

## DINAMARCA

### **INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO SOBRE LOS EFECTOS DEL ACUERDO DE BIENESTAR**

---

#### **Los “sabios” del Consejo Económico danés exigen una intervención económica inmediata**

El informe de los expertos del Consejo Económico refleja un panorama favorable de la economía danesa, si bien existe el riesgo de recalentamiento de la misma y, a la vista de esto, los expertos reexigen que el Gobierno danés adopte medidas inmediatas destinadas a frenar la economía, ya que esto es necesario para evitar una recesión económica en el país.

No obstante, la favorable situación económica será sustituida por un período con aumentos de la tasa de paro, bajo crecimiento económico, pérdida de cuotas de mercado en el extranjero como consecuencia de la inflación, excesivos incrementos salariales y otras graves consecuencias.

Esto ha sido asegurado por los expertos del Consejo Económico. Los “sabios” opinan que todas las alarmas de peligro indican que los salarios aumentarán excesivamente en el futuro debido a la escasez de mano de obra.

Esto perjudicará la capacidad competitiva de Dinamarca, además de afectar a las exportaciones y frenar el auge de los últimos años.

Según el presidente del Consejo Económico, Peter Birch Sørensen, desde la perspectiva histórica sería excepcional poder continuar como hasta ahora con la gran escasez de mano de obra, sin que se generaran incrementos salariales.

Los economistas del Consejo proponen que en estos momentos la mejor solución es una reestructuración, mediante una disminución de los impuestos sobre la renta a personas físicas y un aumento de los impuestos sobre el patrimonio. Se trata de aumentar en un 50% el impuesto sobre el valor catastral de inmuebles, suprimir el impuesto del tramo medio que asciende al 6% y reducir el impuesto del tramo superior del 15% al 14%.

Esto supone una reestructuración fiscal del orden de 10.000 millones de coronas que contribuirá a aumentar la oferta de mano de obra y moderar la presión salarial que va a surgir en un futuro próximo.

Según los expertos del Consejo, estas medidas fiscales contribuirán al aumento de la oferta de mano de obra en el orden de 16.000 personas en el plazo de cinco años y, de esta manera, se reducirá el riesgo de recalentamiento de la economía.

Un aumento de los impuestos sobre el patrimonio va en contra de la congelación de impuestos acordada por el Gobierno y, como alternativa, los economistas del Consejo proponen medidas de control de la economía. Esto podría ser mediante recortes en el sector público, a través del aplazamiento de las inversiones públicas en, por ejemplo, la red ferroviaria, recortes de la prestación por desempleo y otras rentas de transferencia, como las pensiones, el salario social, etc.

El ministro danés de Finanzas, Thor Pedersen, descarta rotundamente cualquier medida relacionada con reestructuraciones fiscales o recortes y añade que la política del Gobierno ha tenido gran éxito y que ha seguido un curso que permite el mayor rendimiento posible de la economía. Según el ministro, esta situación no requiere modificación alguna, puesto que "no hay que operar a un paciente sano".

El Sr. Thor Pedersen asegura que el Gobierno mantiene firme la congelación de los impuestos que, bajo ningún concepto, será moderada.

Finalmente el ministro de Finanzas ha manifestado que el Gobierno presentará la reducción de los impuestos cuando exista el margen económico al respecto y esto no será hasta el 2007 o más tarde.

Otros expertos en economía se muestran de acuerdo con los economistas del Consejo Económico respecto a la necesidad de medidas de control de la economía.

El catedrático y especialista del Consejo Económico, Niels Thygesen, ha manifestado que el recalentamiento de la economía de Dinamarca es actualmente el peor de los países más ricos de la OCDE.

El director del Banco Nacional de Dinamarca, Niels Bernstein, presenta la misma valoración y subraya que él también ha indicado la necesidad de reducir la demanda.

Durante la pasada primavera, los expertos del Consejo Económico exigieron medidas de control de la economía. No obstante, desde entonces el crecimiento del consumo público se ha triplicado del estimado 0,5% al 1,3%. También ha crecido el consumo privado y el volumen de las exportaciones.

La economía se ha acelerado, según manifestaciones del economista del Consejo, Peter Birch Sørensen, que se refiere a las consecuencias de las medidas económicas adoptadas en la primavera.

El Sr. Sørensen se refiere a las advertencias en contra de las citadas medidas de la primavera que estimulaban demasiado la economía. Las reducciones fiscales se concedieron en un momento en el que la economía estaba mostrando una tendencia ascendente. Ahora existe la necesidad de frenar la tendencia. Si no se adoptan medidas inmediatas, las consecuencias serán mayores para la sociedad danesa durante un período de baja coyuntura y de elevada tasa de desempleo durante un período largo.

Los economistas del Consejo opinan que si se mantiene la congelación de los impuestos, el Gobierno se verá obligado a llevar a cabo recortes públicos y esto afectará a las inversiones destinadas a la renovación de la desgastada red ferroviaria.

El informe del Consejo Económico prevé que para el año 2007 habrá un incremento del consumo privado del orden del 3,1% y, aunque esta cifra es superior a lo normal, se sitúa por debajo de la correspondiente al 2006 que asciende al 4,5%.

Los incrementos del salario real contribuirán a mantener el consumo privado durante el próximo año.

El sector de la construcción también seguirá su auge con un incremento en la construcción de viviendas equivalente al 4,8%. Esto es tan sólo la mitad de la cifra correspondiente al año 2006.

Las inversiones de las empresas se reducirán del 13,8% durante el 2006 al 4,3% para el 2007, según las previsiones de los economistas del Consejo.

Como consecuencia de que el consumo privado no crece en la misma medida que hasta ahora, se prevé una reducción de la exportación de productos del 9,3% en el 2006 al 4,2% durante el 2007.

El crecimiento económico total del PIB será del 2,1% para el 2007, mientras que la cifra referente al 2006 es del 3,3%.

En los años 2008 y 2009, el índice de incremento del consumo privado, las exportaciones, la construcción de viviendas y las inversiones de empresas se reducirán adicionalmente y el crecimiento económico total quedará reducido al 1,6% durante ambos años, que supone una cifra algo inferior a lo normal.

### **Las nuevas estimaciones sobre los efectos del Acuerdo de Bienestar y la opinión del Consejo Económico**

El Acuerdo de Bienestar fue pactado por el Gobierno, el Partido Socialdemócrata, el Partido Social Liberal y el Partido Popular Danés en junio de 2006<sup>3</sup>, con objeto de asegurar la capacidad de las finanzas públicas a largo plazo. Los principales puntos del acuerdo son los siguientes:

- Las edades a efectos de la prejubilación y la pensión general de jubilación se incrementan en 2 años y se regulará en 6 meses por año a partir del 2009. En el 2025, aumentarán los límites de edad en función de las expectativas de vida para el colectivo de 60 años, de manera que la duración media prevista para la prejubilación y para la pensión general de jubilación sea de alrededor de 19 años y medio, equivalente al nivel de 1995.

---

<sup>3</sup> Ver Actualidad Internacional Sociolaboral nº 92, 93, 94 y 96

- La ampliación del derecho a la prestación por desempleo de las personas comprendidas entre los 55 y 59 años se suprime junto con la posibilidad de eximir la activación de los parados del mismo colectivo. Además se introducen nuevas modalidades de subvención pública de empleo, como son los puestos para personas mayores en el sector público. Todas aquellas personas que hayan estado en paro 2 años y medio obtendrán ofertas especiales de activación. Finalmente, todos los parados tendrán el derecho a una oferta de activación y la obligación de aceptarla tras 9 meses de desempleo. El coste de estas iniciativas es de 9.000 millones de coronas anuales.
- Se establecerá un presupuesto de globalización destinado a aumentar las investigaciones, el desarrollo y la formación. El citado presupuesto ascenderá a 2.000 millones de coronas en el 2007 y se incrementará a 10.000 millones en el 2012.

Un reciente pronóstico demográfico hace obsoleto el acuerdo del Gobierno sobre el bienestar antes de su entrada en vigor. El promedio de la duración de la vida crece en mayor medida que lo estimado. Esto significa un mayor aumento de la cantidad de personas mayores, respecto a las personas en edad activa, según las estimaciones de los economistas del Consejo Económico.

Así las cosas, el acuerdo político de bienestar presentado en junio de 2006 es insuficiente, ya que sólo soluciona la mitad de los problemas y, por tanto, serán necesarias medidas adicionales en el futuro, según los “sabios” del Consejo Económico.

El presidente de la Comisión de Bienestar, el catedrático Torben M. Andersen, está de acuerdo con los expertos del Consejo y añade: “Fuimos demasiado prudentes respecto a nuestros pronósticos demográficos. Las expectativas de vida y los problemas de financiación aumentarán respectivamente.”

Para hacer frente a la evolución respecto a las expectativas de vida y al aumento de las personas mayores se ha acordado incrementar el límite de edad a efectos de la prejubilación del mercado laboral y de la pensión general de jubilación en dos años cada uno a partir del 2019 y hasta el 2027, de manera que el año 2022 la jubilación anticipada será a los 62 años y en el año 2027 la jubilación general se situará a los 67 años de edad.

No obstante, esto no será suficiente, según los expertos del Consejo Económico, ya que según un pronóstico basado en nuevos datos y métodos de cálculo pone en desfase los resultados de la Comisión de Bienestar: En el 2025 las expectativas medias de vida para los hombres habrán crecido en algo más de cuatro años –esto significa tres años más que lo calculado por la Comisión de Bienestar y por los políticos. El promedio de expectativas de vida para las mujeres se habrá incrementado en tres años para el 2025, que supone el doble de lo esperado.

El resultado de las nuevas previsiones respecto al aumento de las expectativas de vida se refiere a que la cantidad de mayores de 65 años aumentará en más de 600.000 personas hasta el año 2040. En

comparación, el anterior pronóstico del año 2004 preveía un aumento de tan sólo 400.000 personas mayores de 65 años, según se desprende del informe del Consejo Económico.

Esto significa que las personas en edad activa tendrán que proveer la manutención de un mayor número de mayores para el año 2040, es decir, por cada cuatro personas en edad activa habrá tres personas dependientes de manutención.

A la vista de esta evolución, será necesario llevar a cabo medidas adicionales en el futuro, con objeto de asegurar la solidez de las finanzas públicas.

El presidente de la Comisión de Bienestar tampoco confía en que el acuerdo de bienestar sea suficiente.

El acuerdo de bienestar incluye un mecanismo de regulación, de manera que las edades a efectos de la prejubilación y de la jubilación general sean reajustadas adicionalmente, a medida que van aumentando las expectativas de vida. No obstante, esta adaptación no entrará en vigor hasta el 2025 y por estas fechas ya habrá explotado el déficit y la deuda estatales.

Por otra parte, los “sabios” recomiendan la supresión de la prestación reducida para los inmigrantes y refugiados durante sus tres primeros años de estancia en Dinamarca, puesto que este colectivo no muestra reacción alguna frente a este tipo de incentivos económicos y, por consiguiente, no entra al mercado laboral. La prestación reducida genera mayor empobrecimiento, según el presidente del Consejo Económico.

Esto ha sido confirmado por el catedrático de la Facultad de Economía de Aarhus, Michael Rosholm, quien ha manifestado que si la prestación reducida no genera empleo, se debe a que el colectivo de inmigrantes no está capacitado para trabajar al momento de su llegada a Dinamarca, ya que, en muchas ocasiones, se trata de personas con traumas y sin estudios ni conocimiento del idioma danés. Probablemente estas personas también desconocen la cultura danesa. Por tanto, el Sr. Rosholm, en la misma línea que los expertos del Consejo, recomienda la concesión del salario social íntegro para el colectivo de inmigrantes y refugiados durante sus tres primeros años de estancia en el país.

El informe del Consejo Económico considera el colectivo de inmigrantes como el colectivo en mayor riesgo de estancarse en la pobreza.

### **Conclusiones del informe de los expertos del Consejo Económico**

Las principales conclusiones del informe de los expertos del Consejo Económico son las siguientes:

- Los “sabios” del Consejo Económico exigen la introducción de medidas de control económico para evitar el recalentamiento.

- La elección está entre dos alternativas, o bien una reestructuración fiscal, o bien la adopción de medidas de control de la economía
- Una reducción de los impuestos sobre la renta a personas físicas y un incremento de los impuestos sobre el patrimonio frenará la presión frente al mercado laboral, mediante la aportación de 5.000 ó 10.000 personas a la población activa.
- El acuerdo del Gobierno sobre el bienestar reduce a la mitad el problema político financiero relacionado con la capacidad.
- La continuación de la congelación de los impuestos merma el valor del acuerdo de bienestar.
- Los “sabios” del Consejo Económico recomiendan la introducción de derechos relacionados con costes, con objeto de mejorar la administración de la economía de los municipios.
- El margen de la pobreza se situó en 75.000 coronas anuales para un adulto en el año 2004, equivalente a la mitad de los ingresos medios. A la vista de esto, en el mismo año, Dinamarca contaba con 165.000 pobres.
- La pobreza comprende a los jóvenes, las personas en núcleos unifamiliares, los responsables de manutención con muchos hijos, las personas sin formación y los inmigrantes.
- El empleo y el incremento de las prestaciones constituyen la vía para salir de la pobreza.

## **REFORMA DE LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS PUBLICOS**

---

En los próximos meses, el Gobierno danés celebrará una serie de debates con el objeto de obtener ideas para la gran reforma de calidad en el sector público.

La vía hacia una mejor calidad de los servicios en los centros de cuidado infantil, las guarderías infantiles y las residencias de la tercera edad es a través de la transparencia, la libre elección y la coparticipación de los ciudadanos, según ha planteado el Gobierno danés.

Así las cosas, todas las instituciones danesas contarán con tableros de calidad, de manera que sea posible obtener una valoración del lugar en todo momento. Esto ha sido propuesto en el proyecto de debate sobre la reforma de la calidad en el sector público que fue presentado por el ministro del Interior, Lars Løkke Rasmussen (liberal) a finales de noviembre de 2006.

La reforma de la calidad de los servicios es un intento del Gobierno danés de crear un mejor sector público con mejores servicios a los ciudadanos. Al mismo tiempo, se trata de responder a los socialdemócratas que han tenido éxito en posicionarse como garantizadores del bienestar presentando al Gobierno como partidario de convertir los recursos en recortes fiscales, en lugar de utilizarlos en un aumento de las prestaciones de bienestar.

De igual forma que el acuerdo de bienestar del verano del 2005, la reforma de calidad es un intento de asegurar el bienestar en el futuro. En los próximos años, unas 200.000 personas abandonarán sus puestos

de trabajo en el sector público danés y no hay suficiente personal para cubrir estas vacantes. Además, el sector público no sólo puede solucionar los problemas mediante nuevas contrataciones, puesto que la reducción de la oferta de mano de obra sería aún mayor en el sector privado.

En el momento en que todos los economistas temen un recalentamiento de la economía danesa, si no se controla el consumo público, el Gobierno danés desea presentarse como garantizador de una economía responsable, al mismo tiempo que se orienta hacia el bienestar. Por esta razón, desea más bienestar con los mismos recursos. La idea es que los centros de cuidado diurno infantil, las residencias para la tercera edad, etc. compitan entre sí y utilicen las experiencias mutuas, de manera que mejoren, sean más eficaces y los ciudadanos tengan la libre elección. Este es el objetivo de la presentación del proyecto de calidad de servicios públicos.

Los socialdemócratas no reconocen los argumentos del Gobierno basados en que la economía danesa no permite inversiones adicionales en el bienestar público, pero sí existen los recursos a tales efectos si se opta por amortizar la deuda estatal en menores cantidades. Como consecuencia de esto, el Partido Socialdemócrata ha prometido importantes inversiones en el bienestar presentándose, de esta forma, como el partido adecuado a efectos del bienestar y no como el Gobierno que ha incluido la reducción de los impuestos en su base de gobierno. El peligro es que los socialdemócratas pueden considerarse como irresponsables en temas de economía

Las más importantes de las 30 propuestas concretas presentadas por el Gobierno danés son las siguientes:

### **Mediciones de calidad**

Todas las instituciones que ofrezcan servicios al ciudadano serán evaluadas con un sistema de puntuación que refleje la satisfacción de los usuarios, las condiciones físicas, la calidad del trabajo de los empleados, etc. La puntuación será publicada en un tablón de anuncios en cada institución y en la página Web [www.borger.dk](http://www.borger.dk). Esta información será publicada en el año 2009.

### **Reducción de las listas de espera en el sector de sanidad**

Los pacientes que tengan prevista la entrada en una lista de espera superior a un mes para un tratamiento hospitalario público, tendrán acceso a elegir el mismo tratamiento en un hospital privado autorizado. En la actualidad esta opción entra en vigor tras dos meses en una lista de espera.

### **Libre elección de médico de cabecera**

En el futuro se podrá elegir al médico de cabecera, independientemente de la distancia geográfica, de manera que será posible elegir a un médico cerca del puesto de trabajo.

### **Comunicación sobre condiciones irregulares en la atención a la tercera edad**

Los empleados y las personas hospedadas en las residencias para mayores de todo el país podrán comunicar errores e irregularidades a los municipios. Los familiares también tendrán acceso a comunicar esto al mismo sistema.

### **Los precios de los servicios públicos tendrán que ser transparentes**

El Estado, los municipios y las regiones publicarán los precios reales de una serie de servicios disponibles para los ciudadanos de manera gratuita o con subvención. En los giros postales a abonar por los padres de niños en centros de cuidado infantil se especificará el precio total, de manera que se desglose la cuota a abonar por los padres, por ejemplo, 2.500 coronas, y la cuota subvencionada, 7.500 coronas.

### **Prácticas en actividades de voluntariado**

El Gobierno danés desea aumentar el voluntariado. Todos los jóvenes en enseñanza secundaria superior recibirían una oferta de prácticas en alguna actividad de voluntariado. El programa de prácticas será de un mínimo de 20 horas durante toda la enseñanza secundaria superior y se desarrollarán en horario extraescolar.

### **Libre elección para los pacientes de psiquiatría**

Si la lista de espera para un diagnóstico o tratamiento en un departamento psiquiátrico público es de más de dos meses, los pacientes psiquiátricos podrán acceder a una oferta en un centro privada autorizado. Como primera medida, este sistema comprenderá la psiquiatría infantil y juvenil.

### **Formación de los pacientes crónicos.**

Los municipios y las regiones ofrecerán formación a los pacientes con enfermedades crónicas, con objeto de que puedan valerse mejor en su situación. Esto incluye la enseñanza general respecto a cómo sobrevivir con una enfermedad crónica y probablemente también formación específica a grupos determinados de pacientes. Esto incluye un centro formativo para asmáticos y diabéticos.

### **Acuerdos con los padres de niños en centros de cuidado infantil**

En colaboración con los municipios, el Gobierno desarrollará acuerdos especiales con los padres de niños en centro de cuidado diurno. Estos acuerdos tienen que comprender las expectativas de los padres frente a las instituciones y viceversa.



### **Certificado de Servicios para la asistencia a domicilio.**

Cada municipio tendrá la posibilidad de expedir un certificado de servicios a los ciudadanos que podrá utilizarse para la asistencia personal o práctica a domicilio.

En el Parlamento danés, las ideas del Gobierno han contado con una acogida diferenciada. Los socialdemócratas opinan que podría ser útil contar con estudios comparativos sobre la calidad en las instituciones, si bien habrá que hacerlos de una manera simple y exacta, para evitar que todo se convierta en administración y burocracia, según manifestaciones del portavoz político del Partido Socialdemócrata.

Por otra parte, el Partido Socialdemócrata descarta los argumentos del Gobierno basados en la escasez de mano de obra para solucionar los problemas mediante nuevas contrataciones.

El Gobierno prevé que el sector público en el futuro competirá con el sector privado respecto a la mano de obra y que será difícil para el primero ganar la lucha. Además sería destructivo para la economía social si el sector público absorbe el mercado de la mano de obra ofertada.

Según el portavoz socialdemócrata hay muchos parados en empleo subvencionado y personas en jornada parcial que desean trabajar en jornada completa. Esto podría ser una solución si se lleva una política adecuada en el marco del empleo y del mercado de trabajo.

El portavoz social del Partido Radical, Martin Lidegaard, opina que las mediciones de calidad constituyen una medida errónea, ya que lo que se necesita es utilizar el personal para crear más calidad.

Finalmente, el partido que apoya el Gobierno, el Partido Popular Danés se muestra optimista y su presidenta, Pia Kjaersgaard, está de acuerdo en la creación de más transparencia, ya que está segura de que generará mejores instituciones.

### **El copago**

El proyecto de debate del Gobierno a efectos de mejorar los servicios públicos menciona el copago. No obstante, antes de la divulgación del folleto, el Primer Ministro danés, Anders Fogh Rasmussen, descartó esta modalidad de financiación.

Las manifestaciones del Primer Ministro frenan un debate abierto donde se había contemplado barajar todas las posibilidades.

El Partido Conservador, que forma la coalición del Gobierno, está a favor del copago de algunas prestaciones.

## Los temas de la reforma de calidad

Cinco ministros celebrarán reuniones sobre temas concretos durante los próximos meses con participación de representantes de los municipios, organizaciones, empresas, investigadores y otros agentes que aporten ideas respecto a la mejora de los servicios públicos en el futuro.

El 30/11 05: El ministro del Interior, Lars Løkke Rasmussen (liberal) celebra la reunión sobre “la Libre Elección, la Coparticipación de los ciudadanos y la Responsabilidad Personal”.

El orden del día incluyó, entre otros, la cuestión de ¿cuál es el límite de los servicios que tiene que ofrecer el sector público?

11/1 07 La ministra de Asuntos Sociales, Eva Kjær Hansen (liberal) celebrará una reunión sobre “Cohesión en los Servicios y Respeto hacia los Ciudadanos”

La reunión tiene como objetivo buscar la solución a la pregunta: ¿Cómo mejorar la ampliación sistemática de las buenas soluciones existentes?

8/2 07 El ministro de Finanzas, Thor Pedersen (liberal) celebrará una reunión sobre “Objetivos Concretos y Responsabilidad frente a los Resultados”.

Los participantes contestarán a la cuestión: ¿Cómo se asegura que cada nivel de autoridad detecte los problemas en su propia institución, asuma la responsabilidad y aporte soluciones a los mismos?

22/3 07 El ministro de Economía e Industria, Bendt Bendtsen (conservador) celebrará una reunión sobre “Pensamiento Innovador, Competitividad y Más Calidad”

Se abordará la cuestión ¿Cuáles son las barreras centrales en el aumento de la competitividad y la participación de las empresas privadas en el suministro de los servicios a los ciudadanos?

19/4 07 La ministra para la Familia, Carina Christensen (conservadora), celebrará una reunión sobre “Administración, Participación de los Empleados y Motivación”

Aquí se cuestionará ¿Existe la necesidad de una reforma del sistema de remuneración, con objeto de compensar a los empleados que se esfuercen en aportar innovación y mejorar la calidad en el sector público?

## **La presentación del proyecto de reforma**

Tras la celebración de los cinco debates citados, el Gobierno presentará un proyecto antes del período estival 2007. Sin embargo, el Gobierno se mantiene firme en temas como la libre elección y las mediciones de calidad.