

ALEMANIA

EL PRESUPUESTO FEDERAL PARA 2006

El pasado 23 de junio finalizó el debate presupuestario en el Parlamento y se aprobó el Presupuesto Federal para 2006. Este trámite parlamentario no se pudo llevar a cabo en noviembre del año pasado debido a las elecciones que acababan de celebrarse en el mes de septiembre. El presupuesto prevé en total un volumen de gastos de 262.000 millones de euros, lo que representa un incremento del 0,7% con respecto a 2005, con una nueva deuda de 38.190 millones de euros, la mayor registrada en Alemania. El 51% del presupuesto se destinará a subvenciones de las pensiones y a gastos del mercado laboral, 4.000 millones más que lo previsto el pasado mes de febrero. Esta diferencia es debida principalmente al elevado gasto que supone la prestación asistencial por desempleo y sus anexos. Se prevé destinar 23.200 millones de euros a inversiones, cifra muy inferior a la de la deuda, lo cual sólo es constitucionalmente posible en casos excepcionales. Por otra parte, el 5 de julio se aprobó el proyecto de presupuesto para 2007, que se debatirá en otoño. Los políticos expertos en materia presupuestaria de los partidos de la coalición gubernamental han anunciado que el próximo año habrá incluso más recortes ya que el Gobierno pretende volver a cumplir con los criterios de Maastricht y con la Constitución.

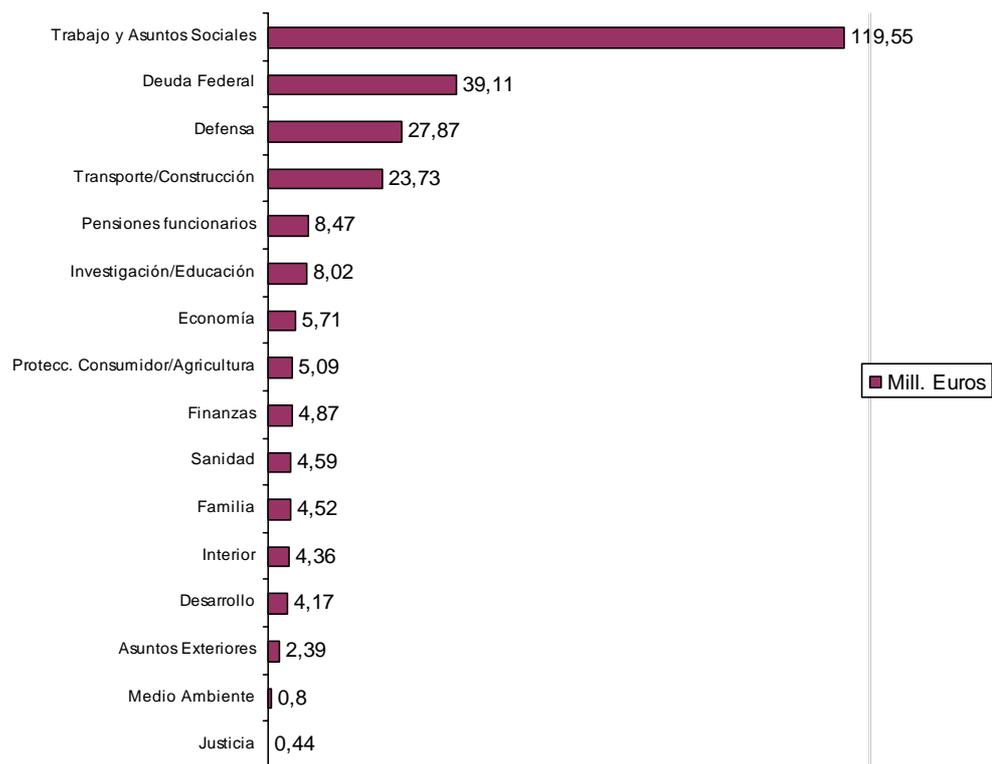
En el marco del debate presupuestario, el ministro de Hacienda, Peer Steinbrück, defendió el aumento del IVA acordado para el próximo año, que en su opinión favorecerá la recuperación coyuntural y el crecimiento. En 2007, el ministro espera reducir la nueva deuda a 22.000 millones y a 20.000 millones en 2009, con lo cual la deuda sería ya en 2007 inferior a las inversiones. Asimismo, prevé que a partir de ese año el déficit estatal permanecerá en el 2,5% del PIB, por debajo del nivel acordado en el pacto europeo de estabilidad y crecimiento (en 2006 está siendo el 3,3%, tres décimas por encima). El Gobierno pretende reducir cada año la tasa de déficit en medio punto.

La difícil situación económica ha hecho mella en los presupuestos públicos. Aproximadamente un 20% de los gastos del presupuesto federal (unos 50.000 millones de euros) no se puede sufragar con ingresos a largo plazo. La situación de los estados federados no es mejor. Los presupuestos públicos tienen una deuda de 1,5 billones de euros. Uno de cada seis euros se emplea en el pago de intereses, lo que no deja mucho marco para inversiones de futuro. Por otra parte, el porcentaje de los gastos sociales ha aumentado desde un tercio a principios de los años 90 hasta la mitad del presupuesto en la actualidad. Si se suman los intereses, los gastos de personal y los gastos derivados de las políticas sociolaborales, el Estado destina aproximadamente el 75% del total presupuestado a gastos denominados de consumo, en contraposición a los gastos de inversión.

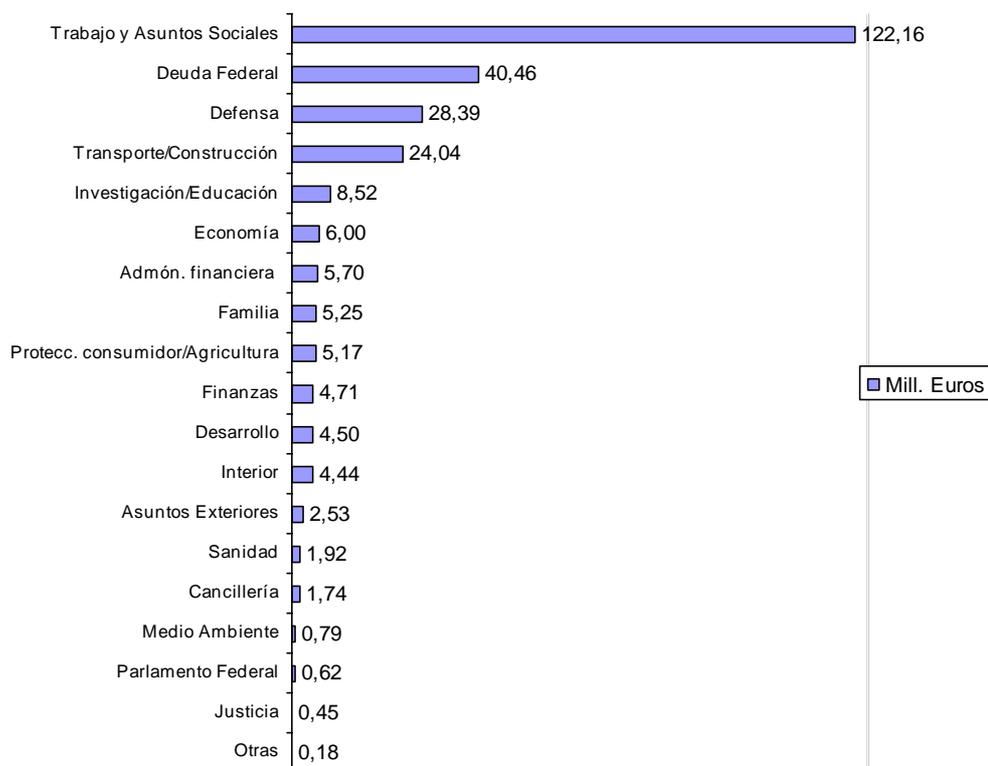
A medio plazo, los gastos estatales subirán en el año 2008 un 5,6% hasta 274.300 millones de euros (en 2009 a 274.900 millones y en 2010 a 276.800 millones). Paralelamente subirán los ingresos. Para 2007, gracias al incremento del IVA y a la eliminación de ventajas fiscales como la

subvención por adquisición de vivienda, el aumento será desde 194.000 hasta 214.500 millones de euros, 4.300 millones más de lo previsto. Hasta el año 2010, los ingresos aumentarán hasta 231.100 millones de euros. Con estas medidas de saneamiento se espera un ahorro presupuestario en el período comprendido entre 2006 y 2009 de 79.000 millones de euros para el presupuesto estatal y de 38.000 euros en los municipios.

Partidas presupuestarias 2006



Partidas presupuestarias 2007



Pensiones y mercado laboral

Casi la mitad del presupuesto de 2006 (46%) recae en el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Del total de 119.550 millones de euros, el Ministerio transferirá 77.420 millones al fondo de pensiones e invertirá 38.540 millones en políticas de empleo. Para 2007 aumenta el importe presupuestado un 2,2%, ascendiendo a 122.160 millones de euros.

La partida de pensiones es la mayor de todo el presupuesto. La subvención estatal al seguro de pensiones ascenderá este año a 29.470 millones de euros, a los que se suman 7.980 millones por prestaciones no contributivas y la subvención a pensiones en los Estados federados del este del país. Con esta inversión se conseguirá que no llegue al 20 % el tipo de cotización al seguro de pensiones, aunque sí subirá al 19,9% (actualmente: 19,5%), porcentaje que se espera poder mantener hasta 2010.

El Estado sufragará también las cotizaciones al seguro de pensiones por períodos de educación de hijos con 11.390 millones de euros, participará también en las pensiones del sector minero (6.800 millones) y en las cotizaciones de discapacitados ocupados en talleres (1.000 millones).

En materia laboral, se destinarán 38.290 millones de euros al seguro básico para desempleados, 13.840 millones más que en 2005. El aumento se debe al incremento de los costes de la prestación por desempleo no contributiva, a la cual se destinan 24.400 millones de euros, 9.800 millones más que en 2005. Para las medidas de inserción laboral como son las actuaciones en materia de creación de empleo o de formación continuada, así como para entrenamiento o empleos de un euro por hora, se prevén 6.470 millones de euros. El Gobierno destinará también 2.000 millones de euros a los municipios para sufragar los gastos por ayudas para alojamiento y calefacción de los perceptores de la prestación por desempleo no contributiva.

Los ingresos presupuestarios se reducen de 7.080 millones de euros a 5.780 millones. El erario público recibirá sólo 4.000 millones de euros en lugar de los 5.300 millones previstos como aportación de la Agencia Federal de Empleo por los desempleados que después de un año no han encontrado empleo y pasan a recibir la prestación por desempleo no contributiva.

El ministro de Trabajo y Asuntos Sociales, Franz Müntefering, confía en ahorrar 600 millones de euros con la Ley de modificación y con la Ley de continuación de la reforma laboral Hartz IV, ambas aprobadas en la primera mitad de 2006.

Müntefering se ha mostrado convencido de que conseguirá compensar el aumento previsible en 1.100 millones de euros de los gastos por la prestación por desempleo no contributiva para desempleados de larga duración (que alcanzaría un total de 25.500 millones), gracias a un ahorro en las medidas de fomento al trabajo para desempleados.

El Gobierno espera lograr reducir los costes no salariales por debajo del 40%, entre otros conceptos rebajando el tipo de cotización al seguro de desempleo en dos puntos, del 6,5 al 4,5% de los ingresos íntegros. Para sufragar esta medida, el Gobierno transferirá a la Agencia Federal de Empleo 6,5 millones de euros procedentes del aumento del IVA.

Para combatir el desempleo de las personas mayores, el Gobierno invertirá 267 millones de euros en el programa "50 Plus", que conecta la ampliación de la edad de jubilación a los 67 años con ofertas de empleo para personas mayores.

El ministro ha apelado a una ampliación de la previsión empresarial para la tercera edad para poder mantener el nivel de los años anteriores, invitando a los agentes sociales a fortalecer este tipo de previsión. Por otra parte, Müntefering destaca la necesidad de que las empresas ofrezcan más plazas de formación profesional. Para los jóvenes que hasta el 30 de septiembre no hayan conseguido una plaza de formación profesional el Gobierno invertirá 68 millones de euros.

Para la promoción de discapacitados se prevén 195,63 millones de euros, 7,59 millones más que en 2005. Se destinarán 104,8 millones a la caja aseguradora de los artistas y 98 millones al seguro de accidentes.

Familia

El Ministerio de Familia, Tercera Edad, Mujer y Juventud recibe un presupuesto por un volumen de 4.500 millones de euros. De ellos, 3.500 millones se destinarán a prestaciones familiares y 640 al servicio civil.

Se crearán más instituciones para el cuidado de niños (230.000 plazas adicionales hasta 2010). Los municipios recibirán para este fin 1.500 millones de euros. Asimismo se ampliará a la tarde el horario de un número considerable de escuelas, para lo cual el Gobierno destinará 4.000 millones de euros.

En 2007 el presupuesto aumentará un 15,1% hasta 5.250 millones de euros. El año próximo se introducirá el subsidio parental para los primeros 14 meses de vida de los hijos como una prestación sustitutoria del salario del padre o de la madre que deje de trabajar para cuidar a su hijo (67% de los ingresos netos, un máximo de 1.800 euros), lo cual significa un aumento de mil millones de euros anuales para el presupuesto de este Ministerio hasta el año 2009. Según la ministra Ursula von der Leyen, en 2007 se destinarán al subsidio parental 3.500 millones de euros, en 2008 serán 4.400 millones y en 2009, año en que desaparecerá el subsidio por educación de hijos, 3.900 millones.

El Gobierno destinará en los próximos cinco años 10 millones de euros a un sistema de detección precoz del maltrato de menores, así como un total de 88 millones de euros a proyectos de viviendas multigeneracionales. Los gastos para guarderías o el cuidado de hijos podrán desgravarse fiscalmente.

Sanidad

En materia sanitaria, el Parlamento ha aprobado para 2006 un presupuesto de 4.600 millones de euros, una cantidad considerable debido al complemento fiscal que las aseguradoras de enfermedad percibirán todavía este año. Este presupuesto es 16,63 millones superior al previsto por el Gobierno. Ya se han transferido a las aseguradoras 4.200 millones para cubrir los gastos de prestaciones no recogidas por el catálogo como son el seguro de hijos o el subsidio por maternidad; el resto se distribuirá entre diversos programas nacionales de prevención, así como en programas internacionales de la OMS. Con aproximadamente 149,67 millones de euros (5,61 millones más que en 2005), el Ministerio de Sanidad financiará sus institutos de investigación y organismos nacionales, entre otros el Instituto Federal de Productos Médicos y Farmacéuticos, con sede en Bonn, encargado de la homologación de medicamentos y la valoración de riesgos farmacéuticos, el Instituto Robert Koch de Berlín, que se ocupa de la prevención de epidemias, y el Instituto Paul Ehrlich de Langen, que se encarga de la homologación de vacunas. Asimismo, el Estado invertirá 37,77 millones de euros en organismos sanitarios internacionales como la

Organización Mundial de la Salud y el Centro Internacional para la Investigación del Cáncer, con sede en Lyon, así como en la lucha contra el sida y la drogodependencia.

En 2005, la subvención estatal a las aseguradoras de enfermedad ascendió a 2.500 millones de euros. En 2007 se reducirá hasta 1.500 millones, para desaparecer totalmente en 2008.

El presupuesto previsto para 2007 es de 1.920 millones de euros, un 58% menos que en 2006.

Migración

De los 390,41 millones de euros transferidos en 2005 al Instituto Federal de Migración y Refugiados, en 2006 se transfieren 312,95 millones. El Ministerio del Interior ha reducido el presupuesto que se había introducido en 2005 con la nueva Ley de migración para cursos de integración de 208 a 140 millones de euros. A pesar de las críticas recibidas, el ministro Wolfgang Schäuble anunció que la reducción se adapta a los gastos esperados, ya que en 2005 no se hizo uso de una gran parte del dinero destinado para este concepto. En total el Ministerio dispondrá de 4.360 millones de euros, 340 millones más de lo previsto en el borrador del presupuesto.

Críticas

La oposición ha reaccionado al presupuesto con escepticismo por considerar que las expectativas de recuperación son demasiado optimistas. El Ministerio de Hacienda espera que el incremento del IVA aporte en 2007 ingresos que superan en 2.000 millones las previsiones de los expertos. Tanto el partido liberal FDP como los Verdes hablan de un riesgo presupuestario de por lo menos 8.000 millones de euros debido a las expectativas positivas de altos ingresos y bajos gastos. La Izquierda habla de un reparto presupuestario de abajo a arriba: quitar a los trabajadores desempleados, pensionistas y estudiantes para dar a los mejor remunerados, que no acabará con el desempleo masivo. Incluso en el seno de la coalición gubernamental, algunos miembros de la Democracia cristiana crítica los riesgos incluidos en el presupuesto que califican de "castillo de naipes".