

DINAMARCA

PROYECTO PRESUPUESTARIO PARA EL AÑO 2007

Introducción

La economía danesa es fuerte. Existe un superávit en las finanzas públicas y en la balanza de pagos. La deuda externa ha desaparecido y la deuda pública se va reduciendo de acuerdo a lo planes. El empleo de asalariados es el más alto de la historia y la tasa de desempleo la más baja en los últimos 30 años. Esta situación presenta una posibilidad histórica, a efectos del acceso de un mayor número de parados al mercado laboral.

Con el anteproyecto de Presupuestos Generales para el 2007, el Gobierno danés propone una mejora concreta del bienestar con de reformas e inversiones que garanticen el futuro del bienestar.

Como continuación al acuerdo relacionado con las reformas del bienestar y las inversiones en el futuro, el gobierno danés propone que para el 2007 se destinen 2.000 millones de coronas (incrementándose a 10.000 millones de coronas en el 2012) a la investigación, la enseñanza, la innovación, el emprendimiento de empresas, la enseñanza de adultos y la formación continua.

También se destinarán recursos adicionales con objeto de mejorar los sectores de bienestar: la tercera edad, la sanidad, los colectivos en desventaja y marginados y la infancia. Con el proyecto de Ley, el Gobierno danés continúa en la línea de reformar el sector público.

El año 2007 será un año de reformas en todo el sector público danés. Se formarán los nuevos municipios, las cinco nuevas regiones sustituirán a las actuales 14 en el área de sanidad y el Estado asumirá una parte de las competencias de las antiguas regiones. En este sentido, se adoptarán nuevas iniciativas, entre las que destacan las inversiones en las reformas de la policía, los tribunales, los registros de la propiedad y las administraciones de hacienda. Con estas reformas se creará el marco de la estructura del nuevo sector público. Así las cosas, el Gobierno centrará sus prioridades en el contenido y la calidad de los servicios públicos. Durante el año 2007, el Gobierno presentará una reforma de la calidad con proyectos concretos, a efectos de mejorar la calidad del servicio de bienestar público, incluyendo la asistencia a la tercera edad, la infancia y la sanidad.

El proyecto de presupuestos generales para el 2007 comprende iniciativas importantes en los siguientes sectores:

- Investigación, enseñanza, innovación y emprendimiento de empresas.
- Aumento del empleo.

- Mejoras para los enfermos, los colectivos en desventaja, la tercera edad y la infancia.
- Un nuevo sector público.

Se ha asignado una partida de globalización para las inversiones en el futuro del orden de 2.000 millones de coronas para el 2007, que se cifrará en 10.000 millones en el 2012. Estos recursos irán destinados a las inversiones en las investigaciones, la formación, la innovación y el emprendimiento de empresas, además de la formación de adultos y la formación continua. El acuerdo también contiene iniciativas en el marco del mercado laboral, con el objetivo de aumentar la cantidad de personas en empleo, disminuir la tasa de desempleo, aumentar la integración y las posibilidades de empleo para los mayores en el mercado laboral, además de mejorar el medio ambiente laboral.

En el sector de bienestar, el Gobierno sigue en la línea de cumplir las promesas electorales del 2005, que se reflejan en la base de gobierno, con especial hincapié en las mejoras para las familias con niños, los colectivos marginados y la tercera edad. No obstante, el Gobierno va más allá de las promesas electorales en lo que se refiere, por ejemplo, a las partidas de sanidad. A esto se suma una serie de iniciativas entre las que destacan asignaciones adicionales a nuevos proyectos de ayuda a países en vías de desarrollo y a medidas político-culturales.

En total, el anteproyecto de presupuestos generales comprende mejoras del orden de 8.800 millones de coronas en el 2007.

Así las cosas, se prevé un superávit total de las finanzas públicas del orden del 2,8% del PIB.

Nuevas iniciativas y mejoras para el año 2007

Inversiones en investigaciones, innovación y emprendimiento de empresas

2.000 millones en el 2007 por concepto de globalización: Se asignará una partida de globalización del orden de 2.000 millones de coronas danesas, que será incrementada a 10.000 millones de coronas para el año 2012, con objeto de cubrir las inversiones del futuro. Los recursos se emplearán en el fomento de las investigaciones, la enseñanza, la innovación, el emprendimiento de empresas, etc. En el presupuesto se dará prioridad a las siguientes iniciativas y objetivos:

- Investigaciones: Las asignaciones a las investigaciones serán incrementadas, alcanzando el 1% del PIB en el año 2010. En este concepto se incluye la contratación de un mayor número de investigadores, el aumento de inversiones, los nuevos programas, etc.
- Enseñanza: Un mínimo del 95% de todos los jóvenes tendrán que finalizar una enseñanza secundaria superior en el 2015. Se impulsará la calidad y las ofertas en la enseñanza secundaria superior. Se destinará un presupuesto de 150 millones de coronas en el 2007 y a partir de ese año, 300 millones de coronas con el objetivo de aumentar la calidad de las formaciones profesionales. Un mínimo del 50% de cada generación de jóvenes tendrá que

terminar una enseñanza superior en el 2015 y los jóvenes tendrán que finalizar sus carreras en menos tiempo.

- Innovación y emprendimiento de empresas: Las empresas y las instituciones danesas tendrán que ser las más innovadoras del mundo y Dinamarca tendrá que situarse entre aquellos países que cuentan con un mayor número de emprendedores antes del año 2015. Esto se hará a través de un nuevo programa para la innovación propiciada por usuarios, el fomento de las iniciativas para emprendedores y el impulso de la comercialización de Dinamarca.
- Fomento de la enseñanza de adultos y la formación continua: Las iniciativas relacionadas con la enseñanza de adultos y la formación continua serán impulsadas mediante los cursos de lectura, escritura y cálculo, el aumento del número de aprendices de formación profesional sin enseñanza teórica previa y un presupuesto adicional de 1.000 millones de coronas para la enseñanza de adultos y la formación continua en el período 2008-2010.

Aumento del número de personas en empleo

Se destinarán 675 millones de coronas al aumento del número de personas en empleo: Según el acuerdo de bienestar se destinará un total de 675 millones de coronas en el 2007 al fomento del empleo, a través de:

- Incentivar las medidas para reducir el desempleo: Se implantarán nuevas iniciativas para reducir el desempleo con un coste de 120 millones de coronas en el 2007, en las que se incluye la búsqueda activa de empleo y la participación activa.
- Aumento del número de inmigrantes y sus descendientes en empleo: Se adoptarán nuevas medidas a efectos de mejorar la integración en el mercado laboral por un total de 235 millones de coronas en el 2007, entre las que destacan las subvenciones salariales con objetivos específicos y el aumento de los asesores de empleo. Además, el Gobierno solicitará 110 millones de coronas para priorizar las iniciativas que fomentan la integración en las negociaciones de los presupuestos especiales.
- Impulsar las iniciativas para las personas mayores en el mercado laboral: Se asignarán 50 millones de coronas al impulso de las medidas destinadas a aumentar las posibilidades de empleo de las personas mayores, inclusive el sistema de subvención salarial para el colectivo de 55 años.
- Un Fondo de Prevención de 3.000 millones de coronas destinado a prevenir y mejorar el medio ambiente laboral: Se establecerá el Fondo de Prevención con objeto de prevenir y evitar el agotamiento psíquico y físico. Se abonarán hasta 200 millones de coronas del fondo en el 2007 y hasta 350 millones anuales a partir del 2008. Además se destinarán 70 millones de coronas anuales a iniciativas cuyo objetivo es mejorar el medio ambiente laboral.

Mejoras en el sector de bienestar

- Se asignará un presupuesto adicional de 1.300 millones de coronas al sector de sanidad: Las regiones obtendrán 1.300 millones de coronas adicionales para el sector de sanidad en el año 2007, de los cuales unos 900 millones irán destinados a aumentos de la cantidad de tratamientos, nuevos tratamientos, medicación hospitalaria, formación de médicos, etc. y 400 millones con objeto de cubrir los costes adicionales de las subvenciones de medicamentos.

Mejoras en el sector de sanidad desde el año 2001

- En el año 2005 se destinaron unos 8.000 millones de coronas al sector de sanidad.
- Han aumentado las actividades y las listas de espera han sido reducidas considerablemente. En el año 2005 se practicaron 96.000 intervenciones quirúrgicas más que en el año 2001 –esto significa un aumento del 20%. Las listas de espera para llevar a cabo 18 tratamientos importantes han sido reducidas en un 20% del año 2002 al 2005.
- Se ha producido una ampliación de la capacidad y las actividades en el tratamiento del cáncer. En el año 2004 se trataron a 15.000 pacientes más que en el año 2001 –esto equivale a un aumento del 11%. La cantidad de operaciones de cáncer ha sido incrementada en 62.700, equivalente a un 42% del 2001 al 2005.
- Se han introducido nuevos métodos de tratamiento y se ha abierto la posibilidad de tratamiento en hospitales y clínicas privadas o en centros fuera de Dinamarca, siempre que las listas danesas de espera superen los 2 meses.
- El uso de la libre elección de hospital ha aumentado desde su introducción el 1º de julio de 2002. Tan sólo del 2004 al 2005 se registró un aumento de la cantidad de pacientes, que optaron por hacer uso de este derecho, en el orden de 10.000, equivalente al 44%. En el 2005, unos 31.000 pacientes se beneficiaron de la libre elección de hospital.

- Se destinarán unos 1.200 millones de coronas para los colectivos en desventaja y en riesgo: En el año 2007, se destinarán alrededor de 1.100 millones para el colectivo en desventaja o en riesgo. A esto se le sumarán 120 millones de coronas procedentes de la partida social y de sanidad del 2004 que serán distribuidos en el 2007. El Gobierno propone que las asignaciones obtengan las prioridades en las siguientes áreas:
 - 270 millones de coronas anuales para el sector de psiquiatría: Se incluye un nuevo acuerdo de psiquiatría para el 2007.
 - 295 millones para los colectivos en desventaja: Entre otras cosas, destaca un nuevo plan de acción para los colectivos en desventaja, como son las personas sin hogar, los enfermos mentales, la prostitución y los adictos.
 - 130 millones para los discapacitados: Entre otras prioridades se proponen las ofertas juveniles (ofertas de educación) para jóvenes con retrasos en su desarrollo y otros jóvenes con necesidades especiales.
 - 110 millones para la integración. Las iniciativas que impulsen la integración con objeto de aumentar el empleo y la formación e incentivar las medidas generales de empleo frente a los colectivos en desventaja dentro del mercado laboral.

- 110 millones para luchar contra la herencia social negativa: El Gobierno propondrá además que se destinen recursos específicos para los niños y jóvenes en riesgo, con objeto de luchar contra la herencia social negativa.
- 162 millones a personas mayores y otras iniciativas: El Gobierno presentarán nuevas propuestas, entre las que se incluyen mejoras para la tercera edad.
- 120 millones del presupuesto especial previsto en la Ley de Presupuestos Generales del 2004: Se destinarán 120 millones de coronas a iniciativas concretas dentro del marco del área social y de sanidad.

Mejoras para los Colectivos en riesgo y en desventaja desde el año 2001

Desde el año 2001 se han llevado a cabo las siguientes medidas destinadas a mejorar la situación de los colectivos en mayor desventaja:

- Discapacitados: El Plan de Acción dentro del marco de la discapacidad en el año 2003. El citado plan contiene iniciativas destinadas a mejorar las posibilidades para estudiar y trabajar del colectivo de discapacitados. Además, el plan aumentó el acceso de los discapacitados a edificios existentes y al transporte público. También se han destinado 546 millones de coronas a viviendas para discapacitados.
- Mejoras para los pensionistas de jubilación anticipada por discapacidad: En el año 2006 se ha introducido una prestación adicional para los pensionistas de la jubilación normal anticipada por discapacidad. Alrededor de 42.000 beneficiarios percibirán la prestación adicional que asciende a 13.464 anuales a partir del año 2006, que supone un coste neto de 570 millones en el 2006, equivalente a 930 millones de coronas brutas.
- “La Responsabilidad Común”: El Plan de Acción, “la Responsabilidad Común”, del año 2002 comprendió una serie de iniciativas destinadas a garantizar a los colectivos en mayor desventaja una vida digna e impulsar sus posibilidades de acogida en la sociedad y su aportación a la misma.
- Ampliación de los programas basados en personas de apoyo y contacto: Además, de los enfermos mentales, el sistema se amplía extendiéndose a los drogodependientes, los adictos al alcohol y a las personas sin hogar. De esta forma, las personas en mayor riesgo y las personas marginadas obtienen la posibilidad de establecer y mantener el contacto externo en función de sus deseos y necesidades.
- Garantía de tratamiento para los drogodependientes: La garantía, que entró en vigor en el 2003, asegura a los drogodependientes el derecho a una oferta de tratamiento en el plazo de 14 días, tras su primer contacto. La garantía ha sido ampliada en octubre de 2005, de manera que los jóvenes menores de 18 años obtendrán la misma garantía en casos especiales.
- Garantía de tratamiento para adictos al alcohol. La garantía asegura que los alcohólicos tendrán derecho a una oferta de tratamiento en el plazo de 14 días a partir de su primer contacto.
- La lucha contra la herencia social: Se ha puesto en marcha una estrategia a largo plazo destinada a romper la herencia social negativa y a aumentar la movilidad social – “Un Buen Comienzo para Todos los Niños” (2003) y “la Igualdad de Oportunidades para Todos los Niños y Jóvenes” (2006). Ambos proyectos se basan en la adopción de medidas adecuadas en una fase temprana y un estudio de las medidas con mayor efecto.
- Nuevas Vías de Empleo: El Plan de Acción “Nuevas Vías de Empleo” de marzo de 2006 comprende propuestas sobre el aumento de la inserción en el mercado laboral de las personas con enfermedades mentales y otros colectivos en desventaja.
- El Consejo para las Personas en Desventaja Social. Este Consejo fue establecido en abril

de 2002. Desde entonces, el Gobierno ha seguido las recomendaciones del citado Consejo.

- Acuerdo de Psiquiatría: Durante el período 2003-2006, se destinaron 1.000 millones de coronas a aumentar la cantidad de habitaciones individuales en los departamentos psiquiátricos de los hospitales, a reducir las listas de espera de adultos y de niños y jóvenes, a incentivar las medidas frente a los niños y los jóvenes con enfermedades psíquicas y también a las personas con doble diagnóstico, etc.

- 800 millones para la tercera edad en el año 2007: Los municipios obtendrán 300 millones de coronas adicionales para la tercera edad, como consecuencia del Acuerdo Económico para el Año 2007.

Por otra parte, el Gobierno intentará conseguir el apoyo para transferir a los municipios la partida restante de 500 millones anuales, con objeto de impulsar el sector de tercera edad de una manera permanente. El Gobierno también presentará un proyecto de ley que permita a los ciudadanos elegir entre una residencia municipal y una privada.

Mejoras en el sector de la tercera edad desde el año 2001

Desde el año 2001 se ha llevado a cabo una serie de mejoras importantes en el sector de la tercera edad. Se enumeran a continuación las más importantes:

- Libre elección: Se ha introducido la libre elección de suministradores de la asistencia a domicilio y también la libre elección de residencia para la tercera edad dentro y fuera de las fronteras de los municipios.
- Prestación adicional a la pensión: Las personas mayores en desventaja económica han obtenido una ayuda económica adicional a su pensión.
- Mejor seguridad pública. Se ha introducido el derecho legal a una compensación, en caso de que se cancele la asistencia a domicilio.
- Garantía de una vivienda asistida: Se ha aprobado que las personas mayores a las que se les haya concedido una vivienda asistida o residencia no podrán esperar más de dos meses por la plaza a partir del 1º de enero de 2009.
- Se han destinado 1.000 millones de coronas adicionales: Desde el año 2006 se han concedido unos 500 millones adicionales al sector de la tercera edad y esto forma parte de la implantación de lo dispuesto en la base del Gobierno del 2005.
- El proyecto de asistencia digital "Caremobil" ha demostrado que el uso por parte de los asistentes a domicilio de un pequeño ordenador con una base de datos personales permite un mejor servicio y genera más recursos para la asistencia.

- 800 millones de coronas para mejorar las condiciones de las familias con hijos
 - Se han destinado de 532 millones de coronas con objeto de reducir las cuotas a pagar por los padres en los centros de cuidado infantil del 33% al 25%. Esta reducción se aplica a los niños comprendidos entre los 3 años y la edad escolar de 6 años.

- En el año 2006, el Gobierno redujo las cuotas máximas para los padres de niños menores de 3 años de un 33 % a un 25%.
- También se incrementará la prestación familiar en 2.000 coronas anuales por cada hijo menor de 3 años. Por este concepto se asignará una partida de 400 millones de coronas anuales a partir del año 2008.
- Además de esto, se asignará una partida de 330 millones para mejorar la calidad del cuidado diurno, que también incluye una serie de medidas encaminadas a impulsar las iniciativas destinadas a los niños en desventaja, la calificación del personal, medidas de evaluación y valoración, además de mejorar los entornos físicos.
- La reforma de la calidad – Mejores servicios a los ciudadanos: Además de las mejoras generales, el Gobierno centrará sus esfuerzos en el contenido y la calidad de los servicios públicos. En este sentido, el Gobierno presentará una reforma de calidad que comprenderá propuestas concretas sobre la manera de mejorar la calidad de los servicios de bienestar públicos, inclusive la atención a la tercera edad, el cuidado de niños y los hospitales.

Mejoras en el sector de servicios desde el año 2001

- Sanidad: Aumento de la cantidad de tratamientos. Reducción de las listas de espera. Ampliación de la libre elección de hospital. Mejoras en los tratamientos de cáncer.
- Tercera edad: Libre elección a efectos de los suministradores de la asistencia a domicilio y de las residencias para la tercera edad. Asistencia flexible a domicilio.
- Niños: Libre elección del centro de cuidado. Garantía de cuidado infantil. Reducción de las cuotas de padres de niños.
- Escuelas y enseñanza: Libre elección de escuelas primarias, aumento del horario lectivo. Objetivos obligatorios.
- Colectivos en desventaja: Mejora de las iniciativas en el sector de psiquiatría. Garantía de tratamiento para los drogodependientes, etc.

Opiniones de los economistas

El proyecto de Presupuestos Generales para el 2007 concede nuevos recursos para las familias con hijos pequeños y la tercera edad, además de un aumento del bienestar. Todo ello significa que el Gobierno danés impulsa un aumento de la disponibilidad económica que generará un incremento del consumo y la demanda.

Ante esta situación, los economistas daneses advierten de que las medidas recogidas en el proyecto no son favorables para la economía danesa, puesto que pueden causar un recalentamiento económico. Lo que más preocupa a los economistas son los costes de las regiones. Debido a los costes de las reformas del bienestar, el Gobierno propone que los políticos locales utilicen un 1 por 100 más para el 2007. Con esta medida, se incrementarán los gastos de los municipios en el 2007, ascendiendo al doble de lo permitido por el Gobierno en su plan 2010.

El jefe analista del banco Danske Bank, Steen Bocian, opina que el mercado laboral danés ya está bajo una presión importante, con una tasa de desempleo tan baja que existe riesgo de descontrol de la economía. Por esta razón no hay margen para aumentar los gastos. Al mismo tiempo, el economista del Danske Bank teme que los municipios no podrán mantener el aumento de tan sólo un 1 por 100 y añade que los Presupuestos para el 2007 suponen un paso equivocado.

El Sr. Bocian ha manifestado que cada corona que se canalice en el sector público competirá con el sector privado frente a los escasos recursos. No es oportuno que el sector público contribuya de esta manera a aumentar el riesgo de recalentamiento de la economía.

Por otra parte, el economista del banco Nordea, Helge Pedersen, también hubiese preferido unos Presupuestos Generales más controlados. No obstante, también reconoce que el Gobierno danés propone una pequeña restricción de la política financiera, ya que el denominado efecto financiero en el PIB es negativo -0,1. Esto no da margen para un exceder los presupuestos.

Finalmente el experto del Consejo Económico, Jan Rose Skaksen, opina que el aumento del consumo público acerca el recalentamiento de la economía y añade. “el problema más grave relacionado con la propuesta actual de Presupuestos Generales es que la economía puede permitir la expansión en una situación con escasez de mano de obra. Ciertamente es que este proyecto de Presupuestos Generales es demasiado expansivo”. El Sr. Jan Rose Skaksen está de acuerdo con los demás economistas respecto a que el Gobierno tendría que haber sido más restrictivo al respecto.

No obstante, el experto del Consejo Económico indica que el pequeño descenso de los precios de la inmobiliaria da una idea de que la economía no está perdiendo su cauce.