

ALEMANIA

SITUACIÓN FINANCIERA DE LA SEGURIDAD SOCIAL ALEMANA⁶

El Banco Federal alemán (*Bundesbank*) ofrece en sus últimos informes mensuales (Banco Federal 2019a y 2019b) el balance financiero de las cuatro ramas de la Seguridad Social financiadas por las cotizaciones de trabajadores y empresarios: los seguros de pensiones, desempleo, enfermedad y cuidados de larga duración.

El seguro público de pensiones



El seguro público de pensiones cerró el ejercicio con un superávit de 4.000 millones de euros, 3.500 más que el año anterior. El ingreso de cotizaciones sociales aumentó un 4% gracias a la buena situación del mercado de trabajo y a la evolución de los salarios y a pesar de la reducción de la cotización en 0,1 puntos. El gasto creció un 3% debido en buena parte al aumento medio de las pensiones un 2,5%.

Debido a las mejoras de las prestaciones aprobadas recientemente y el probable incremento del gasto, la reducción de la cuota fue mínima a pesar de que el fondo de reserva es elevado. Es decir, que en 2019 probablemente la recaudación por cotizaciones continuará aumentando pero también subirá el gasto debido sobre todo a otra mejora de la bonificación para las madres de hijos nacidos antes de 1992. Por ello, el Bundesbank pronostica un déficit a finales del año en curso.

También avanza un aumento de la presión financiera sobre el seguro de pensiones debido sobre todo al hecho de que las cohortes con una elevada tasa de natalidad alcanzarán la edad regular de jubilación a partir de mediados de los años 2020. Por ello es probable que la cuota subirá de forma abrupta como muy tarde en

⁶ Bundesbank (2019a): Monatsbericht Februar.

<https://www.bundesbank.de/resource/blob/776748/a30abdb736b27e3121f16d41e4928980/mL/2019-02-monatsbericht-data.pdf>

Bundesbank (2019b): Monatsbericht März

<https://www.bundesbank.de/resource/blob/781628/0fefdf90d8ad4f9695bc9a454bac595c/mL/2019-03-monatsbericht-data.pdf>

2024 en 1,3 puntos situándose en 19,9%. En 2025 podría alcanzar el tope del 20% previsto por la ley.

En su informe mensual el Bundesbank se pronuncia sobre las posibles propuestas de reforma del sistema público de pensiones cuya elaboración le ha sido encomendada a una comisión de expertos. Esta comisión deberá presentar propuestas hasta marzo de 2020, centrándose sobre todo en revisar la tasa de reemplazo y el umbral de cotizaciones garantizadas por ley hasta 2025. El Bundesbank aboga por ampliar la edad regular de jubilación más allá de los 67 años de edad, tomando en consideración con ello el hecho de que la esperanza media de vida está aumentando continuamente.

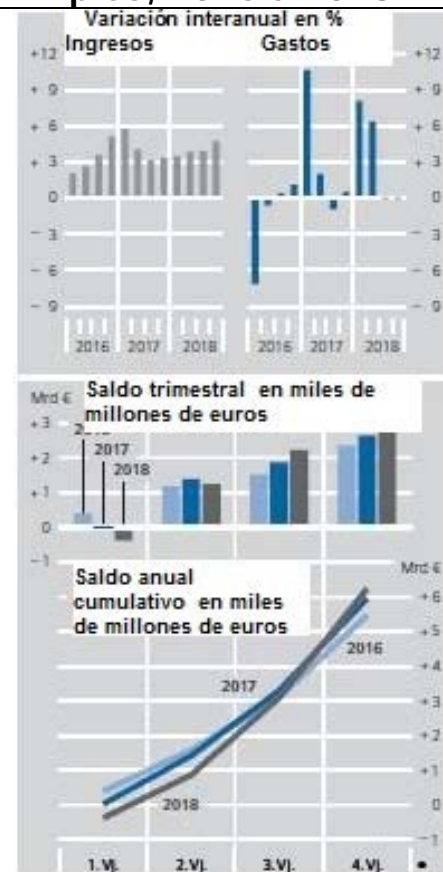
El seguro público de desempleo

El seguro público de desempleo cerró el año 2018 con un superávit operativo de 6.000 millones de euros, del que hay que deducir la aportación de 2.000 millones hecha al fondo de pensiones para los funcionarios de este organismo, 1.500 millones más que el año anterior. Con este cierre de año el superávit es muy superior a los 2.500 millones pronosticados, el fondo de reserva para las tareas operativas se situó a finales de 2018 en 23.500 millones de euros, el equivalente al 0,7% del PIB.

Los ingresos aumentaron un 34,0% mientras que los gastos experimentaron un incremento similar. En lo relativo a los ingresos es de destacar el fuerte incremento de la recaudación de cotizaciones (+5%) y en el referente al gasto la contracción del gasto de la prestación contributiva por desempleo (-2%) y de las políticas activas de empleo (-1,5%).

El plan financiero para 2019 prevé una fuerte contracción del superávit que se podría situar en 500 millones de euros. Este plan toma como referencia el Informe del Gobierno sobre la situación económica que, si bien avanza un enfriamiento de la coyuntura económica, no cree probable que varíen considerablemente los principales indicadores relacionados con el empleo y la masa salarial global. Sin embargo, la reducción de la cuota al seguro de desempleo del 3% al 2,5% hecha efectiva a comienzos de año supondrá una merma de los ingresos de hasta 6.000 millones de

Saldo financiero de la Agencia Federal de Empleo, 2016 a 2018



Bundesbank 2019a

euros. El informe del Bundesbank señala que el presupuesto para 2019 probablemente cuente con un exceso de fondos para las políticas activas. Por todo ello afirma que es probable que a finales de 2019 el superávit de la Agencia Federal sea considerablemente superior al inicialmente pronosticado.

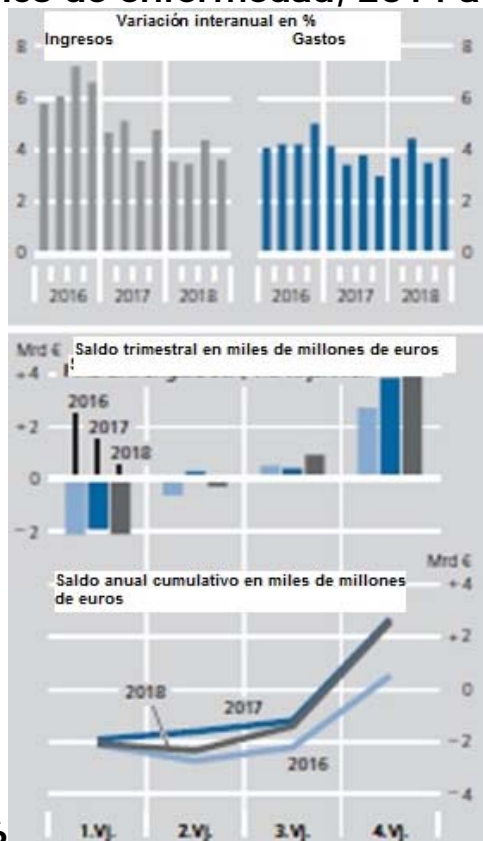
El seguro público de enfermedad

El seguro público de enfermedad (cajas públicas de enfermedad y fondo de sanidad) cerró el año 2018 con un superávit de 2.500 millones, 500 millones menos que en comparación a 2017.

El Fondo de Sanidad recauda las cotizaciones de los asegurados y los transfiere a las cajas de enfermedad. Depende del Organismo Federal de Seguros (Bundesversicherungsamt). Transfiere una cantidad global por afiliado más un suplemento por aquellos asegurados que padecen una enfermedad crónica. Existe un catálogo de 80 patologías con sus correspondientes 3.600 diagnósticos. El fondo de sanidad cerró el año con un superávit de 1.000 millones, un incremento de 500 millones en comparación interanual.

Las cajas de enfermedad lograron un superávit de 2.000 millones de euros, 1.500 millones menos que el año anterior. El fondo de reserva alcanzó los 21.000 millones de euros, el del fondo de la sanidad aumentó ligeramente hasta los 9.500 millones de euros.

Balance financiero del seguro público de enfermedad, 2014 a



2016

Banco Federal, 2019b

Las cajas de enfermedad registraron un incremento de sus ingresos del 3,5% debido sobre todo al aumento de la asignación del fondo de sanidad, un punto porcentual menos que en 2017. Un factor que ha moderado los ingresos ha sido la ligera caída media en 0,05 puntos de la cuota complementaria, lo que ha supuesto una reducción de las recaudaciones de 500 millones de euros. Los gastos del seguro aumentaron un 4% y, por lo tanto, algo más que el año pasado. El incremento del gasto en la atención hospitalaria, atención médica ambulatoria y medicación fue del 3,0%, mientras que el gasto en remedios y material sanitario aumentó un 7%.

En líneas generales, el balance financiero de las cajas fue mucho mejor que el pronosticado en otoño de 2017, sobre todo la contracción de la cuota complementaria fue muy inferior a la prevista por el Ministerio

de Sanidad y, por lo tanto, la recaudación de cuotas aumentó un 4%. Las cuotas abonadas por trabajadores y empresarios aumentaron un 4,5%, lo que responde a la buena situación del mercado de trabajo, mientras que las cotizaciones resultantes de las pensiones subieron un 3%. El gasto del Fondo de Sanidad, el más importante son las transferencias a las cajas de enfermedad, aumentaron un 3,5%.

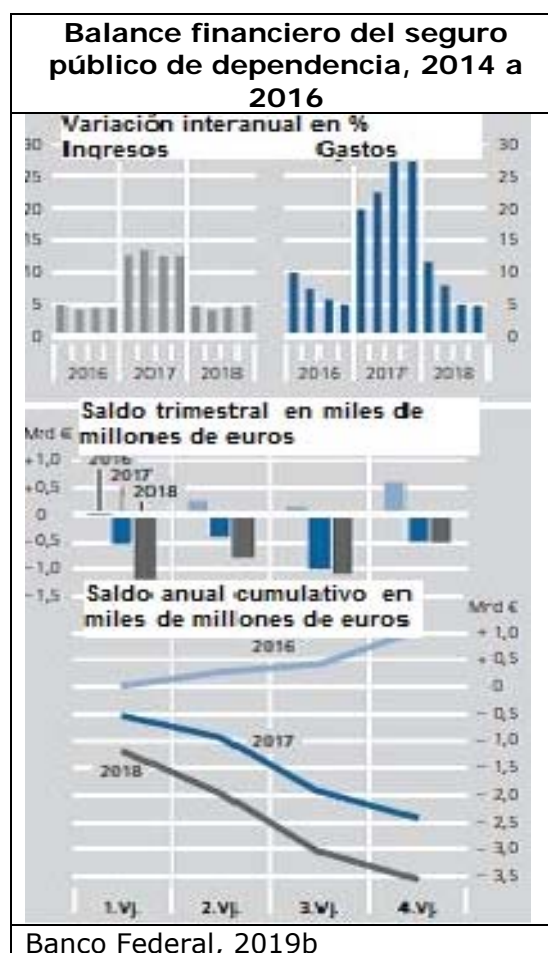
También la evolución del Fondo de Sanidad fue mucho más sólida que lo esperado, incluso cerrando el año con un ligero superávit. Esto se debe a la robusta situación de mercado de trabajo y a los incrementos salariales. Estos dos factores se reflejan en la recaudación de cuotas. En lo relativo al pronóstico para el año en curso, el Banco Federal remite al informe emitido por grupo de expertos independientes del Gobierno Federal, que avanza un balance equilibrado para el Fondo de Sanidad y una continuación del incremento de la recaudación de cotizaciones que podría alcanzar el 3,5%. Sin embargo, aumento en las recaudaciones se ve compensado con una caída debido a la reducción de la carga para los autónomos con ingresos bajos y que podría traducirse en una reducción de las recaudaciones de 1.000 millones. La cotizaciones derivadas de las pensiones podrían aumentar hasta un 5,5% debido al fuerte aumento de las pensiones. El ligero enfriamiento de la coyuntura económica no impactará en la recaudación de cotizaciones sociales debido a la robustez del mercado de trabajo.

El grupo de expertos adelanta un aumento del gasto de las cajas de enfermedad del 4,5%, debido a la obligación a asignar más fondos a la contratación de más personal de enfermería y otros 500 millones para que el seguro de dependencia pueda disponer de más personal. No obstante, el Bundesbank cree que la cuota complementaria podría ser suficiente para generar un ligero superávit en 2019.

El Bundesbank advierte que la buena situación financiera del seguro de enfermedad podría llevar a no prestar suficiente atención a la presión demográfica. Por ello afirma en su informe que las actuales decisiones de ampliar las prestaciones o introducir mejoras para grupos concretos podrían hacer en el futuro aún más necesarios profundos recortes y/o subidas de las cotizaciones.

El seguro público de dependencia

El seguro público de dependencia cerró el año 2018 con un balance negativo de 3.500 millones de euros, lo que supone que el déficit fue superior en 1.000 millones al del año anterior. Los ingresos aumentaron un 4,0% gracias sobre todo al incremento de las cotizaciones en un 4%. No obstante, la evolución del gasto fue mucho más dinámica con un



aumento del 6% debido a la ampliación de las prestaciones aprobadas en 2017.

La reserva del seguro público de dependencia se situó en 6.000 millones de euros, una fuerte caída teniendo que en 2006 habían llegado a alcanzar los 9.500 millones.

El Banco Federal señala que la subida de la cuota del 2,55% al 3,05% para los asegurados con hijos y del 2,80% al 3,30% para aquellos sin hijos generará ingresos adicionales de 7.500 millones de euros anuales. El informe pronostica un importante superávit para el año en curso así como a medio plazo, pero advierten del riesgo que para la viabilidad financiera del seguro encierran mejoras de las prestaciones adicionales.