

ITALIA

EMPLEO Y FORMACIÓN PROFESIONAL EN ITALIA. INFORME ANUAL DEL ISFOL

Presentado en Roma el 22 de noviembre de 2006

El trabajo temporal es cada vez más precario: es lo que se desprende del Informe ISFOL 2006, presentado en Roma por su presidente, Sergio Trevisanato, ante el ministro de Trabajo, Cesare Damiano y con el comentario de Carlo Dell'Aringa y Michele Colasanto, ambos ex presidentes del Instituto para el Desarrollo y la Formación Profesional de los Trabajadores.

Es interesante mencionar que la presentación del Informe se ha acompañado por el reparto de octavillas por parte de los trabajadores precarios del ISFOL y por las intervenciones de los sindicalistas, para subrayar que la publicación del volumen se ha llevado a cabo gracias a la aportación determinante de trabajadores "establemente precarios" incluso desde hace 12 años; en efecto, trabajan en el ISFOL 569 personas, de las que sólo 77 con empleo a tiempo indeterminado, 302 a tiempo determinado y 190 colaboradores coordinados y continuos, que piden un programa de estabilización con criterios transparentes vinculados a la antigüedad en el puesto.

Los ocupados han aumentado, pero el trabajo es cada vez menos estable. Ha aumentado el empleo femenino: el dato sobre las mujeres que han encontrado más fácilmente empleo en el segundo trimestre de 2006 está en contra tendencia respecto a 2005, pero no es el único. La otra inversión de tendencia atañe a la recuperación del Mezzogiorno.

En el período entre 2002 y 2005, "la propensión a la conversión de los contratos temporales en empleo permanente ha disminuido en más de 6 puntos porcentuales. Además, ha aumentado de dos años el alcance de la estabilidad ocupacional". Y las cosas van peor para los jóvenes: el presidente del ISFOL ha declarado que "el trabajo temporal ha perdido en parte la función de facilitar la entrada en el mercado del trabajo para los jóvenes, esto es las personas con menos de 30 años, puesto que la cuota de contratos temporales convertidos en 12 meses en relación laboral a tiempo indeterminado ha pasado del 39% al 25,3%, debido también a la eliminación por parte comunitaria de los contratos de formación en práctica y a la lenta puesta en marcha del nuevo contrato de aprendizaje"

Como ha explicado Marco Centra, responsable del área análisis y evaluación de las políticas del trabajo del ISFOL, "las empresas ya no disponen de los contratos de formación en prácticas que registraban más del 90% de las altas a tiempo indeterminado, y en muchas regiones el aprendizaje es un instrumento imposible de utilizar por carencia de la necesaria legislación regional".

Es fuerte la incidencia del empleo a tiempo determinado sobre el total del trabajo por cuenta ajena: más del 45% de los nuevos empleados en 2005 se ha encuadrado con un contrato temporal, y la cuota, entre 2003 y 2005, ha aumentado en 3 puntos porcentuales.

Sin embargo, a mediados de 2006 el incremento ocupacional ha alcanzado las 536.000 unidades respecto al mismo período de 2005, con un aumento del componente femenino de un 2,9%. En el Mezzogiorno resultan empleadas 144.000 personas más, con un incremento del 2,2%. Pero cabe indicar que se trata de puestos nuevos sólo en parte, porque casi un tercio se debe a la regularización del componente extranjero (162.000 unidades más) y de las personas con más de 50 años (+242.000): en el cuatrienio pasado el aumento del empleo (888.000 unidades) prácticamente ha sido monopolizado por la regularización de unos 700.000 extranjeros.

Entre 1995 y 2005 se han creado 2,3 millones de puestos de trabajo y, de éstos, 1,5 millones están ocupados por mujeres.

El Informe pone de relieve la utilización impropia del trabajo autónomo en función substitutiva del trabajo por cuenta ajena, conexas a la mayor flexibilidad del trabajador y a un coste del trabajo más bajo: "El fenómeno afecta en gran parte a los jóvenes que ingresan en el mercado del trabajo, que así ven demorado el recorrido de estabilización ocupacional, con repercusiones fuertes en el plano de asistencia y previsión social".

A continuación se analizan los aspectos más destacados del informe.

Los contratos

En 2005 los trabajadores por cuenta ajena con contrato de trabajo a tiempo indeterminado han pasado de los 12.739.000 de 1995 a 14.507.000, mientras los empleados con contrato a tiempo determinado, siempre en mismo período, han aumentado de 1.564.000 a 2.027.000, pasando del 10,9% al 12,3% del total.

El trabajo temporal por cuenta ajena se ha convertido, especialmente en el período 2002/2005, en más precario; en efecto, la propensión a la conversión en empleo permanente, en dos años ha disminuido más del 6%, mientras para los trabajadores a tiempo determinado el riesgo de quedar parados ha pasado del 11,2% de 2002/2003 al 20,7% de 2004/2005. En 2005, más del 45% de los nuevos trabajadores por cuenta ajena tenía un contrato temporal.

Empleados por tipología de contrato en base a la edad
Años 2004-2005 (valores porcentuales)

| Edad | 2004 | | | | 2005 | | | |
|--------------|---------------------------|------------|---------------------|-------------|---------------------------|------------|---------------------|-------------|
| | Trabajadores cuenta ajena | | Co.co.co./ proyecto | Autónomo | Trabajadores cuenta ajena | | Co.co.co./ proyecto | Autónomo |
| | Permanente | Temporal | | | Co.co.co./p royecto | Temporal | | |
| 15-24 | 55,2 | 29,3 | 3,8 | 11,7 | 54,7 | 32,1 | 3,8 | 9,3 |
| 25-34 | 64,5 | 10,7 | 3,4 | 21,4 | 65,3 | 11,6 | 3,1 | 20,0 |
| 35-44 | 66,0 | 6,7 | 1,7 | 25,7 | 66,4 | 7,0 | 1,5 | 25,1 |
| 45-54 | 68,8 | 4,3 | 1,0 | 25,9 | 69,8 | 4,6 | 1,0 | 24,5 |
| 55-64 | 53,1 | 3,9 | 2,1 | 40,9 | 55,9 | 3,9 | 1,8 | 38,4 |
| 65 + | 13,2 | 1,7 | 4,3 | 80,8 | 15,3 | 2,3 | 3,5 | 78,9 |
| Total | 63,4 | 8,5 | 2,2 | 25,8 | 64,3 | 9,0 | 2,0 | 24,7 |

Fuente: Elaboraciones ISFOL sobre datos ISTAT- RcfI - 2006.

La inserción

Para los jóvenes, la cuota de contratos temporales convertidos en el último año en contratos a tiempo indeterminado ha pasado del 39% al 25,3%. Entre los contratos introducidos o reformados por la ley Biagi, está aumentando el nuevo aprendizaje (336.980, esto es el 2,9%). La formación en prácticas ha afectado a 541.587 personas, o sea el 4,6%. El tiempo parcial está difundido entre el 9,5%, pero está aún por debajo de los niveles europeos. Decididamente escaso el recurso al trabajo intermitente, al suministro de mano de obra y al "staff leasing".

En el Informe se lee que "si el trabajo temporal ha perdido en parte la función de facilitar el ingreso de los jóvenes en el mercado del trabajo, no lo ha sustituido en esta función el contrato de inserción, sino más bien el aprendizaje". El contrato de inserción, que ha afectado a 43.000 trabajadores, resulta aún poco utilizado. En cambio las empresas están más dispuestas a dirigirse al nuevo aprendizaje. De todas formas el Informe es optimista sobre la recuperación de las tasas de empleo juvenil y a esto contribuirán "la recuperación de la economía y el restablecimiento de los incentivos al alta de jóvenes, aún debido al aprendizaje".

La formación

En 2005, el gasto público global para la instrucción y la formación profesional se ha cifrado en 64.748,6 millones de euros: un 78,3% se ha asignado a la escuela y un 16,8% a la Universidad, mientras se han destinado a la formación profesional 3.162,7 millones de euros (4,9%).

**Gasto público para instrucción y formación profesional
en proporción del PIB y por tipologías**

(valores en millones de euros)

| Años | Escuela | Formación profesional Regional | Universidad y Afam | Total | Total en proporción del PIB |
|-------------|----------------|---------------------------------------|---------------------------|------------------|------------------------------------|
| 2000 | 39.687,0 | 2.110,82 | 9.556,01 | 51.353,86 | 4,31 |
| 2001 | 46.528,7 | 2.270,17 | 10.293,55 | 59.542,45 | 4,77 |
| 2002 | 46.043,1 | 2.881,37 | 11.268,17 | 60.192,67 | 4,65 |
| 2003 | 50.374,1 | 3.358,25 | 10.602,82 | 64,335,20 | 4,82 |
| 2004 | 50.708,9 | 3,528,60 | 10.877,00 | 64.748,64 | 4,66 |

Fuente: Informe ISFOL-Ministerio de Educación - Dirección General de Estudios y Programación.

En general, los jóvenes que ingresan en el mercado del trabajo son cada vez más instruidos. Su nivel de participación en las actividades escolares y profesionales es alto, y el nivel de cualificación es mejor, a pesar del problema del abandono escolar. La tasa de escolaridad en la escuela secundaria superior, en el año 2004-2005, alcanzó el 92,3% de los jóvenes entre 14 y 18 años. En el mismo año el 76,6% de toda la población juvenil entre 19 y 20 años consiguió un diploma: se trata del mayor nivel alcanzado. Sin embargo Italia, con el 72,9%, está aún lejos del objetivo de Lisboa, o sea alcanzar para 2010 la cuota del 85% de los jóvenes entre 20 y 24 años en posesión de un título de escuela secundaria superior. Además, se confirma la tendencia de los jóvenes a continuar los estudios después del diploma.

La formación profesional

El gasto para la formación se cifra en el 4,6% del Producto Interior Bruto, ante una media europea del 6%. En 2004/2005 más de 920.000 personas, cuyo 73% en el Norte, han participado en las actividades de formación profesional llevadas a cabo por las Regiones. La formación inicial (conexión entre escuela y trabajo y recorridos de instrucción y formación técnica y superior -IFTTS-) ha representado el 40% de las actividades; la formación destinada a los adultos empleados ha alcanzado el 44,5% del total, y la formación de los parados el 15%.

La formación continua

Se han adherido a los fondos paritarios interprofesionales 430.000 empresas, por un total de 6 millones de trabajadores en cuatro años, o sea la mitad de los 11 millones y medio de dependientes del sector privado. En dos años de actividad se han aprobado 2.300 planes de formación que afectan a unas 19.000 empresas (en un 70% grandes y medianas) y unos 350.000 trabajadores.

Mejora el Mezzogiorno

En el Mezzogiorno se ha reanudado la ocupación, con 144.000 unidades más respecto al segundo trimestre de 2005 (+2,2%) y aportaciones relevantes se derivan del componente extranjero (+162.000) y de las personas con más de 50 años (+242.000).

Las previsiones

Por primera vez, este año la encuesta ISFOL ha analizado no sólo el mercado del trabajo de los últimos meses, sino también las tendencias de los próximos años.

Entre 2006 y 2009 los puestos de trabajo en Italia deberían aumentar un 0,5% al año, esto es 476.000 unidades, casi la mitad que en el cuatrienio anterior (+0,9%, o sea 888.000). A finales de 2009 el número total de ocupados en Italia debería cifrarse en 24,8 millones de unidades (hoy son 24,3 millones). El éxodo del sector agrícola (-3,8% y, aún en medida inferior, de la industria (-0,4%), coloca el país en una etapa post industrial madura. Los aumentos se concentrarán en los servicios, con un incremento del 1,1%.

También en el próximo cuatrienio la gran mayoría de los nuevos puestos se concentrará en los extremos del mercado de las profesiones, en las profesiones no cualificadas (139.000 puestos más, casi el 30%, entre colaboradores domésticos, encargados de servicios de limpieza, vigilancia, etc.). Aumentarán también los puestos en las profesiones muy cualificadas, que exigen altos títulos de estudio y capacidades de organización y decisión, que aumentarán un 3%. Los grandes grupos profesionales para los que se prevé el mayor incremento son los de las profesiones intelectuales, científicas y con alta cualificación, con un incremento de 96.216 puestos, las profesiones cualificadas en las actividades comerciales y en los servicios, actividades turísticas y de hostelería (+157.008 nuevos puestos, o sea el 4%).

Entre las profesiones cuyo aumento es mayor figuran los agentes inmobiliarios (+11,4%), abogados (+11,3%), arquitectos y técnicos especializados en recuperación y conservación del territorio (+10%). Influirá mucho la evolución positiva que experimentarán los especialistas en ciencias humanas, sociales o de gestión (+8%). Entre las profesiones técnicas, está aumentando el número de empleados en ciencias físicas, naturales y en la ingeniería (+4%).

En cambio, disminuirán las profesiones que se concentran en la agricultura y ganadería y en el sector textil. En términos absolutos, disminuirá de forma significativa el número de braceros, asalariados agrícolas y agricultores. El sector textil experimentará una disminución de 12.000 unidades. Se reducirán también los artesanos, los obreros cualificados, los conductores de instalaciones y los obreros de cualificación intermedia, encargados de maquinarias fijas y móviles. Más en detalle, los sectores que perderán más puestos son los del textil, vestuario y la industria del curtido, que

experimentarán juntos una disminución de 100.000 puestos; habrá reducciones también en la energía (-12.000 puestos) y en el sector maquinarias eléctricas (-23.000). En cambio, en el interior del sector manufacturero, experimentará una tendencia positiva el segmento de la alimentación, con una tasa de incremento del 0,9%. En 2009 habrá también 33.000 empleados más en el segmento de la producción de metales y fabricación de productos metálicos, y 20.000 puestos más también en la fabricación de maquinarias y aparatos mecánicos.

Empleados en 2005 y previsiones para 2009 del número de empleados en 2005-2009 para los 9 grandes grupos profesionales

| Grupos | Empleados en 2005 | Previsión empleados en 2009 | Variación porcentual 2005-2009 |
|---|--------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|
| Legisladores, dirigentes y empresarios | 1.080.474 | 1.089.642 | 0,85 |
| Profesiones intelectuales y científicas muy cualificadas | 2.364.182 | 2.460.398 | 4,07 |
| Profesiones técnicas | 4.557.326 | 4.680.736 | 2,71 |
| Empleados | 2.613.040 | 2.666.850 | 2,06 |
| Profesiones cualificadas en las actividades comerciales y en los servicios | 3.840.886 | 3.997.894 | 4,09 |
| Artesanos, obreros cualificados, agricultores | 4.403.946 | 4.318.167 | -1,95 |
| Conductores de instalaciones | 2.077.619 | 2.065.660 | -0,58 |
| Profesiones no cualificadas | 3.096.042 | 3.235.592 | 4,51 |
| Fuerzas Armadas | 247.285 | 242.227 | -2,05 |
| Total ocupación | 24.280.800 | 24.757.166 | 1,96 |
| Fuente: Elaboraciones ISFOL-IRS sobre micro/datos ISTAT población activa y previsiones ISFOL-REF | | | |

En resumen, se trata de un período de transición para el mercado italiano del trabajo, apretado entre los efectos del estancamiento económico y la reforma del mercado del trabajo.

El ISFOL, de la combinación entre una dinámica ocupacional inferior a la del cuatrienio pasado y la previsión de un mayor incremento del PIB, ha previsto que el crecimiento será sostenido, debido a una marcha de la productividad ligeramente mejor y, al tratarse de uno de los indicadores italianos más inmuebles (y fuera de la media europea), éste es un dato positivo.

**Estado de aplicación de las medidas para la inclusión social en el ámbito
de la programación FSE 2000-2006**

| Regiones/Provincias Autónomas | Compromisos | | Pagos a | | | |
|----------------------------------|-----------------|------------------|----------------|----------|----------|----------|
| | Programado A | a 31.3.2005 B | 31.3.2005 C | % B/A | % C/A | % C/B |
| Abruzos | 27.710.502 | 14.296.609 | 8.625.514 | 51,6 | 31,1 | 60,3 |
| Bolzano | 16.950.548 | 17.060.561 | 11.358.250 | 100,7 | 67,0 | 66,6 |
| Emilia Romagna | 115.887.258 | 92.266.272 | 63.610.347 | 79,6 | 54,9 | 68,9 |
| Friuli-Venezia-Giulia | 19.721.134 | 14.160.661 | 8.761.685 | 71,8 | 44,4 | 61,9 |
| Lazio | 43.888.649 | 24.606.646 | 14.754.975 | 56,1 | 33,6 | 60,0 |
| Liguria | 13.481.064 | 9.204.361 | 6.510.276 | 68,3 | 48,3 | 70,7 |
| Lombardia | 95.000.000 | 72.180.917 | 67.946.200 | 76,0 | 71,5 | 94,1 |
| Marcas | 14.544.289 | 9.481.528 | 6.485.631 | 65,2 | 44,6 | 68,4 |
| Piamonte | 77.869.031 | 71.772.223 | 47.291.296 | 92,2 | 60,7 | 65,9 |
| Toscana | 40.787.003 | 28.153.518 | 16.716.358 | 69,0 | 41,0 | 59,4 |
| Trento | 22.171.869 | 28.602.971 | 17.316.940 | 129,0 | 78,1 | 60,5 |
| Umbria | 8.993.956 | 5.635.222 | 3.586.265 | 62,7 | 39,9 | 63,6 |
| Valle d'Aosta | 5.923.553 | 5.170.738 | 3.206.505 | 87,3 | 54,1 | 62,0 |
| Veneto | 43.830.395 | 32.526.946 | 13.545.541 | 74,2 | 30,9 | 41,6 |
| Tot. Regioni Ob. 3 | 546.759.251 | 425.119.171 | 289.715.783 | 77,8 | 53,0 | 68,2 |
| Basilicata | 17.672.000 | 7.280.213 | 4.078.591 | 41,2 | 23,1 | 56,0 |
| Calabria | 49.178.000 | 4.592.126 | 3.917.344 | 9,3 | 8,0 | 85,3 |
| Campania | 42.713.001 | 18.869.786 | 11.509.891 | 44,2 | 27,0 | 61,0 |
| Molise | 3.450.923 | 1.100.360 | 940.690 | 31,9 | 27,3 | 85,5 |
| Apulia | 66.743.750 | 28.806.752 | 25.216.685 | 43,2 | 37,8 | 87,5 |
| Cerdeña | 37.160.000 | 10.052.314 | 7.013.516 | 27,1 | 18,9 | 69,8 |
| Sicilia | 79.857.143 | 50.276.514 | 26.996.966 | 63,0 | 33,8 | 53,7 |
| Tot. Regiones Obj. 1 | 296.774.817 | 120.978.066 | 79.673.683 | 40,8 | 26,9 | 65,9 |
| Total | 843.534.068 | 546.097.238 | 369.389.467 | 64,7 | 43,8 | 67,6 |

Fuente: elaboración de Tecnostruttura sobre datos de seguimiento regionales, actualizados a 31.3.2005.

En el marco de la lucha contra la pobreza y la exclusión social, debería dedicarse especial atención a las diferencias entre Centro/Norte y Sur, que suman a la debilidad económica del Mezzogiorno sistemas de bienestar territorial menos desarrollados, en perjuicio de los segmentos más débiles.

NUEVO INSTRUMENTO DE ANÁLISIS DEL MERCADO DEL TRABAJO

El Instituto para el Desarrollo y la Formación Profesional de los Trabajadores (ISFOL) y el Ministerio de Trabajo han predispuerto un nuevo instrumento de análisis del mercado del trabajo, la "Investigación Plus" (Participation Labour Unemployment Survey). Se trata de una nueva fuente de datos que se basa sobre una muestra de más de 40.000 entrevistas y que fotografía la realidad laboral de los distintos segmentos ocupacionales, conexionándoles con la realidad personal y familiar. De esta forma se dibuja la fisonomía real del mercado del trabajo como es percibida por los interesados.

Se dedica especial atención a los jóvenes, las mujeres y las personas con más de 50 años. Entre los datos más interesantes sobre los jóvenes hay que mencionar la tasa de ocupación: en 2005, resultaba ocupado poco más de un muchacho cada cuatro; muy a menudo, la disponibilidad inmediata a trabajar está conexionada con la calidad del empleo ofrecido (el 58% de los entrevistados aceptaría sólo ofertas ventajosas a nivel contractual), mientras es decididamente superior entre los jóvenes, respecto a otros tramos de edad, la disponibilidad a desplazarse por trabajo (el 70% entre 15 y 24 años, casi el 80% entre 24 y 29 años).

Entre las mujeres, destaca el dato sobre incidencia de la maternidad: el nacimiento de un hijo, al neto de las no ocupadas, ha excluido del mundo del trabajo más de una mujer cada diez. La disponibilidad por parte de las mujeres no ocupadas está conexionada con la posibilidad de tener empleos con horario reducido (4 mujeres cada 5 han indicado esta preferencia), horarios flexibles (7 cada 10), acceso, horario y costes de los servicios de cuidado de los niños (1 cada 2) y, por último, una mayor oferta de servicios para mayores o discapacitados (el 50%): por consiguiente, el mayor factor de rechazo de un empleo por parte de una mujer es sobre todo la necesidad de disponer de tiempo para la familia.

En cambio, las personas con más de 50 años tienen una cuota mayor de empleados (el 55% entre los 50 y los 64 años), con tramos de renta decididamente mayores. Pero son menores algunos conocimientos (como el del inglés o de la utilización del ordenador) y es también inferior la satisfacción por el trabajo que se realiza.

El absentismo en el empleo público

Según los últimos datos recogidos por la Contabilidad General del Estado (cuenta anual 2004), al neto de las vacaciones (30 días), el absentismo de los empleados públicos no ha cambiado en los años: los días perdidos entre enfermedades, huelgas o permisos, son 21. El total de las jornadas de ausencia no ha experimentado grandes variaciones puesto que, de 166 millones de 2001 han pasado a 168,8 millones en 2004, después del pico de 177 millones alcanzado en 2003.

Absentismo medio en el empleo público

| Motivo | Días |
|----------------------|-------------|
| Enfermedad | 11,3 |
| Permisos retribuidos | 6,0 |
| Vacaciones | 29,6 |
| Otras ausencias | 3,3 |
| Total | 50,2 |

Ha cambiado la clasificación de los sectores de la Administración Pública. Esta vez, el último puesto les corresponde a los empleados de la Presidencia del Gobierno, al menos si se considera como dato significativo el total de las jornadas perdidas por cada empleado, en vez que los días de ausencia globales; pues bien, el personal de la Presidencia y de todos los departamentos conexionados (2.347 dependientes, de los que 1.198 mujeres) en 2004 ha alcanzado 70 días de ausencia *per cápita* (de los que 45 por vacaciones). Como se ve, ha obtenido el resultado peor, si se excluyen el personal femenino del Servicio Sanitario Nacional (687.200 empleados, de los que 416.263 mujeres), que ha sumado una media de ausencias de 70,2 días *per cápita*, y el personal, siempre femenino, de los entes no económicos, con una media de 75 días.

En cambio, el primer puesto por presencias en la oficina les corresponde a diplomáticos y prefectos, con 22 días de ausencia tan sólo, que incluyen una media de 15 días de vacaciones; pero en este caso hay que tener en cuenta los motivos de servicio, que no hacen comparable el dato.