

ITALIA

COMENTARIO GENERAL

Situación política

La situación política está teniendo una evolución muy poco positiva, y para ambas coaliciones, la de centroizquierda, de mayoría, y la de centroderecha, de oposición.

El debate sobre el proyecto de Ley de Presupuestos para 2007 ha monopolizado la atención y ha evidenciado, por una parte, la fragilidad de la mayoría y, por otra, la disolución de la oposición.

Es comprensible, y casi fisiológico, que en un sistema de bicameralismo perfecto y con una Cámara, el Senado, en la que la mayoría es apenas suficiente, la coalición de Gobierno, y éste último, queden expuestos al chantaje no sólo de uno cualquiera de los nueve partidos que la integran, sino incluso de pequeñas corrientes internas de los partidos. Es lo que le está ocurriendo a la coalición que apoya a Romano Prodi, debido a la casi nula homogeneidad entre algunos de sus componentes, a la importancia de la ley de presupuestos, y a que la escasez de los recursos no permite satisfacer las prioridades de todos.

Menos comprensible es la evolución disolutiva del centroderecha, que impide a esta coalición una actuación unitaria y fuerte, capaz de crear serias dificultades a la mayoría. El desfavorable resultado de las elecciones de abril de 2006 ha evidenciado lo que ya parecía claro con la parte final de la anterior legislatura: los partidos que la integran han acentuado su independencia. Así, los centristas de UDC marchan autónomamente y la Lega Nord se mantiene fiel, pero podría cambiar de coalición si se le promete el federalismo. Es verdad que algunos destacados representantes del centroderecha niegan la profunda crisis de la coalición, asegurando que «marchamos separados, pero atacamos unidos», pero lo que se ve no es precisamente lo que se dice.

Ambas coaliciones, pues, están atravesando momentos críticos, pero la de la mayoría podría superarlos una vez aprobada la ley de presupuestos, mientras que la de oposición necesitará proceder a un profundo análisis de su situación y reconstruir la coalición sobre bases nuevas.

Todo ello si las contradicciones y los conflictos internos no desembocan en la que algunos comentaristas definen "la explosión de la mayoría" que, considerado el delicado equilibrio de fuerzas en el Senado, podría producirse incluso por error o por exceso de confianza, como le ocurrió al anterior Gobierno de Romano Prodi.

Situación económica

En el mes de referencia se ha mantenido positiva la tendencia de los indicadores industriales y la inflación, respecto del mes anterior, ha registrado una variación con signo negativo tanto en

septiembre (-0,1%) como en octubre (-0,3%), lo que no ocurría desde hace más de 20 años. Los ingresos fiscales, además, siguen registrando incrementos superiores a las previsiones.

Se trata, pues, de un momento coyuntural más bien favorable, y ello ha inducido a varios sectores de la mayoría a solicitar modificaciones de la ley de presupuestos, considerada demasiado rígida y dura. Estas instancias se han sumado a las de los agentes sociales, a los de otros colectivos de tipo corporativo, y a las críticas de la oposición, creando una situación muy compleja e incierta, en la que muchas de las medidas han sido anunciadas, incluidas, canceladas, reintroducidas y modificadas, a diario. El proyecto de ley de presupuestos, por tanto ha llegado al pleno de la Cámara con un total de unas 4.000 enmiendas, obligando al Gobierno a considerar seriamente la necesidad de recurrir al voto de confianza.

En su conjunto, de todas maneras, el proyecto permitirá que Italia vuelva a respetar los parámetros UE ya en 2007, según los organismos internacionales, pero a nivel interno se subraya que se ha insistido excesivamente sobre el incremento de ingresos, poco sobre la reducción del gasto y nada sobre las reformas estructurales. En definitiva, la ley no daría el necesario impulso a la recuperación definitiva de una economía cuya dinámica, positiva en este momento, tiene una velocidad muy reducida, y bastante inferior a la media europea.

El Gobierno concuerda en que se trata de ley que impone sacrificios, pero reitera que éstos son necesarios en la coyuntura actual, y que se traducirán en beneficios para la colectividad en un futuro muy próximo.

Situación social

La inmigración, el TFR y las pensiones han sido los temas más debatidos también en el mes de referencia, tanto en el ámbito de la discusión sobre el proyecto de ley de Presupuestos como en general.

Sobre la reforma de las pensiones no se registran novedades. Siguen circulando las hipótesis de elevar la edad de jubilación y de revisar los coeficientes de transformación de las cuotas en pensión (sistema contributivo), pero se trata de discusiones a nivel técnico, para preparar las bases del diálogo sobre la reforma que debería comenzar en marzo.

En cuanto al TFR, Gobierno y agentes sociales han conseguido un acuerdo que, transpuesto en un decreto, anticipará al 1 de enero de 2007 la reforma que establecía que las anualidades futuras del TFR pasarán a la previsión complementaria (opción voluntaria del trabajador). Las cantidades que el trabajador no destine al segundo pilar de la previsión serán ingresadas en un fondo del INPS (Instituto de Previsión) si la plantilla de la empresa cuenta con más de 50 trabajadores.

El tema de la inmigración ha sido el más conflictivo, incluso en el seno del Gobierno. La hipótesis de regularización "automática" de quienes denuncien la situación de irregularidad, formulada por el

ministro de Solidaridad, Ferrero, ha sido duramente rechazada por el ministro de Interior, Amato, originando un contencioso que primero ha aconsejado la transformación en proyecto de ley del correspondiente decreto, y luego ha aplazado la aprobación del proyecto por parte del Consejo de Ministros.

EL BALANCE DEMOGRÁFICO DEL INSTITUTO CENTRAL DE ESTADISTICA (ISTAT)

La demografía se ha convertido, por un lado, en factor fundamental del crecimiento económico y, por otro, en expresión del bienestar o del malestar de las personas, de las parejas y de las familias. Los datos sobre la natalidad o la duración de la vida están en el centro del debate sobre el documento de programación económica y financiera, por su papel inmediato de coeficientes de cálculo de las pensiones, y las informaciones sobre la inmigración siguen asombrando, por la magnitud de los flujos. Quizás por todo esto este año, por vez primera, el Instituto Central de Estadística ha publicado los datos sobre el balance demográfico del país referidos al año anterior, de los que se desprende que la población italiana aumenta.

El balance demográfico reviste especial utilidad también como método estadístico. En efecto, el ISTAT proporciona, junto con sus comentarios, datos pormenorizados a nivel municipal sobre la demografía de 2005 en su sitio web, con transparencia y rapidez excepcionales.

La población

Sorprendiendo a muchos observadores, la población italiana sigue aumentando y podría alcanzar a finales de este año los 59 millones. A 31 de diciembre de 2005, los residentes eran 58.751.711, con un aumento del 0,5%, correspondiente a 289.336 unidades, frente al año anterior.

Población residente a 31.12.2005 y variaciones respecto de 2004 por distribución geográfica

Área geográfica	Residentes	Porcentaje
Noroeste	15.551.047	0,7
Noreste	11.119.276	0,8
Centro	11.321.337	0,7
Sur	14.087.162	0,0
Islas	6.672.889	0,1
ITALIA	58.751.711	0,5

Fuente: ISTAT.

Pero el saldo natural de la población, o sea la diferencia entre nacimientos y muertes, sigue siendo negativo. Los motivos del incremento no sorprenden; de no haber migraciones, la población disminuiría (si bien en 13.282 personas tan sólo), y el incremento del 0,5% se debe a los inmigrantes, que representan el 4,5% de la población (en aumento respecto a 2004, cuando alcanzaban el 4,1%).

Sin regularizaciones, en un año tan sólo, los extranjeros han subido un 0,5% (o sea 260.000 personas), con picos que alcanzan el 1% en las áreas más dinámicas del país, como el Noreste, donde los extranjeros son el 6,6% de la población, y el Centro, donde alcanzan el 5,7%. La cuota de extranjeros permanece constante en el Sur y en las Islas, confirmando la fuerte conexión positiva entre cuota de inmigrantes y bienestar a nivel local.

Los nacidos vivos y la incidencia de los inmigrantes

Área geográfica	Nacidos	% de extranjeros
Noroeste	142.849	14,2
Noreste	105.584	15,0
Centro	103.395	11,2
Sur	138.177	2,2
Islas	64.017	2,1
ITALIA	554.022	9,4

Fuente: ISTAT.

Más aún destacan los datos sobre la natalidad. La incidencia de los niños extranjeros está aumentando constantemente: en 1995 eran poco más de 9.000, y diez años después alcanzan entre el 14 y el 15% de los nacidos en el Norte (+52.000 nacidos extranjeros), pasando, a nivel nacional, del 1,7% al 9,4% sobre el total de los nacidos.

La familia

La población vive por un 99,4% en familias, que son 23,6 millones; el número medio de componentes es de 2,5. El valor mínimo de 2,1 se produce en Liguria, y el mayor en Campania (2,9) El remanente 0,6% vive en cuarteles, cárceles, conventos, residencias de ancianos.

Las familia valores absolutos

	Familias empadronadas	Convivientes no familiares
Noroeste	6.671.399	7.095
Noreste	4.625.229	6.330
Centro	4.604.695	7.436
Sur	5.059.667	4.909
Islas	2.549.380	3.206
ITALIA	23.600.370	28.976

Fuente: ISTAT- Padrones municipales

Cambian también las costumbres de los italianos, que tienden a abandonar las grandes metrópolis. En las doce mayores ciudades, con más de 250 mil habitantes, residen casi 9 millones de personas, esto es el 15,2% del total. Pues bien, en estos municipios se ha producido una ligera disminución de la población (-4.872 habitantes, correspondiente al 0,1%). La mayor disminución se ha registrado en

Nápoles (-10.929 habitantes), mientras Milán ha sido el único municipio que ha experimentado un incremento relevante, con un aumento de 9.296 residentes.

**Saldo de habitantes de la población residente en 2005
en las 12 mayores ciudades italianas**

<i>Grandes Municipios</i>	<i>Residentes</i>	<i>Saldo total sobre 2004</i>
Turín	900.000	-1.647
Milán	1.308.735	9.296
Verona	259.380	312
Venecia	269.780	1.471
Génova	620.316	15.232
Bolonia	373.743	-682
Florenia	366.901	-1.158
Roma	2.547.677	-6.196
Nápoles	984.242	-10.929
Bari	326.915	-1.543
Palermo	670.820	-4.457
Catania	304.144	-1.629
TOTAL	8.933.261	-4.872

Fuente: ISTAT.

Norte y Sur

La heterogeneidad territorial en Italia no se limita a la presencia de extranjeros. Los datos sobre 2005 confirman viejas tendencias sobre las migraciones internas, y nuevas tendencias sobre la natalidad, ya vislumbradas en los últimos años. Siguen siendo fuertes las migraciones internas del Sur e Islas hacia el Norte y el Centro. El Sur, por ejemplo, ha perdido más de 43.000 habitantes durante 2005; esta cifra, conmensurada a la natalidad actual, representa más del 30%. En resumen, la cuestión meridional irresuelta se deduce de la emigración de los jóvenes hacia las áreas económicamente más desarrolladas. La misma dirección Sur/Norte es emprendida por algunos extranjeros, más móviles que los italianos.

Los datos confirman la inversión de la histórica clasificación territorial de la fecundidad, que ha contribuido tanto al estereotipo de la familia italiana. En 2005 en Italia han nacido, como media, 1,32 hijos por mujer, con un nivel superior al mínimo histórico (1,19) registrado hace diez años, pero muy inferior a la media europea. Pero el Norte, con 1,33 hijos por mujer, es hoy más prolífico que el Mezzogiorno (1,32 hijos) y el Centro (1,27). Esto significa que nacen más niños donde se vive económicamente mejor, donde hay más extranjeros, donde hay más posibilidades de conjugar trabajo y familia.

Se necesitarían más datos para profundizar en los resultados de las nuevas migraciones internas, pero el balance demográfico del ISTAT saca a relucir las dificultades de ser jóvenes y crear una familia, especialmente en el Sur. La cuestión meridional es, especialmente hoy, una cuestión generacional: los datos sobre migración y natalidad demuestran que es necesario transferir recursos de las generaciones más mayores a las más jóvenes, sobre todo en el Mezzogiorno.