendo con lo acordado por CDU, CSU y SPD, el ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Hubertus Heil (SPD), presentó el 3.5.2018 la Comisión de Expertos para la Reforma del Seguro de Pensiones³. La Comisión deberá elaborar hasta el 31.3.2020 una propuesta que garantice la viabilidad del sistema a partir del año 2025. La comisión está formada por representantes de los agentes sociales y de los grupos parlamentarios del SPD y CDU/CSU así como por expertos en la materia. Además participan con voz pero sin voto el Ministerio de Trabajo y el Seguro Público de Pensiones. La presidencia de la comisión es asumida por la antigua secretaria de Estado del Ministerio de Trabajo, Gabriele Lösekrug (SPD) y el anterior portavoz en materia de trabajo y asuntos sociales del grupo parlamentario demócratacristiano, Kai Schiewerling (CDU).

La Comisión es independiente del Gobierno y tiene como objetivo elaborar propuestas que de ninguna manera serán vinculantes para el ejecutivo. Entre los cometidos de la Comisión está la de elaborar una propuesta explícita que haga referencia a la tasa de reemplazo y la cuota social al seguro de pensiones. Aún está por decidir el calado y el grado de concreción de las propuestas, es decir, si van a ir más allá de un simple enunciado de principios de carácter general o si van a incluir propuestas concretas de reforma. Si bien ha habido interferencias del ámbito político, en concreto las propuestas del ministro de Finanzas Olaf Scholz (SPD) que prejuzgan en cierta manera un posible informe de la Comisión, ésta tiene la intención de mantenerse alejado del debate político y partidista.

2. Conciliación de la vida laboral y familiar

Las medidas en materia de política familiar implementadas por el Gobierno en los últimos años han mejorado notoriamente la conciliación de la familia y el trabajo, aspecto decisivo a la hora de que las parejas se decidan a tener hijos y a facilitar el acceso de las mujeres al mercado laboral. Algunas de estas medidas fueron:

- Con la introducción de la prestación parental Plus (*Elterngeld Plus*) fue más fácil para los progenitores combinar una jornada parcial y la percepción de la prestación parental.
- Inversiones públicas para la ampliación de plazas de guarderías para niños menores de 3 años. El Gobierno puso hasta el 2016 unos 7.300 millones de euros a disposición de los *länder* para

³ <https://www.verlaesslicher-generationenvertrag.de/>

este fin. Y en 2017 y 2018 aumentó su ayuda en 845 millones anuales.

- Desde enero de 2016 se fomentan en el marco del programa federal "Guardería Plus" (*KitaPlus*) proyectos con horarios de apertura adaptados a las necesidades de los padres, lo que incluye horarios de 8-16h. y también en fines de semana y días festivos.
- El Gobierno implementó medidas encaminadas a conciliar la vida laboral y el cuidado de personas dependientes. Además de los diez días libres de que se dispone para cuidar de un familiar dependiente, se introdujo la prestación de apoyo a la dependencia -una prestación sustitutiva del sueldo. Otras medidas son: permiso para el cuidado de personas dependientes (jornada de 15 h. durante 24 meses), liberación total o parcial del trabajo por un periodo de hasta seis meses para el cuidado de familiares dependientes, liberación del trabajo hasta tres meses para acompañar a un familiar en estado terminal, posibilidad de percibir créditos del Estado sin intereses para financiar los periodos de permiso o liberación del trabajo.

3. Migración e integración de refugiados

En este ámbito caben destacar las siguientes medidas:

- Los volúmenes II y III del Código Social ofrecen una serie de medidas tanto para la integración en el mercado laboral, como para el fomento de la formación profesional y formación continua. Sobre esta base han mejorado en general y de forma paulatina el acceso a las prestaciones para refugiados y las condiciones marco para la integración en el mercado laboral.
- Con la Ley de integración, que entró en vigor en 2016, se implementaron medidas centrales para promover la integración en el mercado laboral, que con la renuncia a la prueba de prioridad (prioridad de ciudadanos alemanes o comunitarios) por un período de tres años, se facilitó su acceso al mercado laboral y se posibilitó también la cesión laboral entre este colectivo.
- Con el Programa "Medidas para la integración de refugiados" se pretenden crear 100.000 puestos de trabajo adicionales al año hasta finales de 2020 para los perceptores de prestaciones de acuerdo a la Ley de prestaciones de los solicitantes de asilo con el fin de insertarlos en el mercado laboral alemán durante el procedimiento de asilo.
- Además se facilitó un mayor acceso a las prestaciones para el fomento de la formación dependiendo del estatus de residencia (ayudas durante la formación, formación asistida, medidas de preparación profesional, subsidio de formación profesional). Se incrementó la seguridad jurídica durante la formación y después de esta. Se apoya a las empresas, especialmente a la mediana

empresa, en la integración formativa o laboral de refugiados con ofertas de información, asesoramiento y creación de redes.

- Bajo principio de "fomentar y exigir", se refuerzan los incentivos para la integración, por ejemplo, haciendo que el permiso de residencia dependa de los progresos realizados en la integración. Pero la normativa también prevé recortes en las prestaciones si no se respetan las obligaciones por parte de los refugiados.
- Mediante el fomento del alemán orientado a la formación profesional, introducido como instrumento regular con la Ley de aceleración del procedimiento de asilo, se imparten cursos de integración con los que transmiten amplios conocimientos lingüísticos a fin de mejorar sus oportunidades de inserción en la formación y en el mercado laboral.

4. Asegurar la necesidad del personal cualificado

Según el Gobierno, actualmente no existe una falta generalizada de personal cualificado pero se perciben ya hoy en día deficiencias en algunas cualificaciones, regiones o sectores. Grupos profesionales afectados por ello son, por ejemplo, las profesiones de la salud y la dependencia, así como las profesiones técnicas. Teniendo en cuenta la evolución demográfica y el aumento constante de la demanda de personal cualificado, la cobertura de la necesidad de mano de obra cualificada se ha convertido en un tema importante para el sector económico y uno de los mayores retos de Alemania.

- Teniendo en cuenta la buena situación de la economía y el mercado laboral, el Gobierno persigue cinco objetivos: activar y asegurar el empleo, mejorar la conciliación de la vida familiar y laboral, crear oportunidades de formación para todos desde un inicio, FP y formación continua, así como la integración de los inmigrantes y el fomento de la inmigración cualificada. También se propone hacer un mejor uso del potencial que está a disposición en el país, como son los colectivos de mujeres y personas mayores y atraer a mano de obra desde el extranjero, tanto de países comunitarios como de terceros países.
- Con el fin de dar un nuevo impulso y, en particular, de apoyar al empresariado con medidas que aseguren la necesidad de trabajadores cualificados, el Gobierno Federal se coordina con los agentes sociales, las cámaras de comercio y las asociaciones económicas que conforman la "Asociación por los trabajadores cualificados en Alemania".
- A finales de 2014, el Gobierno creó la "Alianza para la Formación Profesional y la Formación Continua" con representantes de la industria, los sindicatos, la Agencia Federal de Empleo y los *länder* con el fin de fortalecer la FP, lo que a su vez contribuye a garantizar la necesidad de trabajadores cualificados.
- La Ofensiva de Trabajadores Cualificados, fundada en junio de 2012, constituye un marco de comunicación a largo plazo sobre la

cobertura de la necesidad de trabajadores cualificados, al que se pueden dirigir tanto empleados y empresas y ofrece ayuda concreta para la práctica empresarial.

- Los procedimientos establecidos en los últimos años para el reconocimiento de las cualificaciones profesionales extranjeras han facilitado la integración de los trabajadores cualificados extranjeros en el mercado laboral alemán. Para ello se dispone de un amplio servicio de información y asesoramiento.
- El portal en línea www.make-it-in-germany.de es un instrumento dirigido a especialistas internacionales que ofrece información completa sobre los procedimientos de entrada y visado, la búsqueda de empleo y la vida cotidiana en Alemania.

Recientemente, el Gobierno aprobó un proyecto de Ley de inmigración que tiene por objeto atraer a trabajadores cualificados no comunitarios y regular y controlar su entrada al país. Serán criterios centrales la necesidad de trabajadores y la cualificación, se agilizará el reconocimiento de títulos y se facilitará el aprendizaje de la lengua alemana en el extranjero.

5. Asegurar la atención a la dependencia

A medida que aumenta el número de personas mayores, aumenta automáticamente el número de personas dependientes. Asegurar el cuidado y la atención de este colectivo también se ha convertido en una tarea sociopolítica central del Gobierno. Con la amplia reforma de la dependencia, el Gobierno Federal ha convertido este sector en eje central de su política. Con las tres leyes de mejora de atención a la dependencia se efectuó una amplia modernización del sistema de seguro de dependencia y se fortaleció su base financiera:

- Con la 1ª ley se presta apoyo especial en el hogar y, por lo tanto, a los familiares que cuidan a los familiares dependientes.
- Con la 2ª ley (1/1/17) se introduce un concepto completamente nuevo de dependencia y, con ello, un nuevo tipo de evaluación; además se dará la misma prioridad a la dependencia por razones físicas, psíquicas y emocionales.
- La 3ª ley tiene por objeto fortalecer el papel de las autoridades locales en la dependencia. Con diversas medidas se mejora la atención local y regional, por ejemplo, reforzando el asesoramiento en materia de dependencia en los municipios y adoptando medidas para detectar y evitar las deficiencias en la atención.

Las dos primeras leyes pusieron a disposición del sistema unos 5.000 millones de euros adicionales para mejorar la atención a la dependencia y se creó el Fondo de Previsión de la Dependencia, al que se transfieren los ingresos de 0,1 puntos de la tasa de cotización del seguro de dependencia (actualmente unos 1.200 millones de euros anuales) y con el que se pretende estabilizar la cuota al seguro

a partir de 2035, cuando la generación del *baby boom* se conviertan en un grupo de edad con alta probabilidad de dependencia.

6. Educación

A pesar de haber mejorado la igualdad de oportunidades en el ámbito de la educación, el origen social sigue teniendo una gran influencia en la educación y en las oportunidades futuras de los jóvenes. Para hacer frente a esta situación, el Gobierno puso en marcha distintas iniciativas, como son:

Con el fin de reforzar la formación profesional, el Gobierno Federal creó en diciembre de 2014 la "Alianza para la Formación Profesional y la Formación Continua" con representantes de la industria, los sindicatos, la Agencia Federal de Empleo y los *länder*. Se pusieron en marcha numerosas medidas, el número de plazas de formación en empresas notificadas a la Agencia Federal de Empleo aumentó significativamente, se desarrolló un plan conjunto para la medicación y seguimiento en la formación y se introdujo el nuevo instrumento de financiación "Formación Asistida" para apoyar a los jóvenes con pocas oportunidades y a las empresas de forma temporal. Además, se amplió el número de plazas para recibir asistencia durante la capacitación. Sigue siendo tarea principal garantizar una amplia oferta de plazas de formación en la empresa y compaginar la oferta de las empresas y la demanda de estas por los jóvenes, especialmente orientada a las necesidades sectoriales y al ámbito regional.

El Gobierno ha puesto en marcha numerosas iniciativas y proyectos de financiación para garantizar que cada vez más jóvenes obtengan una cualificación profesional que les facilite la entrada en el mercado laboral y que la formación continua sea accesible para todos los trabajadores. Entre estas medidas cabe destacar:

- Iniciativa "Cadenas educativas hasta la finalización de la formación profesional", que incluye el programa de orientación profesional y el acompañamiento al inicio de la carrera profesional,
- "Iniciativa para atraer a jóvenes que han abandonado la escuela a realizar una formación profesional",
- desarrollo del "Crédito estatal para el maestro de oficio" (*Meister-BAföG*) convirtiéndolo en el moderno programa "Crédito para el ascenso profesional" (*Aufstieg-Bafög*), al que también se dará acceso a las personas que quieran adquirir un título de *bachelor*,
- el apoyo y acompañamiento a la inserción profesional es también uno de los elementos centrales de la iniciativa Cadenas Educativas.
- iniciativa FP 4.0 para promover la digitalización en la formación profesional.

Con el Pacto para la Educación Superior 2020, se garantizará una oferta de plazas orientada a cubrir la creciente cifra de estudiantes. Con el "Pacto de Calidad de la Enseñanza", el Gobierno Federal apoya la mejora de las condiciones de estudio y de la calidad de la enseñanza. Desde 2015, el Gobierno también ha financiado completamente las prestaciones para alumnos y estudiantes en el marco de los créditos estatales *BAföG* y ha aumentado las cuotas y los ingresos mínimos libres de impuestos en un 7% a partir del semestre de invierno de 2016/2017.

7. Juventud

El Gobierno establece como objetivos primordiales el que los jóvenes puedan optar por las oportunidades educativas y de participación social y alcanzar una combinación equilibrada entre las cualificaciones de formación profesional y académicas. Por ello, crece el interés en otorgar en el futuro una mayor flexibilidad y permeabilidad a las vías educativas en todas las direcciones.

Aunque la OCDE opina que el sistema educativo general y de FP de Alemania es un modelo a seguir a la hora de ofrecer a los jóvenes una perspectiva profesional y de incorporación al mercado laboral, hay jóvenes con relaciones laborales atípicas al inicio de su carrera profesional o incluso se encuentran en un inicio desempleados después de haber completado con éxito su formación profesional.

Entre las medidas implementadas en este ámbito cabe destacar:

- Iniciativa "Reforzar a la juventud" (*Jugend stärken*), que ofrece a los jóvenes socialmente desfavorecidos una perspectiva de acceso a la FP y al empleo.
- Red de "servicios sociales" en el ámbito nacional para jóvenes en situación de precariedad. Las ofertas se caracterizan por estar orientadas a las situaciones individuales de los jóvenes, sus necesidades, competencias y deseos. Si es necesario, se inicia la ayuda en la escuela, involucrándola como un socio importante.
- Programa del FSE "Reforzar a la juventud en los barrios (*Jugend stärken im Quartier*): tiene por objeto concentrar los fondos de manera más eficaz en las zonas desfavorecidas y lograr un impacto en ellas. Con este programa se amplían ofertas para jóvenes en la transición de la escuela al trabajo que no tienen acceso a otras ofertas y presta especial atención a los jóvenes que carecen de formación profesional.
- Iniciativa "Iniciadores tardíos" (*Spätstarter*): uno de los objetivos es movilizar el potencial de mano de obra cualificada existente en el grupo de edad de 25 a 35 años y (re)integrarlo en el mercado laboral con la ayuda de una formación orientada a la cualificación.
- Programa "La formación resultará. Se busca a iniciadores tardíos" (*Ausbildung wird was – Spätstarter gesucht*). Con alrededor de

100.000 participantes en la formación profesional y formación continua en un plazo de tres años se puede realizar un balance positivo del programa.

- Sobre la base de la Ley para reforzar la formación profesional continua y la protección del seguro de desempleo (AWStG), se desarrolló la anterior iniciativa en 2016 implementándola como "Iniciativa Iniciadores del Futuro (*ZukunftsstarterInitiative*)". El objetivo es conseguir 120.000 jóvenes participantes para realizar una formación profesional orientada a la cualificación hasta finales de 2020.

8. Salud

El aumento de las expectativas de vida representa un punto clave desde el punto de vista del cambio demográfico y una oportunidad para la sociedad. La posibilidad de trabajar durante un periodo de tiempo más largo repercute de forma positiva en la relación entre ocupación y pensionista. Algunas medidas adoptadas en este sentido por el Gobierno son:

- Ley de mejora del fomento de la salud y la prevención de 2015.
- Mejora de las pruebas médicas para el detección temprana de enfermedades en adultos, jóvenes y niños.
- Ley para la mejora de la atención en el seguro obligatorio de pensiones y la ley sobre las estructuras de hospitales.
- Mejora para el fomento de la formación continua en la medicina general y en las especialidades.
- Más fondos para la mejora de la calidad en los hospitales.
- Introducción de un suplemento en la dependencia y un programa de fomento de los centros de dependencia.
- Ley sobre comunicación digital segura y aplicaciones en el sistema de salud.

9. Autodeterminación en la tercera edad

Con una serie de medidas, el Gobierno alemán contribuye a crear unas condiciones marco para las personas mayores, colectivo que hoy en día tiene la posibilidad de mantener una fase saludable y más larga. Entre otras medidas adoptadas y los programas puestos en marcha se encuentran:

- Programa informativo "Imágenes en la tercera edad" que ofrece un cuadro realista y diferenciado de las personas mayores en las distintas áreas de la vida y sensibiliza a los actores sociales sobre los efectos negativos de ciertas imágenes de edad, a menudo obsoletas,
- Servicios ofrecidos en la web www.programm-altersbilder.de que ayudan a aprovechar el potencial tan diverso que ofrecen las personas mayores,

- Creación de las condiciones marco en los municipios, implicación e interconexión de los actores sociales y de la población, creación de iniciativas creativas por parte de la administración y el intercambio de ejemplos de buenas prácticas (ej. Programa Taller de demografía),
- Mesa redonda "Envejecimiento activo. Configurar la transición (Aktives Altern – Übergänge gestalten) con el fin de abordar el tema de la generación del *babyboom* de forma más intensa y antes de pasar a la jubilación, así como de activar sus potenciales,
- Inversiones públicas en forma de subvenciones para posibilitar el deseo de muchas personas mayores a permanecer el mayor tiempo posible en sus viviendas.
- Programas para construir o adaptar viviendas a la tercera edad.

10. Finanzas sólidas y orientadas al futuro.

El cambio demográfico plantea importantes retos presupuestarios a largo plazo, especialmente en lo que se refiere a los gastos relacionados con los mayores. Según la última proyección a largo plazo para el seguimiento de la sostenibilidad de las finanzas públicas, la brecha de sostenibilidad se sitúa actualmente entre el 1,2% y el 3,8% del PIB. Esta cuantifica en qué medida el cambio demográfico requiere medidas de ajuste fiscal para cubrir permanentemente todos los gastos y la carga de la deuda pública acumulada. Un proceso coherente de consolidación y la priorización de las inversiones para reforzar la dinámica de crecimiento son de vital importancia para asegurar la capacidad de acción del Estado en el futuro.

Desde 2012, Alemania ha conseguido, por cuarta vez consecutiva, un presupuesto público prácticamente equilibrado en todos los ámbitos (Estado, *länder*, municipios y Seguridad Social) y desde 2014 no ha registrado nuevo endeudamiento. Como resultado, el coeficiente de deuda (relación de deuda pública e IPC) ha caído considerablemente del 79,9% en 2012 al 71,2% a finales de 2015, y el Gobierno Federal espera que se sitúe por debajo del "límite de Maastricht" del 60% en 2020.

Desde el punto de vista de la política demográfica, el Gobierno ha establecido en su política financiera y presupuestaria en los últimos años como prioridades claras en educación, investigación e infraestructura, así como la exitosa integración de los solicitantes de protección internacional y la lucha contra las causas que origina el éxodo. Incrementó notoriamente la ayuda económica a los *länder* y municipios desde 2015, aliviándoles económicamente en diversos ámbitos.

Con el fin de garantizar una evolución sostenible de las finanzas públicas a largo plazo, el Gobierno y los Länder han limitado su margen de endeudamiento y lo han anclado en la Ley Fundamental. El Consejo de Estabilidad supervisará en el futuro el cumplimiento de ese mecanismo de "freno de la deuda" por parte de los gobiernos federal y estatal.

11. Otros campos de acción

Fomento del compromiso social. Consciente de lo importante que es que la cohesión social y los grandes retos que puede superar el compromiso civil (ejemplo la gran afluencia de refugiados en 2015), el Gobierno fortalece las condiciones marco y la infraestructura in situ necesarias, por ejemplo el fomento de la Red Federal de Compromiso Civil, de la iniciativa Fundación Ciudadana o el programa "las personas fortalecen a las personas".

Condiciones de vida iguales. Dentro de Alemania existen considerables disparidades en el ámbito regional en cuanto a los ingresos o el empleo, la movilidad y el acceso a los servicios de interés general. El Gobierno espera que estas divergencias se agudicen con la evolución demográfica. En vista de los desafíos demográficos y sociales, el Gobierno ha puesto en marcha durante el último período legislativo cambios decisivos con el fin de asegurar las mismas condiciones de vida en todo el territorio nacional, entre las que caben destacar:

- Conjunto de leyes para reorganizar el ajuste financiero en el territorio nacional después de 2019, que generará un equilibrio en la diferente fuerza económica de los *länder* después de que expire el Pacto de Solidaridad II (impuesto en la RFA para apoyar económicamente a la extinta RDA).
- Ley para facilitar la ampliación de la red digital de alta velocidad
- Establecimiento de puntos clave de un sistema de ayuda para promover la igualdad de condiciones de vida en el territorio federal (2015) y apoyar a los *länder* estructuralmente más débiles a partir del año 2020.
- Mejora de las estructuras económicas regionales
- Aumento de la financiación del desarrollo urbano y reforzamiento del programa "Ciudad social" con el fin de apoyar a los municipios en su desarrollo sostenible
- Ofensiva para la construcción de viviendas

Investigación e innovación. Independientemente de los retos que conlleva el envejecimiento de la población, Alemania tiene buenas oportunidades de convertirse en pionero de nuevas soluciones, productos y servicio, que demandan especialmente las personas mayores. Con su política para la investigación y la innovación el

Gobierno contribuye a hacer uso de estas oportunidades y el sistema de salud es un ejemplo de ello: programa marco "Investigación del Gobierno en la Salud" (apoya la investigación efectiva de seis centros de investigación), el Programa de fomento "Salud – una vida larga" y la Agenda de investigación "La vejez tiene futuro".

Cumbres demográficas y congresos estratégicos

El Gobierno celebra cumbres demográficas que, junto con los congresos estratégicos, constituyen el foro central del proceso de diálogo que reúne los distintos niveles e iniciativas para configurar el cambio demográfico. En ellas, se debaten sobre la situación actual y se presentan los nuevos resultados de los diez grupos de trabajo de la Estrategia Demográfica, que reúnen a representantes de todos los niveles de Gobierno, a agentes sociales, asociaciones, de la ciencia y de los grupos civiles con el objetivo de hacer balance de la política demográfica de la legislatura del momento. La primera Cumbre Demográfica del Gobierno se celebró el 4/10/2012 y la tercera y última hasta el momento tuvo lugar el 16/3/17 bajo el lema "Reforzar la cohesión - Asumir responsabilidades".

En esta cumbre presentaron los distintos grupos de trabajo sus resultados e informes que resumen las actividades realizadas desde el primer informe provisional sobre la Cumbre Demográfica de 2013 y el Congreso Estratégico sobre Demografía de 2015 y contienen propuestas y medidas para la adopción de nuevas medidas.

El Gobierno y los *länder* administran conjuntamente el "Portal demográfico del Gobierno federal y de los gobiernos regionales" (http://www.demografie-portal.de/DE/Home/home_node.html), en la que también se incluye un visión general de los distintos grupos de trabajo y sus actividades hasta la fecha. Los distintos grupos de trabajo son:

Grupo de Trabajo "Buenas asociaciones para familias fuertes"

Grupo de trabajo "La juventud conforma el futuro"

Grupo de trabajo "Trabajar con motivación, cualificación y de forma saludable"

Grupo de trabajo "Vida autodeterminada en la vejez"2

Grupo de trabajo "Alianza por las personas con demencia"

Grupo de trabajo "Fortalecimiento de las regiones en el cambio demográfico – fomentar la calidad de vida en las zonas urbanas y rurales"

Grupo de trabajo "Movilización de todos los potenciales para asegurar la base de mano de obra cualificada".

Grupo de trabajo "Desarrollo del potencial de la mano de obra extranjera y creación de una cultura de acogida"

Grupo de Trabajo "Fomento de biografías educativas".

Grupo de Trabajo: "El Servicio Público como como empleador atractivo y moderno"